РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 02-11/04-13

г. Йошкар-Ола

Резолютивная часть решения оглашена 21 августа 2013 года.
Текст решения в полном объеме изготовлен 04 сентября 2013 года.

Комиссия Марийского УФАС России в составе:

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного по признакам нарушения Администрацией городского округа «Город Волжск» и открытого акционерного общества "Марий Эл Дорстрой" статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, направленного на организацию выполнения работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой (на территории городского округа «Город Волжск») до процедуры размещения заказа и формальное проведение открытого аукциона с целью обеспечения оплаты за выполненные работы, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила информация Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Республики Марий Эл (лист 2 том 1), содержащая сведения о признаках нарушения администрацией городского округа «Город Волжск» антимонопольного законодательства. Исследовав поступившие информацию и дополнительные материалы, собранные в рамках рассмотрения обращения, Марийское УФАС России приняло решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Ответчики:

Администрация городского округа «Город Волжск», в соответствии со статьей 34Устава городского округа «Город Волжск», принятого решением Собрания муниципального образования городского округа "Город Волжск" от 30 июня 2005 года № 89 (далее – Устав), является исполнительно-распорядительный органом местного самоуправления городского округа, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного

самоуправления федеральными законами и законами Республики Марий Эл.
Место нахождения Администрации города: 425005, Республика Марий Эл, город Волжск, улица Коммунистическая, дом 1.
К полномочиям администрации городского округа «Город Волжск» относятся, в том числе, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, размещение муниципального заказа и другие полномочия.
Согласно уставу, муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным **законом** от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается настоящим Уставом и решением Собрания депутатов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.
Открытое акционерное общество «Марий Эл Дорстрой» (далее – ОАО «Марий Эл Дорстрой»), правопреемник Медведевского дорожного ремонтно-строительного государственного унитарного предприятия (ОГРН: 1021200756499; ИНН: 1207001348).
Медведевское дорожное ремонтно-строительное государственное унитарное предприятие (далее – Медведевское ДРСГУП) зарегистрировано в качестве юридического лица 16 сентября 2002 года.
Медведевское ДРСГУП согласно Уставу, утвержденному приказом Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл от 20 июля 2010 года №42, создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности и получения прибыли. Основной целью деятельности Предприятия является строительство, реконструкция, ремонт, содержание и развитие автомобильных дорог общего пользования.
Согласно пункту 6.1 Устава предприятие может по согласованию **с** Министерством промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл создавать филиалы и открывать представительства.
Филиалы и представительства осуществляют свою деятельность от имени предприятия, которое несет ответственность за их деятельность.
Пунктом 1.12 Устава предусмотрено, что предприятие имеет филиалы, в том числе на территории городского округа «Город Волжск»: Волжский филиал Медведевского ДРСГУП, расположенный по адресу: ул. Транспорная, 6, г.

Волжск, 425000.
В силу пункта 7.3 Устава при реорганизации предприятия вносятся необходимые изменения в Устав и Единый государственный реестр юридических лиц. Реорганизация влечет за собой переход прав и обязанностей Предприятия к его правопреемнику в соответствии с действующим законодательством.
Распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 31 декабря 2010 года №863-р принято решение приватизировать имущественный комплекс Медведевского ДРСГУП способом преобразования его в открытое акционерное общество «Марий Эл Дорстрой» с уставным капиталом 377 741 000 рублей.
В соответствии с передаточным актом от 21 января 2011 года №27, весь имущественный комплекс Медведевского ДРСГУП передан ОАО «Марий Эл Дорстрой», на основании пункта 5 статьи 58, пункта 1 статьи 59 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 37 Федерального закона от 21 декабря 2001 года №178 – ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», ОАО «Марий Эл Доростроой» создаваемое посредством приватизации Медведевского ДРСГУП, является правопреемником приватизируемого предприятия:
- по всем правам и обязанностям предприятия в отношении всех его кредиторов и должников, включая обязательства по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, и обязательства, оспариваемые сторонами;
- по всем иным правам и обязанностям предприятия, за исключением прав и обязанностей, переход которых к другим лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации, не допускается.
ОАО «Марий Эл Дорстрой» зарегистрировано в качестве юридического лица 07 февраля 2011 года, ОГРН 1111218000079.

