

23 января 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – ., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: . – заместитель начальника отдела, , главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Лечебно-диагностическая клиника «Медицина компьютерных технологий» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении запроса предложений в электронной форме № 23-88-КЭ на право заключения договора оказания услуги по проведению обязательного периодического медицинского осмотра (обследования) работников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (извещение № 32313104316) (далее – закупка),

с участием: от организатора торгов (доверенность № 00/22 от 24.03.2022), (доверенность № 00/13 от 10.01.2023), . (доверенность № 24/332 от 29.06.2022), от заявителя . (доверенность от 01.09.2024),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 28.12.2023 поступила жалоба ООО «Лечебно-диагностическая клиника «Медицина компьютерных технологий» на действия организатора торгов, выразившиеся в составлении закупочной документации с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы откладывалось с 15:00 15.01.2024 до 12:00 23.01.2024 в связи с поступившим в адрес Красноярского УФАС России ходатайством организатора торгов о переносе даты и времени рассмотрения жалобы. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы Техническое задание закупочной документации составлено организатором торгов таким образом, чтобы фактически в данном запросе предложений смог принять участие только конкретный исполнитель,

имеющий медицинские пункты в каждом из указанных в Техническом задании закупочной документации населенном пункте.

Также из доводов жалобы следует, что организатор торгов, в нарушение требований Приказа Министерства здравоохранения РФ № 29н от 28.01.2021, указал в Техническом задании закупочной документации график оказания услуг без соблюдения процедуры его согласования с медицинской организацией, что может свидетельствовать о том, что данный график уже согласован заказчиком с потенциальным исполнителем.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым требования Технического задания закупочной документации о прохождении обязательного периодического осмотра (обследования) работников филиала «Красноярскэнерго» по месту нахождения подразделений филиала обусловлено, в первую очередь, стремлением заказчика оптимизировать рабочее время сотрудников, сократить издержки на доставку людей к месту прохождения медосмотра.

Из положений закупочной документации следует, что участник закупки (исполнитель по договору) имеет право привлечь к исполнению договора соисполнителей, то есть заключить договоры с медицинскими учреждениями, которые находятся в населенных пунктах, где расположены подразделения заказчика, а также подать заявку на участие в запросе предложений в составе коллективного участника.

Также в своих возражениях организатор торгов сообщает о том, что выбранный заказчиком и указанный организатором торгов в Техническом задании закупочной документации период проведения обязательного периодического медицинского осмотра (обследования) работников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» обусловлен необходимостью соблюдения периодичности его прохождения, в соответствии с Приложением к Порядку проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных статьей 220 Трудового кодекса Российской Федерации, утвержденному Приказом Министерства здравоохранения РФ от 28.01.2021 № 29н.

При этом, в графике указан период оказания услуг: месяц и номер недели. Дата начала проведения обязательного периодического медицинского осмотра (обследования) работников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» каждого подразделения будет согласована с медицинской организацией после проведения закупки и подписания договора с победителем закупки, о чем указано в пункте 3.2 проекта договора.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Предметом закупки, согласно извещению о проведении закупки, закупочной документации, является право заключения договора оказания услуги по проведению обязательного периодического медицинского осмотра (обследования) работников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго».

В пункте 4 таблицы Информационной карты закупки закупочной документации указано, что место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги определены в соответствии с частью IV «Проект договора», частью V «Техническая часть» документации о закупке.

В разделе 2 «Место, срок и условия оказания услуг» Технической части закупочной документации о закупке установлено следующее.

Место проведения обязательного периодического медицинского осмотра (обследования) работников филиала в соответствии с поданной заявкой (Приложение № 3) на территории Красноярского края (п. 2.1).

Сроки оказания услуг: Общий срок оказания услуг по договору: с момента подписания договора до 31.12.2024. Срок оказания услуг по каждому подразделению филиала в соответствии с графиком оказания услуг (Приложение № 9 договора).

Заказчик направляет исполнителю заявку на проведение периодического медицинского осмотра (обследования) с указанием конкретного адреса по форме Приложения № 3, посредством электронной почты на указанный в договоре электронный адрес исполнителя за 5 (пять) рабочих дней до начала оказания услуг (п. 2.2).

