

ООО «Новоторг»

ул. Планировочная, д. 1/1, кв. 46,

г. Новосибирск, Новосибирская
область, 630032,

5405009191@mail.ru

КГБУ СО «Шилинский
психоневрологический интернат»

ул. Озерная, д. 11,

п. Шилиника, Сухобузимский район,
Красноярский край, 663052

shilinka311@mail.ru

РЕШЕНИЕ №024/07/3-1235/2024

3 мая 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Хорышев Е.О., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Новоторг» на действия организатора торгов – КГБУ СО «Шилинский психоневрологический интернат», закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку металлических стеллажей для нужд банно-прачечного комбината КГБУ СО «Шилинский психоневрологический интернат» (извещение № 32413500446) (далее – закупка),

при участии представителя заявителя Полешкина А.О. (доверенность от 25.01.2024), в отсутствие организатора торгов, направившего ходатайство о

рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 23.04.2024 поступила жалоба ООО «Новоторг» на действия организатора торгов и закупочной комиссии, выразившиеся в составлении протокола по результатам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось 03.05.2024 в 12:00 (время местное). Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы протокол оценки, подведения итогов таких заявок от 22.04.2024 № 32413500446-1 (далее – протокол от 22.04.2024) составлен с нарушением требований пункта 3 части 13 и пункта 5 части 14 статьи 3.2. Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ), пунктов 1.1, 1.2 раздела 1 главы 8 Положения о закупках КГБУ СО «Шилинский психоневрологический интернат».

Организатор торгов предоставил возражения на доводы жалобы, из которых следует, что согласно протоколу от 22.04.2024, сформированному в Единой информационной системе, на участие в закупке поступило 7 заявок, в том числе и заявка заявителя.

В результате подведения итогов, согласно требованиям закупочной документации, 6 заявок были отклонены закупочной комиссией.

В частности, в составе заявки ООО «Новоторг», с ценовым предложением 745 927,20 рублей и процентом снижении 42,7% от начальной (максимальной) цены договора, отсутствовало обоснование снижения цены договора, в виде технико-экономического расчета или сметного расчета согласно разделу 3 главы 6 Положения о закупках, и информации, подтверждающая добросовестность такого участника на момент подачи заявки, что противоречит требованиям пункта 20.12 закупочной документации. В связи с этим в протоколе от 22.04.2024 указана следующая причина отклонения заявки заявителя: «заявка не соответствует по составу, содержанию и оформлению в соответствии с положением о закупке».

Также из возражений организатора торгов следует, что причиной отклонения 5 других заявок также явилось непредставление в составе заявок таких участников документов, предусмотренных пунктом 20.12 закупочной документации. Еще 1 заявка была отклонена закупочной комиссией в связи с несоответствием предмета закупки (заявка содержала «предложение по ногтевому сервису и художественному оформлению ногтей»).

Вместе с тем, организатор торгов указывает, что заявка заявителя в рейтинге ценового предложения находилась на третьем месте, поэтому отклонение такой заявки на определение победителя запроса котировок не повлияло.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, на основании утвержденного во исполнение части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положения о закупках КГБУ СО «Шилинский психоневрологический интернат».

Порядок осуществления конкурентной закупки определен в статье 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Частью 24 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что конкурентные закупки могут включать в себя один или несколько этапов.

Обжалуемая заявителем конкурентная закупка проводится способом запрос котировок, что в силу части 20 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ и положений извещения о проведении закупки свидетельствуют об одноэтапности проведения указанной закупки.

Частью 13 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, на которую ссылается заявитель, установлены требования к протоколу, составляемому в ходе осуществления конкурентной закупки по результатам каждого этапа конкурентной закупки.

Частью 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлены требования к протоколу, составляемому по итогам конкурентной закупки.

В связи с тем обстоятельством, что обжалуемая закупка состоит из одного этапа, то порядок определения победителя такой закупки не предполагает формирование протокола (протоколов), предусмотренного частью 13 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, требования частью 13 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ на протокол от 22.04.2024, составленный по итогам проведения закупки, не распространяются. Указанный протокол должен соответствовать исключительно требованиям части 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Так, пунктом 5 части 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что протокол, составляемый по итогам конкурентной закупки должен содержать, в том числе результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке,

извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Идентичные требования к содержанию итогового протокола установлены в пункте 1.2 раздела 1 главы 8 Положения о закупках.

Из анализа протокола от 22.04.2024, составленного по результатам закупки, следует, что указанный протокол не содержит: сведения о количестве поступивших заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены; указания на положения извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют отклоненные заявки, в том числе заявка заявителя.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов заявителя о незаконности протокола от 22.04.2024, опубликованного организатором торгов, поскольку итоговый протокол составлен с нарушением требований пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона № 223-ФЗ рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Предметом обжалования является составление протокола от 22.04.2024 с нарушением Закона № 223-ФЗ. Иные действия организатора торгов, закупочной комиссии не обжаловались, что было также озвучено представителем заявителя на заседании Комиссии.

На основании изложенного, с учетом требований части 13 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новоторг» на действия организатора торгов – КГБУ СО «Шилинский психоневрологический интернат», закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку металлических стеллажей для нужд банно-прачечного комбината КГБУ СО «Шилинский психоневрологический интернат» (извещение № 32413500446) обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим часть 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола от 22.04.2024 и формированию итогового протокола, соответствующего требованиям Закона № 223-ФЗ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.Л. Мерзляков

Члены Комиссии

Е.О. Хорышев

П.И. Горбачева

Исп.Горбачева П.И.

тел.8(391) 211-26-00

2024-7406