Во исполнение распоряжения Правительства Республики Марий Эл от 09 апреля 2010 года №215-р «О проведении комплексной проверки дорог и улиц, а также специальной проверки железнодорожных переездов на территории Республики Марий Эл в 2010 году» Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения начальникам Отделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения ОВД выставлено требование о проведении с 12 мая по 12 июня 2010 года комплексных проверок автомобильных дорог на обслуживаемой территории (лист 56, том 3). Пунктами 3, 5 указанного требования поручено провести специальную проверку действующих маршрутов движения школьных автобусов и в случае несоответствия действующих школьных маршрутов требованиям безопасности дорожного движения подготовить направить предложения в органы исполнительной власти для принятия решения о временном прекращении движений школьных автобусов или закрытие маршрута.
Отделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения ОВД г. Волжска сообщило администрации городского округа «Город

Волжск» письмом от 21.05.2010 исх. 43/11 о проведении комплексной проверки автомобильных дорог на территории муниципального образования городского округа «Город Волжск» (лист 165 том 1). Пунктом 2 указанного письма ОГИБДД ОВД г. Волжска предложено во исполнение п.3 Плана по реализации протокола от 07 ноября 2009 года №11 Всероссийского совещания с руководящим составом Департамента ОБДД МВД России, провести специальную проверку действующих маршрутов движения школьных автобусов на территории городского округа «Город Волжск».
В связи с изложенным, 26 мая 2010 года Администрацией городского округа «Город Волжск» создана комиссия по проведению комплексного обследования улично-дорожной сети городского округа «Город Волжск», состав которой утвержден постановлением №665 (лист 162 том 1).
Действующая на основании постановления от 26 мая 2010 года №665 Комиссия провела проверку маршрута движения школьного маршрута «Русская луговая – Маяк», о чем составлен акт от 04 июня 2010 года (лит 54 том 3). Согласно указанному акту дорожные условия на школьном автобусном маршруте Р.Луговая - ул. Заводская (ост. Маяк) не отвечают требованиям безопасности дорожного движения, установленным Государственным стандартам Российской Федерации, строительным нормам и правилам, техническим правилам ремонта и содержания автомобильных дорог, с учетом этого, комиссия пришла к выводу, что дальнейшая эксплуатация школьного автобусного маршрута Р. Луговая – ул. Заводская (ост. «Маяк») возможна только после устранения выявленных нарушений.
Письмом от 22 июня 2010 года исх. №42/11 (лист 58 том 3) ОГИБДД ОВД по г. Волжск сообщило администрации городского округа «Город Волжск» о, том, что эксплуатация школьного маршрута Р.Луговая - ул. Заводская (ост. «Маяк») возможна только после устранения выявленных недостатков.
Паспорт маршрута пассажирского школьного транспорта «р. Луговая – Маяк» согласован с администрацией городского округа «Город Волжск» 05 февраля 2009 года (листы 44-52, том 1). Согласно указанному паспорту, протяженность маршрута 5,7 км., перевозка детей производится с 1 сентября текущего года по 1 июля следующего года. В период осенних, зимних и весенних каникул перевозка детей не осуществляется.
11 августа 2010 года распоряжением от 11 августа 2010 года №446 «О размещении заказа для муниципальных нужд на «Выполнение работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой (на территории городского округа «Город Волжск») администрацией городского округа «Город Волжск» принято решение о проведении процедуры размещения заказа для муниципальных нужд путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по ремонту дорожного покрытия автодороги до Р. Луговой (на территории городского округа «Город Волжск»).
Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в газете «Волжская правда» №34 от 18 августа 2010 года, а также размещено вместе с аукционной документацией на сайте tender.mari.ru.
Срок подачи заявок с 19 августа 2010 года до 17 час. 00 мин. 08 сентября 2010

