

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении открытого конкурса на право заключить контракты на оказание услуг по изготовлению протезов верхних и нижних конечностей для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов Воронежской области (лот №1, лот №2) (извещение № 0131200001017000816)

(дело № 358-з)

13.06.2017 год г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля закупок; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>;

заявителя - ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России <...>.

рассмотрев жалобу ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении открытого конкурса на право заключить контракты на оказание услуг по изготовлению протезов верхних и нижних конечностей для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов Воронежской области (лот №1, лот № 2) (извещение № 0131200001017000816) (далее - конкурс),

У С Т А Н О В И Л А:

05.06.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) из ФАС России поступила жалоба ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России (далее — заявитель) на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении конкурса для нужд заказчика - Департамента социальной защиты Воронежской области (далее - заказчик).

По мнению заявителя нарушены его права и ущемлены законные интересы действиями конкурсной комиссии, выразившимися в принятии решения о несоответствии заявки ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России требованиям конкурсной документации.

Представитель уполномоченного органа считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия конкурсной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч. 3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

27.04.2017 года уполномоченным органом в единой информационной системе размещено извещение о проведении конкурса и конкурсная документация. Начальная (максимальная) цена контракта – 2194762,26 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в

открытом конкурсе от 18.05.2017 года № ПБК1 для закупки № 0131200001017000816 по лоту №1 и по лоту №2 поданы заявки от единственного участника конкурса - Федерального государственного унитарного предприятия «Московское протезно-ортопедическое предприятие» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 25.05.2017 №ПРЕ1 для закупки №0131200001017000816 поданная на участие в лоте №1 заявка ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России не соответствует требованиям извещения и конкурсной документации по следующему основанию: «Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (ч. 3 ст. 53, пп.«в» п. 1 ч. 2 в ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 15.1 раздела 1.1 конкурсной документации, п. 14 Информационной карты): в составе заявки на участие в конкурсе отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса (представлена копия доверенности на осуществление действий от имени участника закупки не засвидетельствованная в нотариальном порядке)».

По указанному основанию признана не соответствующей требованиям извещения и конкурсной документации заявка ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России, поданная на участие в лоте №2.

Аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с ч.1 ст. 51 Закона № 44-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Согласно п.п «в» п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Соответствующие положения установлены в п.п. 15.1 п. 15 раздела 1.1 части 1, п. 14 раздела 1.2 (Информационная карта) конкурсной документации, а именно: заявка

на участие в конкурсе, подготовленная участником закупки, должна содержать: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо (руководитель) обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки при наличии печати (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

Участником закупки - ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России поданы заявки на участие в конкурсе по лоту № 1 и лоту № 2.

Заявка на участие в лоте №1 подписана <...> филиала «Воронежский» ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России <...>.

Таким образом, от имени участника закупки - ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда действует иное лицо, следовательно, заявка на участие в конкурсе должна содержать оригинал доверенности на осуществление действий от имени ФГУП «Московское ПрОП», заверенной печатью ФГУП «Московское ПрОП» и подписанной руководителем ФГУП «Московское ПрОП» либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой доверенности.

Ознакомившись с заявкой ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда по лоту №1 Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что к заявке приложена ксерокопия доверенности от 21 февраля 2017 года № 52, выданная доверителем - ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в лице исполняющего обязанности директора ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России <...> управляющему филиала «Воронежский» ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России <...> на право от имени и в интересах доверителя подавать заявку на участие в конкурентных способах определения поставщиков.

Данная копия доверенности не заверена нотариально, следовательно, в составе заявки на участие в лоте №1 не представлен документ, подтверждающий полномочия управляющего филиала «Воронежский» ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России <...> на осуществление действий от имени участника закупки.

Заявка на участие в лоте №2 подписана управляющим филиала «Воронежский» ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России <...>.

К заявке приложена ксерокопия доверенности от 21 февраля 2017 года № 52, выданная ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в лице исполняющего обязанности директора ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России <...> управляющему филиала «Воронежский» ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России <...> на право от имени и в интересах доверителя подавать заявку на участие в конкурентных способах определения поставщиков.

Данная копия доверенности не заверена нотариально, следовательно, в составе заявки на участие в лоте №2 не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки.

Таким образом, заявки ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России по лоту №1 и лоту №2 на участие в конкурсе не соответствуют требованиям пп. «в» п. 1 ч. 2 в ст. 51

Закона № 44-ФЗ; п.п. 15.1 п. 15 раздела 1.1 части 1, п. 14 раздела 1.2 (Информационная карта) конкурсной документации в части представления в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий по подаче заявки на участие в конкурсе от имени участника закупки.

Заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации (ч.2 ст. 53 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч.3 ст. 53 Закона № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

На основании изложенного, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях конкурсной комиссии, выразившихся в принятии решения о несоответствии заявки ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России требованиям конкурсной документации

р е ш и л а:

признать жалобу ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении открытого конкурса на право заключить контракты на оказание услуг по изготовлению протезов верхних и нижних конечностей для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов Воронежской области (лот № 1, лот №2) (извещение № 0131200001017000816) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена 13.06.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 16.06.2017 года.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева