

РЕШЕНИЕ

№05-14/3849

28 апреля 2016 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства в составе: <...>, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АрхТрэйдингГрупп» (далее – ООО «АрхТрэйдингГрупп») (вх. №1183э от 20.04.2016) в отношении Государственного автономного учреждения Республики Коми «Коми региональный лесопожарный центр» (далее - ГАУ РК «Коми лесопожарный центр»), о нарушении сроков размещения Протокола о рассмотрении запроса заявок ГАУ РК «Коми лесопожарный центр», предъявления к участникам закупки, а именно к ООО «АрхТрэйдингГрупп», требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, номер извещения 31603534386 в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» (далее – закупка),

при участии:

<...> – представителя ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» по доверенности от 23.04.2016 (исх. №6 от 28.04.2016),

УСТАНОВИЛА:

К рассмотрению жалобы привлечены ООО «АрхТрэйдингГрупп», ГАУ РК «Коми лесопожарный центр».

Жалоба о нарушении сроков размещения Протокола о рассмотрении запроса заявок ГАУ РК «Коми лесопожарный центр», предъявления к участникам закупки, а именно к ООО «АрхТрэйдингГрупп», требования о представлении документов, не предусмотренных документацией, принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» явилось заказчиком и организатором закупки. Закупка проводилась в форме открытого запроса предложений.

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

С учетом положений пункта 1 части 2 статьи 1, части 8 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц действие настоящего Закона распространяется на автономные учреждения, а значит и на ГАУ РК «Коми лесопожарный центр».

Заявителем обжалованы действия ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» по:

- несоблюдению сроков размещения Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 15.04.2016 в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет»;

- признанию заявки ООО «АрхТрейдингГрупп» не соответствующей требованиям закупочной документации по причинам не предоставления в составе заявки сведений, предусмотренных п.5.4.3 закупочной документации, о соответствии участника требованиям, указанным в п.5.4.1.2, п.5.4.1.3 закупочной документации.

По результатам рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

С учетом положений частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» (далее – Положение о закупке) утверждено Наблюдательным советом ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» (Протокол от 14 марта 2012 г. №7), размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет».

Из представленных ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» документов, а также документов, приложенных к жалобе, установлено, что Протокол №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений был подписан 15.04.2016 всеми членами закупочной комиссии, утвержденной приказом ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» от 04.04.2016 №01-10/58 «О проведении процедуры закупки в форме открытого запроса предложений» (далее – Закупочная комиссия) и директором ГАУ РК «Коми лесопожарный центр», Протокол №2 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений был подписан 15.04.2016 всеми членами Закупочной комиссии и директором ГАУ РК «Коми лесопожарный центр». Указанные протоколы размещены в Единой информационной системе в 15 часов 35 минут 19.04.2016 и в 15 часов 38 минут 19.04.2016 соответственно.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с пунктом 7.6.12 Положения о закупке, результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о существенных условиях договора, обо всех участниках размещения заказа, подавших заявки, об отклоненных заявках с обоснованием причин отклонения, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, об условиях исполнения договора, указанных в заявке победителя и участника закупки, заявке которого присвоен второй номер <...> Указанный протокол подписывается всеми членами закупочной комиссии, представителем Заказчика и размещается на официальном сайте не позднее, чем через три дня со дня подписания такого протокола.

Таким образом, ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» допустило нарушение требований части 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также пункта 7.6.12 Положения о закупке, выразившееся в несоблюдении срока размещения Протокола №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе от 15.04.2016 и Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в единой информационной системе.

В части признания заявки ООО «АрхТрэйдингГрупп» не соответствующей требованиям закупочной документации по причинам не предоставления в составе заявки сведений, предусмотренных п.5.4.3 закупочной документации, о соответствии участника требованиям, указанным в п.5.4.1.2, п.5.4.1.3 закупочной документации.

Документация по открытому запросу предложений на право заключения договора поставки специальной одежды для нужд ГАУ РК «Коми лесопожарный центр», утвержденная Председателем центральной Закупочной комиссии ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» 08.04.2016 (далее – Документация о закупке), размещена в единой информационной системе 08.04.2016.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В пункте 6.2.1 Положения о закупке содержатся аналогичные требования к документации о закупке, а именно в документации о закупке указываются следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пункт 5.1.1. Документации о закупке предусматривает, что Участник должен подготовить Предложение, включающее:

А) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений;

Б) Коммерческое предложение;

В) Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений;

Г) Протокол разногласий к проекту Договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений;

Д) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации по запросу предложений.

В соответствии с пунктом 5.4.1. Документации о закупке к Участникам открытого запроса предложений предъявляются следующие обязательные требования:

5.4.1.1. соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

5.4.1.2. непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

5.4.1.3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

5.4.1.4. отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный

отчетный период.