года по адресу: 425000, Республика Марий Эл г. Волжск, ул. Коммунистическая, дом 1, каб. 304.
Начальная (максимальная) цена контракта 1773000 (Один миллион семьсот семьдесят три тысячи) рублей.
Аукционная документация утверждена главой администрации городского округа «Город Волжск». Согласно техническому заданию аукционной документации (лист 84 том 1) предметом аукциона является выполнение работ по ремонту дорожного покрытия на следующих участках:
Перекресток ул. Орлова – проезд к очистным сооружениям – площадь ремонта - 18 м^2.
От перекрестка ул. Орлова – проезд к очистным сооружениям в сторону ул. Совхозная – сплошной участок, шириной 7м, протяженностью 490м.;
ул. Совхозная (в районе домов №30, №25, №23) – площадь ремонта - 8 м^2 .
Границы указанных участков, подлежащих ремонту, уточняются заказчиком на месте, непосредственно перед началом проведения работ.
Работы по ремонту включают:
- фрезеровку дорожного покрытия в местах разрушения, а также на стыках в начале и в конце участков восстановленных сплошным покрытием;
- подготовка поверхности для укладки асфальтобетонного покрытия (удаление песка, грязи и т.п.)
- отсыпка, заполнение щебнем (марки М400 или М600) сильно разрушенных участков (по необходимости);
- розлив вяжущих материалов (битума);
- укладка на подготовленные участки мелкозернистой плотной горячей асфальтобетонной смеси в два слоя.
Выполняемые работы должны соответствовать требованиям, установленным действующим законодательством.
Срок выполнения работ с момента подписания контракта до 14 октября 2010 года.
23 августа 2010 года в администрацию городского округа «Город Волжск» поступил запрос от Медведевского ДРСГУП (вх. 3143) об уточнении требований к типу и марке асфальтобетонной смеси и толщины конструктивных слоев нового асфальтобетонного покрытия.
25 августа 2010 года за подписью главы администрации городского округа «Город Волжск» Медведевскому ДРСГУП дан ответ, согласно которому тип и марка асфальтобетонной смеси: тип В, М-III, тип Б, М – II, толщина слоев: нижний – 2 см., верхний – 6 см.
Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 17 сентября 2010 года, до окончания срока подачи заявок поступило три заявки:
Медведевское ДРСГУП (дата подачи заявки 07 сентября 2010 года 14-00);
ООО Строительная компания Регионстройсервис» (08 сентября 2010 года, 14-30);
ООО «Техно-Инвест» (08 сентября 15-40).
20 августа 2010 года на аукционе присутствовали Медведевское ДРСГУП (Костюченко В.П.), ООО СК «Регионстройсервис» (Нефедов В.Н.).

Согласно пункту 9 протокола проведения аукциона последнее предложение о цене контракта в размере 1 374 075 рублей сделано Медведевским ДРСГУП, который согласно пункту 11 протокола признан победителем открытого аукциона.
04 октября 2010 года между администрацией городского округа «Город Волжск» и Медведевским ДРСГУП заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой (на территории городского округа «Город Волжск»).
Платежным поручением №27858 от 15 октября 2010 года администрацией городского округа «Город Волжск» перечислены денежные средства в размере 1 374 075 рублей.
Неявка на аукцион ООО «Техно-Инвест» согласно имеющимся в материалах дела объяснениям директора общества Курицына Михаила Германовича 29 ноября 2012 года, представленным Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции Республики Марий Эл (листы 26-27 том 1), вызвана следующими обстоятельствами.
После подачи заявки на участие в вышеуказанном открытом аукционе, примерно в середине сентября, директора ООО «Техно-Инвест» Курицына М.Г. по звонку пригласили для беседы в администрацию городского округа, в рамках которой глава городского округа «Город Волжск» сообщил Курицыну М.Г. о сложившейся ситуации по перевозке детей по школьному маршруту, о том, что дано указание отремонтировать автомобильную дорогу (ремонт которой является предметом аукциона), по которой проходит маршрут, к 1 сентября 2010 года, в связи с чем работы по ее ремонту уже выполнены.
В беседе, согласно объяснениям, участвовал также представитель фирмы-подрядчика, выполнившей работы до проведения открытого аукциона, который поддерживал слова главы администрации.
В результате сложившегося разговора, глава администрации городского округа «Город Волжск» попросил ООО «Техно-Инвест» отозвать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме. В ходе беседы решения об отзыве заявки Курицыным М.Г. принято не было, однако, оценив изложенные обстоятельства, ООО «Техно-Инвест» не явилось на участие в аукционе, в связи с тем, что работы уже выполнены иным лицом.
Из указанных объяснений следует, что ООО «Техно-Инвест» не приняло участие в аукционе ввиду того, что муниципальный заказчик сообщил, что работы, являющиеся предметом открытого аукциона, выполнены до даты его проведения (20 сентября 2013 года).
Также в материалах дела имеются объяснения директора общества с ограниченной ответственностью «Управление капитального строительства города Волжска» Ивановой С.Е., из которых следует, что работы по укладке асфальта на автомобильной дороге до Р. Луговой осуществлялись Волжским филиалом Медведевского ДРСГУП в конце августа, начале сентября 2010 года в связи с необходимостью закончить ремонт до 1 сентября 2010 года, чтобы пустить школьный автобус. В указанное время общество с ограниченной ответственностью «Управление капитального строительства города Волжска» по просьбе должностных лиц администрации городского

