

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-173

07.12.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Б<...>

в присутствии: - от Общества с
ограниченной ответственностью «Хэлс Медикал
Групп»:

- Л<...> (доверенность б/н от 30.11.2021 г.),

на основании обращения Государственного учреждения – Ульяновское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ГУ-УРО ФСС РФ, заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Хэлс Медикал Групп» (далее – ООО «Хэлс Медикал Групп») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения для обеспечения инвалидов в 2021 году (извещение № 0368100015021000171),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 28.10.2021 г.

01.11.2021 г. заказчиком были внесены изменения в аукционную документацию.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 377 728,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 16.11.2021 г., заявка ООО «Хэлс Медикал Групп» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

26.11.2021 г. ООО «Хэлс Медикал Групп» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 8633 от 30.11.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУ-УРО ФСС РФ о включении сведений в отношении ООО «Хэлс Медикал Групп» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 06.12.2021 г. в рамках дистанционного рассмотрения представитель ООО «Хэлс Медикал Групп» пояснила следующее.

Намерений уклоняться от подписания контракта у ООО «Хэлс Медикал Групп» не было.

С целью подписания контракта ООО «Хэлс Медикал Групп» в качестве обеспечения исполнения контракта была получена банковская гарантия.

Однако в регламентированный срок ООО «Хэлс Медикал Групп» не имело возможность направить заказчику подписанный проект контракта в связи с выходом из строя электронной цифровой подписи.

С целью устранения неполадок ООО «Хэлс Медикал Групп» обратилось в техническую поддержку РТС-тендер и ООО ИЦ «Выбор», выдавшее электронную цифровую подпись.

Кроме того, компьютер, на котором установлена электронная цифровая подпись также был сдан в ремонт и возвращен только 25.11.2021 г. (после истечения регламентированного срока подписания контракта).

Представитель ООО «Хэлс Медикал Групп» указала, что общество на протяжении долгого времени является добросовестным поставщиком, и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения были представлены также в письменном виде (вх. № 8761 от 06.12.2021 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:10 07.12.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Хэлс Медикал Групп» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 16.11.2021 г., заявка ООО «Хэлс Медикал Групп» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ГУ-УРО ФСС РФ был направлен проект контракта ООО «Хэлс Медикал Групп» для подписания **20.11.2021 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **25.11.2021 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Хэлс Медикал Групп» не направило

подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

26.11.2021 г. ООО «Хэлс Медикал Групп» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку неподписание контракта в регламентированный

срок было вызвано выходом из строя компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись. Указанный факт подтверждается предоставленными документами (Счет на оплату ООО «ТИКА СНГ» № УТ-61 от 26.11.2021 г.).

При этом, исходя из анализа материалов по делу, Комиссией антимонопольного органа был сделан вывод, что у общества было намерение подписать контракт.

С целью подписания контракта ООО «Хэлс Медикал Групп» была получена банковская гарантия № БГ-489942/2021, выданная АКБ «Держава» ПАО» от 24.11.2021 г.

Кроме того, согласно представленной ООО «Хэлс Медикал Групп» накладной № 21-00661594464 от 23.11.2021 г., обществом был направлен товар по заключенному контракту в г. Ульяновск в целях поставки его заказчику.

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Хэлс Медикал Групп» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Хэлс Медикал Групп» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Хэлс Медикал Групп» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Общества с ограниченной ответственностью «Хэлс Медикал Групп» (адрес: 214012, г. Смоленск, ул. Кашена, д. 1, оф. 706; ИНН 6732039529) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.