

Рассмотрев дело № 351/3-2013, возбужденное по признакам нарушения заказчиком МБЛПУ ГКБ № 5 законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012 г,

установила:

24.09.2013 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ЗАО «ИСТ-ФАРМ» на действия заказчика - МБЛПУ ГКБ № 5 при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0339300091113000087 на поставку лекарственных средств.

Заявитель указывает на то, что аукционная документация заказчика - МБЛПУ ГКБ № 5 не соответствует требованиям ФЗ № 94-ФЗ и постановления Правительства РФ от 06.04.2013 г. № 301, а именно предметом заказа (лота) являются различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями, с начальной (максимальная) ценой контракта (цена лота), превышающей предельное значение, установленное Правительством РФ.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 01.10.2013 г. представителями заказчика были даны пояснения, согласно которым заказчик МБЛПУ ГКБ № 5 соглашается с доводами жалобы ЗАО «ИСТ-ФАРМ» и поясняет, что при формировании заказа (лота)

№ 0339300091113000087 на поставку лекарственных средств произошла техническая ошибка, в результате чего был сформирован один лот с разными группами лекарственных средств.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки порядка проведения открытого аукциона в электронной форме

№ 0339300091113000087 на поставку лекарственных средств Кемеровским УФАС России установлено:

19.09.2013 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - МБЛПУ ГКБ № 5 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств для нужд заказчика

№ 0339300091113000087.

Аукционная документация утверждена главным врачом МБЛПУ ГКБ № 5 Ю.В. Снигиревым.

Согласно части 1 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 ФЗ № 94-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ № 94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Частью 3.1. статьи 34 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В разделе «Условия исполнения контракта. Техническое задание» аукционной документации открытого аукциона в электронной форме № 0339300091113000087 заказчиком были установлены следующие требования:

№ п/п	ОКПД	МНН	Торговое наименование, производитель поставляемого товара №, Регистрационного Удостоверения (Конкретное предложение участника)	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Конкретное предложение участника по техническим, функциональным и качественным характеристикам товара	Ед. изм	Кол-во
102 Препараты и средства медицинские							
				раствор для инфузий 0.9% 250			

		Натрия хлоприд		<p>мл - Инфузионные растворы в контейнерах полимерных с двумя стерильными портами - мешки полиэтиленовые (двойная стерильная упаковка):</p> <ul style="list-style-type: none"> - внутренняя упаковка - мешки (пакеты) полимерные с двумя стерильными портами: два порта находятся на расстоянии друг от друга, обеспечивающем возможность введения инъекционной иглы без риска касания подключенной инфузионной иглы: порт для инфузий конструктивно предназначен для подключения инфузионной системы как с металлической, так и с пластиковой иглой и оборудован устройством «контроля первого вскрытия»; порт для инъекций конструктивно предназначен для введения инъекционной иглы, имеет внутреннюю мембрану, выдерживающую многократное прокалывание иглой; - внешняя упаковка - полимерная оболочка (пакет, мешок), обеспечивающая стерильность внутренней упаковки и возможность визуального контроля утраты стерильности. 	пакет	800
				раствор для инфузий 0.9% 500 мл - Инфузионные растворы в контейнерах		

				<p>полимерных с двумя стерильными портами мешки полиэтиленовые (двойная стерильная упаковка):</p> <ul style="list-style-type: none"> - внутренняя упаковка - мешки (пакеты) полимерные с двумя стерильными портами: два порта находятся на расстоянии друг от друга, обеспечивающем возможность введения инъекционной иглы без риска касания подключенной инфузионной иглы: порт для инфузий конструктивно предназначен для подключения инфузионной системы как с металлической, так и с пластиковой иглой и оборудован устройством «контроля первого вскрытия»; порт для инъекций конструктивно предназначен для введения инъекционной иглы, имеет внутреннюю мембрану, выдерживающую многократное прокапывание иглой; - внешняя упаковка - полимерная оболочка (пакет, мешок), обеспечивающая стерильность внутренней упаковки и возможность визуального контроля утраты стерильности. <p>-</p>			
2	2423170	Натрия хлорид		раствор для инфузий 500 мл Инфузионные растворы в контейнерах полимерных с		пакет	800