округа «Город Волжск» осуществляло технический надзор за выполнением работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой, о чем свидетельствуют акты освидетельствования скрытых работ. Однако договор на выполнение указанных работ был заключен 04 октября 2010 года, то есть после выполнения работ по техническому надзору и по ремонту автомобильной дороги.

Выполнение работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой Волжским Филиалом Медведевского ДРСГУП, а также осуществление обществом с ограниченной ответственностью «Управление капитального строительства города Волжска» подтверждается актами освидетельствования скрытых работ (листы 30-34 том 1).

Так согласно актам №1, №2 освидетельствования скрытых работ устранение ямочности и исправления поперечного профиля щебнем толщиной 5-10 см выполнено Волжским филиалом Медведевского ДРСГУП 26 августа 2010 года, указанными актами разрешены последующие работы подгрунтовки основания под выравнивающий слой.

27 августа 2010 года согласно акту №3 освидетельствования скрытых работ Волжским филиалом Медведевского ДРСГУП выполнены работы по подгрунтовке основания под выравнивающий слой на объекте по ремонту дорожного покрытия автомобильной дороги до Р. Луговой на территории городского округа «Город Волжск», в связи с чем, организацией, осуществляющей, технический надзор, разрешены последующие работы по устройству асфальтобетонной смеси.

В тот же день, 27 августа 2010 года Волжским филиалом Медведевского ДРСГУП выполнено устройство выравнивающего слоя асфальтобетонной смесью марки М-I, толщиной 2-3 см. согласно акту №4 освидетельствования скрытых работ.

01 сентября 2010 года Волжским филиалом Медведевского ДРСГУП исполнены работы по подгрунтовке основания под верхний слой на объекте по ремонту дорожного покрытия автомобильной дороги до Р. Луговой (на территории городского округа «Город Волжск») (акт №5).

Согласно акту промежуточной приемки ответственных конструкций 02 сентября 2010 года представителем технадзора заказчика ООО «УКС г. Волжска» приняты работы по устройству покрытия из асфальтобетонной смеси S=1770 кв.м. (лист 229 том 1). К указанному акту приложены паспорта - накладные на асфальтобетонную смесь от 02 сентября 2010 года (листы 231-241 том 1), по которым Волжскому филиалу Медведевского ДРСГУП отпускалась асфальтобетонная смесь марки БМ I для ремонта автомобильной дороги города Волжска.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что Волжским филиалом Медведевского ДРСГУП 02 сентября 2010 года работы по ремонту дорожного покрытия автомобильной дороги до Р. Луговой на территории городского округа «Город Волжск» были выполнены.