Пункт 5.4.2. Документации о закупке конкретизирует, что в связи с вышеизложенным (указанным в пункте 5.4.1 Документации о закупке) Участник должен включить в состав Предложения следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки и/или сделки, в совершении которой имеется заинтересованность в случае, если требование о необходимости наличия такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные

предложения об условиях исполнения договора;

3) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

В соответствии с пунктом 5.4.3. Документации о закупке, в случае если по каким-либо причинам Участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленный в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника данному требованию.

В соответствии с пунктом 7.2.2. Документации о закупке, в рамках отборочной стадии Комиссия по запросу предложений может запросить Участников разъяснения или дополнения их Предложений, в том числе представления отсутствующих документов. При этом Комиссия по запросу предложений не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Предложения.

Исходя из пункта 7.3.4. Документации о закупке, по результатам проведения отборочной стадии Комиссия по запросу предложений имеет право отклонить Предложения, которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации по запросу предложений;
- поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;
- содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;
- содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

В соответствии с пунктом 7.6.12 Положения о закупке, результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений оформляются протоколом.

Закупочная комиссия по результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений произвела сверку документов, представленных участниками закупки и содержащихся в заявке, на их соответствие сведениям и документам, предусмотренных Документацией о закупке, о чем была составлена соответствующая таблица в Приложении №2 к Протоколу №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе от 15.04.2016. Согласно сведениям, указанным в данной таблице, перечень представленных ООО «АрхТрэйдингГрупп» документов не соответствует требованиям закупочной документации (не представлены в соответствии с п.5.4.3 закупочной документации сведения, подтверждающие соответствие участника требованиям п.п.5.4.1.2, п.п.5.4.1.3 закупочной документации).

В соответствии с пунктом 4 таблицы, указанной в пункте 8 Протокола №2

рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 15.04.2016, Закупочная комиссия решила, что перечень представленных ООО «АрхТрэйдингГрупп» документов не соответствует требованиям закупочной документации (не представлены в соответствии с п.5.4.3 закупочной документации сведения, подтверждающие соответствие участника требованиям п.п.5.4.1.2, п.п.5.4.1.3 закупочной документации). Исходя из данных указанной таблицы, Закупочная комиссия признала только одну заявку на участие в запросе предложений соответствующей требованиям, указанным в закупочной документации

Исследование Комиссией Коми УФАС России заявки ООО «АрхТрэйдингГрупп» показало, что данный участник закупки предоставил все документы, наличие которых в соответствии с пунктами 5.1.1 и 5.4.2. Документации о закупке является обязательным.

Требование о предоставлении иных документов, в том числе, указывающих на непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, а также на неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке, в Документации о закупке не содержалось.

Таким образом, заказчик - ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» не вправе был предъявлять к участнику закупки – ООО «АрхТрэйдингГрупп» требование о предоставлении документов, указывающих на непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, а также на неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке.

Представитель ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» на заседании Комиссии указал, что иные основания для отклонения заявки отсутствовали.

В связи с чем, основания для отклонения заявки ООО «АрхТрэйдингГрупп» у Закупочной комиссии в соответствии с пунктами 5.4.3, 5.4.1.2, 5.4.1.3 Документации о закупке отсутствовали.

Закупочной комиссией ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» было предъявлено [требование](#) к ООО «АрхТрэйдингГрупп» в виде предоставления документов, которые не были указаны в документации о закупке.

Исходя из Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 15.04.2016, помимо ООО «АрхТрэйдингГрупп», в открытом запросе предложений участвовало еще 3 хозяйствующих субъекта. Победившей признана заявка ООО «Техноавиа-Север».

По результатам закупки между ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» и ООО «Техноавиа-Север» заключен договор поставки № 19-04/16 от 19.04.2016.

Указанный договор заключен в срок, установленный Положением о закупке, и до

направления в адрес ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомления от 22.04.2016 исх. №05-14/3531 о приостановлении закупки и незаключении договора до рассмотрения жалобы по существу.

Оснований для выдачи предписания о прекращении выявленных нарушений (в том числе об отмене Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 15.04.2016) Комиссией Коми УФАС России не установлено.

Согласно статье 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных [статьей 167](#) настоящего Кодекса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АрхТрэйдингГрупп» обоснованной.
2. Признать ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» нарушившим часть 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункт 7.6.12 Положения о закупке, в части несоблюдения срока размещения Протокола №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе от 15.04.2016 и Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет».
3. Признать ГАУ РК «Коми лесопожарный центр» нарушившим пункт 7.3.4. Документации о закупке в части неправомерного отклонения заявки ООО «АрхТрэйдингГрупп» на участие в закупке.
4. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.