			<p>Двумя стерильными портами - мешки полиэтиленовые (двойная стерильная упаковка):</p> <p>- внутренняя упаковка - мешки (пакеты) полимерные с двумя стерильными портами: два порта находятся на расстоянии друг от друга, обеспечивающем возможность введения инъекционной иглы без риска касания подключенной инфузионной иглы: порт для инфузий конструктивно предназначен для подключения инфузионной системы как с металлической, так и с пластиковой иглой и оборудован устройством «контроля первого вскрытия»; порт для инъекций конструктивно предназначен для введения инъекционной иглы, имеет внутреннюю мембрану, выдерживающую многократное прокалывание иглой;</p> <p>внешняя упаковка - полимерная оболочка (пакет, мешок), обеспечивающая стерильность внутренней упаковки и возможность визуального контроля утраты стерильности.</p>			
			<p>раствор для инфузий 0.9% 1000 мл - Инфузионные растворы в контейнерах полимерных с двумя стерильными портами - мешки полиэтиленовые (двойная</p>			

3	2423170	Натрия хлорид	<p>стерильная упаковка):</p> <p>- внутренняя упаковка - мешки (пакеты) полимерные с двумя стерильными портами: два порта находятся на расстоянии друг от друга, обеспечивающем возможность введения инъекционной иглы без риска касания подключенной инфузионной иглы: порт для инфузий конструктивно предназначен для подключения инфузионной системы как с металлической, так и с пластиковой иглой и оборудован устройством «контроля первого вскрытия»; порт для инъекций конструктивно предназначен для введения инъекционной иглы, имеет внутреннюю мембрану, выдерживающую многократное прокалывание иглой;</p> <p>внешняя упаковка - полимерная оболочка (пакет, мешок), обеспечивающая стерильность внутренней упаковки и возможность визуального контроля утраты стерильности.</p>	пакет	30
			<p>раствор для инфузий 0.9% 100 мл - Инфузионные растворы в контейнерах полимерных с двумя стерильными портами - мешки полиэтиленовые (двойная стерильная упаковка):</p> <p>- внутренняя упаковка - мешки (пакеты) полимерные с</p>		

5	2423170	Натрия хлорид	<p>двумя стерильными портами: два порта находятся на расстоянии друг от друга, обеспечивающем возможность введения инъекционной иглы без риска касания подключенной инфузионной иглы: порт для инфузий конструктивно предназначен для подключения инфузионной системы как с металлической, так и с пластиковой иглой и оборудован устройством «контроля первого вскрытия»; порт для инъекций конструктивно предназначен для введения инъекционной иглы, имеет внутреннюю мембрану, выдерживающую многократное прокалывание иглой;</p> <p>внешняя упаковка - полимерная оболочка (пакет, мешок), обеспечивающая стерильность внутренней упаковки и возможность визуального контроля утраты стерильности.</p>	пакет	1 000,00
---	---------	---------------	---	-------	----------

69 Средства влияющие на процессы обмена

			<p>раствор для инфузий 5%, 250 мл - Инфузионные растворы в контейнерах полимерных с двумя стерильными портами - мешки полиэтиленовые (двойная стерильная упаковка):</p> <p>- внутренняя упаковка - мешки (пакеты) полимерные с двумя стерильными портами: два порта находятся на расстоянии друг от друга, обеспечивающем</p>		
--	--	--	---	--	--

6.	2423259	Декстроза	<p>возможность введения инъекционной иглы без риска касания подключенной инфузионной иглы: порт для инфузий конструктивно предназначен для подключения инфузионной системы как с металлической, так и с пластиковой иглой и оборудован устройством «контроля первого вскрытия»; порт для инъекций конструктивно предназначен для введения инъекционной иглы, имеет внутреннюю мембрану, выдерживающую многократное прокалывание иглой;</p> <p>внешняя упаковка - полимерная оболочка (пакет, мешок), обеспечивающая стерильность внутренней упаковки и возможность визуального контроля утраты стерильности.</p>	пакет	600
7.	2423259	Декстроза	<p>раствор для инфузий 10%, 500 мл -Инфузионные растворы в контейнерах полимерных с двумя стерильными портами - мешки полиэтиленовые (двойная стерильная упаковка):</p> <p>- внутренняя упаковка - мешки (пакеты) полимерные с двумя стерильными портами: два порта нахбдятся на расстоянии друг от друга, обеспечивающем возможность введения инъекционной иглы без риска касания подключенной инфузионной иглы: порт для инфузий конструктивно предназначен для подключения инфузионной системы как с металлической, так и с пластиковой иглой и оборудован</p>	Пакет	2 500