Следовательно, после заключения муниципального контракта работы, указанные в техническом задании аукционной документации и в приложении к контракту, победителем открытого аукциона не выполнялись. Об этом

свидетельствует также то, что согласно имеющимся в деле материалам (листы 168-204 том 1) по школьному маршруту, пролегающему по автомобильной дороге до Р. Луговой на территории городского округа «Город Волжск» с сентября 2010 года осуществлял поездки школьный автобус, так в ведении имеются путевые листы школьного автобуса **КАвЗ**-397653, государственный номерной знак М332ВВ с 01 сентября 2010 года по 29 октября 2013, в том числе с 04 октября 2010 года по 14 октября 2010 года, то есть в период срока выполнения работ согласно муниципальному контракту.
Согласно объяснениям водителя указанного автобуса Тормидонтова Николая Александровича (лист 23 том 1), летом 2010 года автомобильная дорога до Р. Луговой на территории Городского округа «Город Волжск» находилась в плохом состоянии, о чем он неоднократно сообщал в ГИБДД. В августе 2010 года, перед началом учебного года на указанной автодороге был проведен ремонт, в конце августа-начале сентября 2010 года положен новый асфальт, каждая поездка по маршруту оформлялась путевым актом, в котором Тормидонтов Н.И. указывал маршрут движения – по городу. Перевозить детей по указанному маршруту Тормидонтов Н.И. начал через несколько дней после 1 сентября 2010 года.
Из объяснений Миронова Василия Ивановича – государственного инспектора ОГИБДД ОВД по г. Волжск (лист 25 том 1), участвовавшего 04 июня 2010 года при составлении акта проверки маршрута движения школьного автобуса «Русская Луговая - Маяк» и входящего в состав комиссии, утвержденной постановлением администрации городского округа «Город Волжск» от 26 мая 2010 года №655, следует, что в августе 2010 года, после выявления комиссией недостатков дорожного покрытия, на автодороге, по которой проходит школьный маршрут, был проведен ремонт. Перед 01 сентября 2010 года комиссией повторно был проведен осмотр и было установлено, что недостатки на школьном маршруте устранены, в связи с чем, отделу образования было разрешено осуществлять перевозку детей.
Оценив и сопоставив имеющиеся в деле объяснения лиц, и документы, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что имело место быть выполнение Медведевским ДРСГУП работ по ремонту по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой.
Это подтверждается также объяснениями ответчиков, представленными в рамках рассмотрения.
Так, согласно пояснениям ОАО «Марий Эл Дорстрой» от 18 апреля 2013 года (лист 60 том 3), Медведевское ДРСГУП выполнял следующие работы по ремонту дорожного покрытия автодороги до Р. Луговой на территории городского округа «Город Волжск»:
26 августа 2010 года – работы по заделке глубоких выбоин в соответствующем основании дороги щебнем; работы по заделке выбоин в покрытии дороги горячим асфальтобетоном;
27 августа 2010 года – подгрунтовка существующего покрытия покрытия после заделки выбоин жидким битумом перед устройством выравнивающего слоя; устройство выравнивающего слоя по существующему покрытию горячим асфальтобетоном;

01 сентября 2010 года – устройство выравнивающего слоя по существующему покрытию горячим асфальтобетоном;
02 сентября 2010 года – устройство асфальтобетонного покрытия по выполненному выравнивающему слою;
03 сентября 2010 года – планировка обочин.
Также, ОАО «Марий Эл Дорстрой» указало, что дорога является маршрутом движения школьных автобусов, на начало выполнения работ находилась практически в непроежем состоянии, а в адрес администрации городского округа «Город Волжск» органами ГИБДД выдавались предписания о приведении дороги в надлежащее состояние в срок до 01 сентября 2010 года, в связи с чем, администрация убедительно просила общество приступить к выполнению вышеуказанных работ.
При проведении открытого аукциона Медведевское ДРСГУП подавало предложения о цене контракта, предусматривающие пошаговое снижение текущего минимального предложения ввиду наличия конкурента.
Письмом от 15 августа 2013 года ОАО «Марий Эл Дорстрой» сообщило, что для выполнения работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой (на территории городского округа «Город Волжск» администрацией городского округа «Город Волжск» документы не предоставлялись, так как работы выполнялись по устной договоренности. Однако в администрацию был сделан запрос о разъяснениях технологии производства (ранее указанное письмо Медведевского ДРСГУП от 23 августа 2010 года об уточнении требований к типу и марке асфальтобетонной смеси и толщины конструктивных слоев нового асфальтобетонного покрытия). Локальная смета была составлена в 20 числах августа 2010 года специалистами Волжского филиала Медведевского ДРСГУП до проведения аукциона. Виды работ и объемы, подлежащие выполнению, были определены путем визуального осмотра места ремонта.
ООО «Управление капитального строительства города Волжска» сообщило на определение Комиссии Марийского УФАС России письмом от 15 июля 2013 года (вх. 3749), что проверка объемов работ по ремонту дорожного покрытия автодороги осуществлялась на основании локальной сметы №01:00105, утвержденной подрядной организацией и согласованной с заказчиком.
Из указанного следует, что фактические объемы и виды работ определялись не на основании технического задания аукционной документации, а на основании локальной сметы, составленной Медведевским ДРСГУП и согласованной с администрацией городского округа «Город Волжск» после опубликования извещения о проведении открытого аукциона на выполнение указанных работ, но до его проведения.
Администрация городского округа «Город Волжск» в письме от 23 июля 2013 года (вх. 3896) во исполнение определения Комиссии Марийского УФАС, а также в последствии на заседании комиссии сообщила, что в рамках проведенного в администрации совещания, стало известно, что действительно работы по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой проводились Медведевским ДРСГУП в августе 2010 года. Однако,

