

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-241/16

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Катайский насосный завод» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.06.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей: ЗАО «Катайский насосный завод»: <...> - доверенность от 06.06.2016 № 37, <...> - доверенность от 03.06.2016 № 36, АО «Российский аукционный дом»: <...> - доверенность от 03.06.2016 № 1532/01, ОАО «136 ЦБПР»: <...> - доверенность от 18.02.2016 № 77АБ 8980802, <...> - доверенность от 03.06.2016 № б/н, рассмотрев жалобу ЗАО «Катайский насосный завод» от 27.05.2016 № 2968 на действия (бездействие) заказчика ОАО «136 ЦБПР», оператора электронной площадки АО «Российский аукционный дом» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов центробежных ЦН13/100-Т/Ч (извещение № 31603579007) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «Катайский насосный завод» (далее - Заявитель) от 27.05.2016 № 2968 (вх. от 27.05.2016 № 75864/16) на действия (бездействие) заказчика ОАО «136 ЦБПР» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «Российский аукционный дом» (далее - Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов центробежных ЦН13/100-Т/Ч (извещение № 31603579007) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется

Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «136 Центральная база производства и ремонта вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты»

(ОАО «136 ЦБПР»), утвержденного решением Совета директоров

ОАО «136 ЦБПР» (протокол от «25»декабря 2012 г.) (далее - Положение о закупке).

Согласно Извещению и пункту 1.2.1 Документации Аукцион проводится на электронной площадке Lot-online. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения процедур Оператором закупок товаров, работ, услуг с использованием электронной торговой площадки осуществляет свою деятельность по обеспечению эксплуатации и сопровождения электронной торговой площадки Lot-online, размещенной в сети Интернет по адресу: <http://trade.lot-online.ru/> (далее — сайт Оператора, ЭТП), регулируется Регламентом электронной торговой площадки Lot-online ОАО «Российский аукционный дом» при организации проведения процедур закупки товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ОАО «РАД» от 29 июля 2015 года

№ 531-п (далее – Регламент). Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком, Оператором нарушены права и законные интересы, а именно: 1) Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не указаны сведения о месте и дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

2) Заказчиком не регламентирован временный период (продолжительность) подачи ценовых предложений в Аукционе.

3) Оператором не было принято очередное ценовое предложение Заявителя, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в Аукционе. Представители Заказчика, Оператора с доводами Жалобы не согласились и указали, что при проведении Аукциона Заказчик, Оператор действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Регламентом и Документацией о проведении Аукциона (далее - Документация). Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках. 21.04.2016 в ЕИС размещено извещение о проведении Аукциона (далее - Извещение), Документация. Дата и время окончания подачи заявок - 11.05.2016 в 15:00 (МСК).

Дата окончания срока рассмотрения заявок - 13.05.2016. По результатам проведения Аукциона заключен договор от 26.05.2016

№ 1616187415942412237001003/32/16. 1. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. В соответствии с

пунктом 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки. Пунктом 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки. Согласно Извещению и пункту 2.3 Документации «время и место проведения открытого аукциона: начало: «16» мая 2016 г.

