

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-156/2019

О назначении административного наказания

13.09.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина 226,
стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 09.08.2019г. и материалы дела № 004/04/9.21-156/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж) в отсутствие законного представителя филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети». Сведения о надлежащем извещении ПАО «МРСК Сибири» (филиала «Горно-Алтайские электрические сети») имеются в материалах дела.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Защитник филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» на рассмотрение также не явился.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление <...> (вх. № 2168 от 24.05.2019г.) по вопросу неосуществления филиалом ПАО «МРСК

Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» технологического присоединения жилого дома по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, земельный участок расположен в южной части кадастрового квартала 04:05:010303, кадастровый номер земельного участка 04:05:010303:503, по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 20.0400.2128.18 от 05.09.2018г.

05.09.2018г. между <...> и филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (далее – филиал ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС», сетевая организация, Филиал) заключен договор № 20.0400.2128.18 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия № 8000357513 к данному договору.

Согласно пунктам 10.2.1, 10.2.2, 10.2.3, 10.2.4 технических условий сетевая организация осуществляет проектировку и строительство ЛЭП-0,4 кВ от ВЛ-10 кВ Л-15-3 от ТП-10 до границы земельного участка заявителя.

Кроме того, п. 11 данных технических условий предусмотрено, что заявитель осуществляет установку щита учета электроэнергии, монтаж измерительного комплекса учета энергии, устанавливает отключающий аппарат с возможностью его опломбирования, ввод до щита учета выполняется кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП.

Следовательно, стороны приняли на себя обязательства по выполнению мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 8000357513.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана

выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<...> относится к категории физических лиц с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, соответственно, относится к заявителям, указанным в пункте 14 Правил № 861.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, **не может превышать 6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Аналогичный срок установлен в пункте 5 договора.

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по договору № 20.0400.2128.18 от 05.09.2018г. является 06.03.2019г.

Сетевая организация предоставила письменные пояснения (вх. № 2741 от 01.07.2019г.) с приложением копий документов, в том числе акта о приемке выполненных работ от 16.04.2019г., составленного между ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» и ООО «Наратай энерджи». Данным актом подтверждено исполнение обязательств по выполнению технических условий со стороны Филиала в сроки, предусмотренные Правилами № 861 (указано окончание строительства 09.02.2019г.).

Однако, как следует из акта осмотра (обследования) электроустановки от 28.03.2019г., подписанного должностным лицом сетевой организации мастером УТЭЭ ШРЭС <...> и <...>, технические условия со стороны заявителя выполнены, но технологическое присоединение выполнить невозможно, т.к. отсутствует ВЛ 0,4 кВ.

В письменных пояснениях сетевая организация указывает, что <...> уведомила Филиал в соответствии с п. 85 Правил № 861 и п. 8 договора № 20.0400.2128.18 от 05.09.2018г. о выполнении технических условий со своей стороны только 13.03.2019г. (за сроками выполнения технических условий по договору), в связи с чем, 22.03.2019г. проведена проверка выполнения технических условий заявителем, по результатам которой были составлены акт о выполнении технических условий и акт допуска прибора учета в эксплуатацию.

Также из вышеуказанных пояснений следует, что мероприятия по осуществлению фактического технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям проведены только 28.05.2019г, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения.

09.08.2019г. по данному факту заместителем начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы УФАС по РА <...> был составлен протокол об административном правонарушении № 004/04/9.21-156/2019 в отношении юридического лица Филиала «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по ч.2 ст. 9.21 КоАП РФ. Защитником сетевой организации <...> были представлены дополнительные пояснения № 1.11//6291-ид от 08.08.2019г., из которых следует, что акт осмотра (обследования) электроустановки от 28.03.2019г. был составлен бывшим сотрудником сетевой организации <...>, который не был уполномочен на подписание документов, связанных с технологическими присоединениями, кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации № 542

от 07.05.2017г. приложение № 13 к Правилам № 861, закреплявшее форму указанного акта.

Определением от 23.08.2019г. по делу об административном правонарушении № 004/04/9.21-156/2019 рассмотрение дела было отложено и у сетевой организации запрошены следующие документы:

- заверенная копия должностной инструкции мастера УТЭЭ ШРЭС <...>;
- заверенные копии заявления и приказа об увольнении <...>.

Письмом от 04.09.2019г. № 3828 сетевой организацией дан ответ и представлены запрашиваемые документы, из которых следует, что на момент составления спорного акта мастер УТЭЭ ШРЭС <...> работал в сетевой организации.

Из представленной должностной инструкции мастера участка транспорта электроэнергии района электрических сетей не усматривается, что составление акта осмотра (обследования) электроустановки от 28.03.2019г. не входило в полномочия <...>.

В соответствии с подпунктом д), е) пункта 7 Правил № 861 процедура технологического присоединения включает в себя, в том числе фактическое присоединение энергопринимающих объектов заявителя к сетям и составление акта технологического присоединения.

В приложении № 8 к Правилам № 861 содержится типовый договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности), из которого следует, что сетевая организация обязана, с соблюдением срока, установленного для выполнения мероприятий по технологическому присоединению, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт об осуществлении технологического присоединения и направить его заявителю.

Исходя из пояснений ПАО «МРСК Сибири» на 22.03.2019г. (дата акта о выполнении технических условий) сетевая организация была уведомлена о выполнении технических условий со стороны заявителя, однако, фактическое технологическое присоединение, в отсутствие каких-либо правовых оснований, не было осуществлено до 28.05.2019г. (акт об осуществлении технологического присоединения). Отсутствие на 22.03.2019г. фактического технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, а также наличие акта осмотра (обследования) электроустановки от 28.03.2019г. с отметкой об отсутствии построенной ВЛ 0,4 для осуществления технологического присоединения, свидетельствуют о нарушении сетевой организацией подпункта б) пункта 16 Правил № 861, в части срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов <...> до 06.03.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147 - ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ПАО «МРСК Сибири» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

Таким образом, ПАО «МРСК Сибири» является субъектом естественной монополии.

Вышеперечисленные нарушения указывают на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в соответствии с которой нарушение субъектом естественной монополии Правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и

(или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» 05.12.2018 г. уже было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении № 34/а от 31.10.2018 г. постановлением о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вышеуказанное постановление вступило в законную силу 16.12.2018 г. и исполнено 26.12.2018 г., что подтверждается платежным поручением № 8548 от 26.12.2018 г.

Таким образом, на момент рассмотрения дела со дня окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении № 34/а от 31.10.2018г. срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, не истек, следовательно, ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» считается подвергнутым административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21, ответственность за повторное нарушение указанной нормы предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические

сети» состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил № 861, в части срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению <...>.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-156/2019.

Доказательства того, что ПАО «МРСК Сибири» были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта б) пункта 16 Правил № 861 в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ПАО «МРСК Сибири» не является субъектом малого и среднего предпринимательства, в связи, с чем, на него не распространяются требования части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.10, 3.5, 4.1, 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо ПАО «МРСК Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» виновным в совершении административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП, а именно повторное нарушение подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, выразившимся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>, в предусмотренный данными правилами срок, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 (шестьсот тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г.Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 41000 01 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.