какой-либо договоренности, либо соглашений с Медведевским ДРСГУП, направленных на досрочное выполнение работ по ремонту дорог, администрацией городского округа «Город Волжск» не заключалось, администрация городского округа «Город Волжск» не ограничивала доступ к участию в проведенных торгах иным лицам. Размещенный заказ проведен в соответствии с нормами действовавшего на тот момент законодательства, был основан на принципах публичности, открытости, прозрачности проведенной процедуры, так как информация о его размещении была в газете «Волжская правда» №34 от 18 августа 2010 года, размещена на официальном сайте закупок Республики Марий Эл.

Для определения цены муниципального контракта по проведению аукциона на выполнение работ по ремонту дорог проводилось маркетинговое исследование рынка, согласно которому была запрошена стоимость работ за 1 кв.м., на основании чего была определена начальная (максимальная) цена контракта.

В связи с отсутствием в штате администрации городского округа «Город Волжск» специалистов в области строительства, было подготовлено техническое задание на выполнение работ по ремонту дорог до Р. Луговой, согласно которому определены:

- участки дорог, подлежащие ремонту;
- протяженность дорог, подлежащих ремонту,
- перечень необходимых работ по ремонту и требования к материалам, которые должны быть использованы при ремонте дорог.

Каких-либо смет, направленных на определение объема работ, администрацией городского округа №Город Волжск» не составлялось.

Локальная смета №01:00105 была составлена Медведевским ДРСГУП и представлена на согласование с администрацией городского округа «Город Волжск».

Всесторонне изучив пояснения сторон, и имеющиеся в ведении антимонопольного органа материалы, Комиссия Марийского УФАС России приходит к следующему.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции от 27 июля 2010 года) к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с **законодательством** Российской Федерации.

В целях решения вопросов местного значения городские округа обладают полномочиями по формированию и размещению муниципального заказа (пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за

исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации) (часть 2 статьи 18 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 27 июля 2010 года) принципами бюджетной системы являются в том числе прозрачность (открытость), результативность и эффективность использования бюджетных средств.

В силу части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с **законодательством** Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков (часть 2 статьи 3 Федерального закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (в редакции от 27 июля 2010 года, далее – Закон о размещении заказов).

Таким образом, ремонт дорожного полотна автодороги до Р. Луговой является муниципальной нуждой городского округа «Город Волжск», соответственно решение вопроса местного значения должно осуществляться путем размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Порядок проведения аукциона на право заключить государственный или муниципальный контракт регламентирован главой 3 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о размещении заказов, извещение о проведении открытого аукциона опубликовывается заказчиком в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со **статьей 11** настоящего Федерального закона.

Срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать десять дней со дня окончания подачи заявок на участие в аукционе (части 1, 2 статьи 36 Закона о размещении заказов).