Проведение обязательного периодического медицинского осмотра (обследования) организовать в соответствии с разработанным и согласованным с заказчиком списком работников. В списке обязательно указывается: наименование структурного подразделения, наименование профессии, ФИО, пол, дата рождения, стаж работы, пункты по приказу № 29 н от 28.01.2021, периодичность осмотра, срок проведения осмотра (даты) (п. 2.3).

Из вышеуказанных положений Технического задания закупочной документации не следует, что местом оказания услуг является только лишь место нахождения исполнителя (его филиала) по договору.

Приложением № 9 к договору определен график проведения периодического медицинского осмотра работников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго», в котором, в том числе, содержатся сведения о населенных пунктах подразделений филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго». При этом, требование о наличии в названных населённых пунктах медицинских учреждений (филиалов) у исполнителя по договору в Приложении № 9 к договору, Техническом задании закупочной документации отсутствует.

Анализ Технического задания закупочной документации, проекта договора

позволяет сделать вывод, что услуги могут быть оказаны как по адресу нахождения подразделений филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (выездной медицинский осмотр), так и в медицинском учреждении победителя закупки (при наличии филиалов в соответствующих населенных пунктах).

Кроме того, пунктом 9 таблицы Информационной карты закупки предусмотрена возможность подачи заявки на участие в закупке коллективным участником, пунктом 3.4 Технического задания закупочной документации предусмотрена возможность привлечения к оказанию услуг, являющихся предметом закупки, соисполнителей, соответствующих требованиям Технического задания закупочной документации.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что положения закупочной документации, в частности Техническое задание, на которое ссылается заявитель, требований о наличии у исполнителя медицинских учреждений (филиалов), расположенных в населенных пунктах подразделений филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго», которое могло привести к ограничению количества участников закупки, не содержит.

Довод заявителя о том, что фактически в данном запросе предложений смог принять участие только конкретный исполнитель опровергается сведениями с ЭТП, представленными организатором торгов в материалы жалобы, согласно которым на момент рассмотрения жалобы на участие в закупке поступило 3 заявки.

Довод заявителя о том, что организатор торгов, в нарушение положений приказа Министерства здравоохранения РФ от 28.01.2021 № 29н, в составе закупочной документации разместил график оказания услуг, без соблюдения процедур его согласования с медицинской организацией, отклонен Комиссией на основании следующего.

Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н утвержден порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (далее – Порядок).

Из пункта 24 Порядка следует условие согласования работодателя с медицинской организацией даты проведения медицинского осмотра сотрудников.

При этом, такое согласование, согласно положениям Порядка, осуществляется с конкретной медицинской организацией. В настоящем случае, такое согласование осуществляется с победителем закупки - исполнителем по договору, то есть в рамках исполнения договора.

Комиссией установлено, что график проведения периодического медицинского осмотра работников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (Приложение № 9 к договору), на который ссылается заявитель, конкретных дат проведения медицинского осмотра сотрудников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» не содержит. В указанном графике содержатся сведения о периоде оказания услуг (месяц и номер недели), определенном заказчиком

исходя из даты проведения предыдущего обязательного медицинского осмотра сотрудников филиала, с целью соблюдения периодичности его прохождения в соответствии с положениями Порядка.

Из пояснений организатора торгов следует, что в указанном графике отражена нужда заказчика, с целью удовлетворения которой проводится обжалуемая закупка. Иными словами, график проведения периодического медицинского осмотра работников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» размещен в составе закупочной документации в качестве наиболее точного описания предмета закупки. Доказательства обратного в материалах жалобы отсутствуют.

Кроме того, осуществление проверки соблюдения/несоблюдения заказчиком пункта 24 Порядка возможно только на стадии исполнения договора. При этом, полномочия антимонопольного органа ограничены моментом заключения договора, что означает невозможность осуществления такой проверки.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лечебно-диагностическая клиника «Медицина компьютерных технологий» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении запроса предложений в электронной форме № 23-88-КЭ на право заключения договора оказания услуги по проведению обязательного периодического медицинского осмотра (обследования) работников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» (извещение № 32313104316) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.