			<p>устройством «контроля первого вскрытия»; порт для инъекций конструктивно предназначен для введения инъекционной иглы, имеет внутреннюю мембрану, выдерживающую многократное прокалывание иглой;</p> <p>внешняя упаковка - полимерная оболочка (пакет, мешок), обеспечивающая стерильность внутренней упаковки и возможность визуального контроля утраты стерильности.</p>		
8.	2423259	Декстроза	<p>раствор для инфузий 5%, 500 мл - Инфузионные растворы в контейнерах полимерных с двумя стерильными портами - мешки полиэтиленовые (двойная стерильная упаковка):</p> <p>- внутренняя упаковка - мешки (пакеты) полимерные с двумя стерильными портами: два порта находятся на расстоянии друг от друга, обеспечивающем возможность введения инъекционной иглы без риска касания подключенной инфузионной иглы: порт для инфузий конструктивно предназначен для подключения инфузионной системы как с металлической, так и с пластиковой иглой и оборудован устройством «контроля первого вскрытия»; порт для инъекций конструктивно предназначен для введения инъекционной иглы, имеет внутреннюю мембрану, выдерживающую многократное прокалывание иглой;</p> <p>внешняя упаковка -</p>	Пакет	6 000

				полимерная оболочка (пакет, мешок), обеспечивающая стерильность внутренней упаковки и возможность визуального контроля утраты стерильности.				

В техническом задании аукционной документации установлены требования к лекарственным препаратам. Размещение заказа осуществляется по МНН лекарственных препаратов.

Частью 2.2. статьи 10 ФЗ № - 94ФЗ установлено, что в случае, если предметом торгов, запроса котировок является поставка лекарственных средств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Постановлением Правительства РФ от 06.04.2013 г № 301 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» (далее – постановление Правительства № 301) установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, в размере 1 млн. рублей.

Согласно пункту 5 документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств

№ 0339300091113000087 начальная (максимальная) цена договора составляет 1 206 356, 00 рублей.

Таким образом, заказчиком - МБЛПУ ГКБ № 5 при формировании заказа (лота) с разными группами лекарственных средств, на общую сумму заказа, превышающую предельную величину в размере 1 миллиона рублей, были нарушены требования части 2.2 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ и положения постановления Правительства № 301, а именно включение в предмет заказа (лота) различных лекарственных средств с международными непатентованными наименованиями, с начальной (максимальная) ценой контракта (цена лота), превышающей предельное значение.

На основании вышеизложенного документация открытого аукциона в электронной форме № 0339300091113000087 на поставку лекарственных средств не соответствует требованиям, установленным законодательством о размещении заказов.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ИСТ - ФАРМ» на действия заказчика, при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0339300091113000087 на поставку лекарственных средств **обоснованной**.
2. Признать заказчика – МБЛПУ ГКБ № 5 нарушившим требования части 2.2 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ;
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов;
4. Передать материалы дела № 351/3-2013 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.



В Приложении № 1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Техническое задание» аукционной документации открытого аукциона в электронной форме № Ц00-2294-13-ФЗА заказчиком были установлены следующие обоснования:

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

открытого аукциона в электронной форме № Ц00-2294-13-ФЗА

Поставка лекарственного препарата - Эпоэтин альфа.

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/выпускающий контроль	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. Без НДС	Уровень оптовой надбавки, %	НДС %	Цена на аукцион*	Кол-во на с
Эпоэтин альфа	Бинокрит	Раствор для внутривенного и подкожного введения 16,8 мкг/мл (2 000 МЕ/1мл), 1мл № 6- шприц с шток-поршнем и инъекционной иглой с защитным колпачком и внешним колпачком, а также с колпачком безопасности или без такового (3)-коррекс (2)-пачки картонные	Сандоз ГмбХ-Австрия;Пр., Перв.Уп.-«Ай Ди Ти Биологика ГмбХ» Германия; Втор. Уп.-«ГП Гренцах Продукции онс ГмбХ»-Германия; Вып.к.-Сандоз ГмбХ-Австрия	6	4 415,37	10	10	5 342,59	180
									Ито

* Цена на аукцион на лекарственный препарат рассчитана как предельная зарегистрированная производителями цена без учета НДС с учётом уровня оптовой надбавки и НДС (10%).

Поскольку предметом рассматриваемого аукциона являются лекарственные препараты, включенные Распоряжением Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. № 1938-р в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2012 год, то начальная (максимальная) цена должна соответствовать предельной оптовой цене на такие препараты.

РЕШИЛА:

5. Признать жалобу ООО «АнгелФарм» на действия заказчика, уполномоченного органа – УГЗ КО, при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139200000113003888 на поставку лекарственного препарата **необоснованной**.
6. Производство по делу 278/З-13 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.