в «10» час.«00» мин. (время московское) на электронной торговой площадке (ЭТП) – адрес в сети Интернет: <http://lot-online.ru>. Результаты проведения аукциона оформляются итоговым протоколом, который формируется автоматически на ЭТП». Учитывая изложенное, довод Заявителя о том, что Заказчиком не указаны в Извещении место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки не нашел своего подтверждения. 2. Согласно пункту 8.1 Документации установлено: «Аукцион проводится на Электронной площадке в день и время, указанные в извещении о его проведении (также время проведения аукциона может устанавливаться оператором Электронной площадки)». Согласно Извещению дата и время проведения аукциона 16.05.2016 в 10:00 (МСК). Пунктом 8.5 Регламента установлено, что «Аукцион проводится в день и во время, указанное Организатором аукциона в Извещении». Согласно, пункту 8.10 Регламента Оператор размещает на ЭТП лучшие предложения о цене каждого Участника аукциона и время их поступления, а также время, оставшееся до истечения срока предоставления предложений о цене. В соответствии с информацией размещенной на сайте Оператора подача предложений в Аукционе проходила 16.05.2016 в 10:00 (МСК) по 16.05.2016 в 10:10 (МСК). Пунктом 8.7 Документации, установлено, что «при проведении аукциона Участники аукциона подают предложения о цене, предусматривающие снижение текущего лучшего предложения о цене согласно шагу аукциона, установленному Организатором в извещении и закупочной документации. Шаг аукциона устанавливается в размере 1% от начальной (максимальной) цены Договора». Представители Оператора, Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснили, что при проведении Аукциона у участников закупки отображалась дата и время продолжительности Аукциона. Таким образом, довод о том, что Заказчиком не регламентирован временный период (продолжительность) подачи ценовых предложений в Аукционе, не нашел своего подтверждения. 3. В соответствии с Протоколом от 13.05.2016 № б/н на участие в Аукционе подано 2 заявки, допущено к участию в Аукционе 2 заявки. На заседании Комиссии ФАС России Оператором представлена информация о ценовых предложениях участников закупочной процедуры в электронной форме, проводимой на ЭТП 16.05.2016, времени поступления каждого ценового предложения 16.05.2016. В период проведения Аукциона 16.05.2016 в общей сложности подано 16 ценовых предложений, из которых 8 ценовых предложения подано Заявителем, последнее ценовое предложение в рамках Аукциона подано участником АО «ГМС Ливгидромаш» 16.05.2016 в 10:09:34 с ценой договора 75 724 547, 35 рублей. Пунктом 8.12 Регламента установлено, что «в ходе проведения аукциона Оператор автоматически отклоняет предложение о цене в момент его поступления, в случае если: - предложение о цене предоставлено по истечении установленного времени для предоставления предложений о цене». На заседании Комиссии ФАС России, представитель Оператора пояснил, что последнее ценовое предложение Заявитель направил 16.05.2016 в 10:10:05, в связи чем Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение, поскольку Аукцион кончен 16.05.2016 в 10:10 (МСК). Таким образом, довод Заявителя о том, что

Оператором не было принято ценовое предложение Заявителя, в результате чего Заявитель не смог улучшить ценовое предложение, не нашел своего подтверждения. 4. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Пунктом 1.3.1 Документации установлено, что «любой участник процедуры размещения заказа вправе направить в электронной форме организатору закупок запрос о разъяснении положений документации процедуры размещения заказа не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок, указанного в документации процедуры размещения заказа. В течение трёх дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан разместить на Электронной площадке и в ЕИС разъяснения положений документации». Таким образом, Заказчиком в Документации не установлены дата начала и дата окончания срока предоставления участникам Запроса котировок разъяснений положений Документации, что нарушает пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. 5. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 2.4 Положения о закупке.

Пунктом 3 Документации установлены требования, предъявляемые к участникам Аукциона, в том числе:

- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку продукции, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и являющихся предметом заключаемого договора;

- обладать необходимыми сертификатами на продукцию, работы или услуги в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющиеся предметом заключаемого договора;

- участник процедуры закупки должен обладать профессиональной

компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надёжностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции, выполнение работ или оказание услуг, если указанные требования содержатся в документации открытого аукциона

При этом, из Документации не представляется возможным определить наличие каких лицензий или свидетельств, какие сертификаты на продукцию работы или услуги необходимо представить в составе заявки на участие в Аукционе, что подразумевает Заказчик под «профессиональной компетентностью», наличие каких финансовых ресурсов, оборудования и других материальных возможностей необходимо для исполнения договора.

Таким образом, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 2.4 Положения о закупке и нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Катайский насосный завод» от 27.05.2016 № 2968 на действия (бездействие) заказчика ОАО «136 ЦБПР», оператора электронной площадки АО «Российский аукционный дом» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов центробежных ЦН13/100-Т/Ч (извещение № 31603579007) необоснованной.

2. Признать в действиях ОАО «136 ЦБПР» нарушения части 1 статьи 2, пунктов 9, 10 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». 3. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 06.06.2016 № 223ФЗ-241/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

4. В связи с тем, что по результатам проведения Аукциона Заказчиком заключен договор, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.