

**РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ НА НАРУШЕНИЕ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ТОРГОВ,  
А ТАКЖЕ ПОРЯДКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ**

Оглашено: 5 октября 2016 г.

Изготовлено в полном объеме: 6 октября 2016 г.

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

Председателя Комиссии А.С. Уракчиева – руководителя управления;

Членов Комиссии:

- С.М.Кумратова – специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;

- А.Ю.Салпагаровой - специалиста 2 разряда отдела защиты конкуренции и контроля органов власти,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу Х... на действия Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка,

**УСТАНОВИЛА:**

27.09.2016г. в Карачаево-Черкесское УФАС России в порядке статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поступила жалоба от Х...

Жалоба содержит предусмотренные п. 6 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» документы и сведения.

Торги – открытый аукцион по продаже права на заключение договора аренды лесного участка.

Обжалуемые действия (бездействия): нарушение действующего законодательства при проведении закупки путем ограничения доступа на участие в открытом аукционе.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте <http://kchr.fas.gov.ru>.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу:

- заявителю – почтовым отправлением на бумажном носителе;

- организатору торгов – по электронной почте, также почтовым отправлением на бумажном носителе.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 05.10.2016 г. в 10:00.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

- Х... – заявитель;

- К... – первый заместитель начальника Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики.

12 августа 2016 года Управление лесами Карачаево-Черкесской Республики объявило открытый аукцион (Извещение № 120816/1172256/01) на право заключения договора аренды лесного участка. Извещение о проведении открытого аукциона № 120816/1172256/01 было размещено на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). Для участия в процедуре участникам необходимо было предоставить заявки до 14.09.2016г.

Суть жалобы в следующем.

13 сентября гр. Х... подал в Управление лесами Карачаево-Черкесской Республики заявку на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности и в соответствии с конкурсной документацией произвел оплату задатка 16 сентября в размере 23 684 руб. Заявка была подана на участие в аукционе по лоту № 8 (земельный участок, расположенный по адресу: КЧР, Зеленчукский район, РГКУ «Зеленчукское лесничество» Архызское участковое, квартал, 18, части выделов 30,34, кадастровый номер земельного участка: 09:06:0021401:1540).

16 сентября гр. Х... зарегистрировали как участника аукциона, о чем в заявке была сделана соответствующая запись.

Согласно извещению аукцион должен был состояться 16 сентября в 10-00, однако гр. Х... было сообщено в устной форме, что торги перенесены на 12-00 того же дня. При повторном обращении в Управление лесами Карачаево-Черкесской Республики, а именно в 12-00, заявителю было сообщено, что аукцион состоялся в 11-00 и все процедуры уже завершены.

На основании вышеизложенного гр. Х... просил УФАС по КЧР признать результаты торгов незаконными, отменить (аннулировать) результаты рассмотрения заявок.

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со

статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии со ст. 7 Лесного Кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – Лесной Кодекс) лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и настоящего Кодекса.

Пунктом 2 ч.1 ст.83 Лесного Кодекса, установлено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организации и проведению соответствующих аукционов.

В соответствии с п.3.1.7. – п.3.1.9. Положения об Управлении лесами Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 08.12.2014 № 229, к основным функциям Управления лесами КЧР относится предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, организация аукционов в случаях, установленных законодательством, заключение договоров аренды лесных участков, купли-продажи лесных насаждений.

Согласно п. 1.3. Административного регламента Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики предоставление государственной услуги по организации и проведению аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, и договора купли-продажи лесных насаждений осуществляется в соответствии со статьями 79, 83 Лесного кодекса Российской Федерации, Положением об Управлении лесами КЧР.

По существу жалобы, Управление лесами Карачаево-Черкесской Республики, представило пояснения письмом от 29.09.2016 № 2335, в которых сообщает следующее. В рамках установленных полномочий Управлением лесами КЧР в соответствии с Лесным кодексом РФ от 04.12.2006г. № 200-ФЗ и порядком организации и проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности был проведен открытый аукцион, в том числе по лоту № 8.

На лот № 8 (лесной участок с местоположением - РГКУ «Зеленчукское лесничество» Архызское участковое, квартал, 18, части выделов 30,34, кадастровый номер земельного участка: 09:06:0021401:1540, вид использования

лесов - осуществление рекреационной деятельности) для участия в аукционе было подано две заявки от гр. Х... и Ч... Оба претенденты были допущены для участия в открытом аукционе по лоту № 8.

Согласно опубликованного извещения проведение открытого аукциона было назначено на 10-00ч., однако в связи с возникшими техническими причинами (отсутствие кворума у состава аукционной комиссии) время проведения аукциона было перенесено с 10-00ч. на 11-00ч., о чем всем участникам было доведено в устной форме. Фактически открытый аукцион состоялся в 11-00ч., 16 сентября 2016 г.

Как следует из представленных документов и пояснений Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики, проведение открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка было начато в 11-00, т.е. не в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона, а также указанное изменение не было доведено до зарегистрированных участников в письменной форме.

В соответствии с п. 4.1.1. Административного регламента Управления лесами КЧР по организации и проведению аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, и договора купли-продажи лесных насаждений Председатель Комиссии должен открывать аукцион в точно назначенное время.

Более того гр. Х..., также зарегистрированному, как участник аукциона было сообщено, что открытый аукцион переносится на 12-00ч., но прибыв к указанному времени он выяснил, что все конкурсные процедуры уже были завершены. Данное обстоятельство подтверждено представителем Управления лесами КЧР в ходе заседания Комиссии УФАС по КЧР.

В ходе изучения материалов и осмотра официального сайта торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) также установлено, что на нем не размещена вся необходимая информация, предусмотренная действующими правилами. Так, Управление лесами КЧР обязано в течение 3 дней со дня подписания протокола аукциона публиковать на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о результатах аукциона (п. 4.7 Административного регламента и п.9 ст.80 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2016 № 200-ФЗ).

Таким образом, Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России установила, что действия Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (извещение № 120816/1172256/01) противоречат нормам действующего законодательства, а именно ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также документации, регламентирующей порядок проведения открытого аукциона.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы

комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России,

## **РЕШИЛА**

1. Жалобу признать обоснованной.
2. Признать в действиях Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать на основании п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Организатору торгов – Управлению лесами Карачаево-Черкесской Республики обязательное для исполнения предписание:
  - о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно об аннулировании торгов – открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков (извещение № 120816/1172256/01);
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Карачаево-Черкесского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях.

Члены комиссии

С.М.Кумратов

А.Ю.Салпагарова