Муниципальный контракт по итогам проведения открытого аукциона может

быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, а при проведении закрытого аукциона - со дня подписания протокола аукциона (часть 1.1 стати 38 Закона о размещении заказов).
По смыслу изложенного минимальный срок заключения муниципального контракта со дня опубликования извещения о проведении открытого аукциона составляет 40 дней.
С учетом изложенных норм, и сроков, определенных в аукционной документации, а также даты опубликования извещения о проведении открытого аукциона, муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой не мог быть заключен администрацией городского округа «Город Волжск» ранее 01 октября 2010 года.
Антимонопольный орган приходит к выводу, что в связи с несвоевременным решением вопроса местного значения по ремонту автомобильной дороги, по которой проходит школьный маршрут, и несвоевременным размещением заказа на выполнение указанных работ, а также в связи с необходимостью привести школьный маршрут в пригодное для перевозки детей состояние до начала учебного года, ответчик – администрация городского округа «Город Волжск» совершила действия направленные на привлечение Медведевского ДРСГУП для выполнения работ, которые являлись предметом открытого аукциона, до проведения аукциона и заключения муниципального контракта.
Локальная смета №01:00105, которая определяла виды и объемы работ, имеющаяся в материалах дела не датирована, однако из совокупности объяснений ОАО «Марий Эл Дорстрой», администрации городского округа «город Волжск» и ООО «Управление капитального строительства» следует, что она была составлена также до проведения аукциона.
Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл по запросу Марийского УФАС России письмом от 19 июля 2013 года (вх. 3836) сообщило, что Минтрансом РФ распоряжением от 03 октября 2002 года № ИС-840-р утверждены «Правила диагностики и оценки состояния автомобильных дорог (взамен ВСН 6-90). Основные положения. ОДН 218.0.006-2002», в соответствии с которыми, общая оценка качества и состояния автомобильных дорог производится по показателям потребительских свойств, обеспечиваемых фактическим уровнем эксплуатационного содержания, геометрическими параметрами, техническими характеристиками, инженерным оборудованием и обустройством.
По результатам диагностики и оценки состояния дорог в процессе эксплуатации выявляют участки дорог, не отвечающие нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, и, руководствуясь "**Классификацией** работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования", утвержденной Приказом Минтранса РФ от 12 ноября 2007 года № 160 (в настоящее время утратила силу в связи с изданием Минтрансом РФ приказа от 16 ноября 2012 года №402, утвердившего новую классификацию), определяют виды и состав

основных работ и мероприятий по содержанию, ремонту и реконструкции с целью повышения их транспортно-эксплуатационного состояния до требуемого уровня.
Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них (далее - Классификация) распространяется на автомобильные дороги общего пользования, расположенные на территории Российской Федерации (далее - автомобильные дороги).
Пунктом 11 Классификации перечислены работы, которые выполняются при ремонте автомобильных дорог.
Вид, сроки и состав дорожных работ по каждому участку автомобильной дороги, а также по каждому дорожному сооружению устанавливают на основании ведомостей дефектов, диагностики, инженерных изысканий, проектной документации и других документов, содержащих оценку фактического состояния автомобильных дорог и дорожных сооружений.
Документов, содержащих оценку фактического состояния автомобильной дороги до Р. Луговой до опубликования извещения о проведении открытого аукциона, за исключением акта комиссии от 04 июня 2010 года (лит 54 том 3) не составлялось.
Между тем, согласно части 3 статьи 33 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать, в том числе сведения, предусмотренные пунктом 4 части 4 статьи 21 Закона о размещении заказов, а именно: **предмет** государственного или муниципального контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.
Таким образом, поскольку само по себе техническое задание не определяло конкретные объемы работ, необходимые к выполнению, Медведевское ДРСГУП оказалось в преимущественном положении по сравнению с иными участниками открытого аукциона, поскольку обладало сведениями о предмете муниципального контракта в большей степени.
Кроме того, Медведевское ДРСГУП, имевшее предварительную устную договоренность с администрацией городского округа «Город Волжск» в виде совместного согласования объемов работ, допуска общества к выполнению работ, заблаговременно с учетом географических и климатических факторов, еще до проведения аукциона выполнило работы в более благоприятных для таких работ погодных условиях, тогда как иные хозяйствующие субъекты, являвшиеся участниками открытого аукциона, а также потенциальные его участники, фактически были лишены возможности участия в аукционе, в том числе вследствие удаленности населенных пунктов, а также отсутствия особого отношения заказчика, то есть администрации городского округа «Город Волжск», которая содействовала соответчику в победе в открытом аукционе, путем проведения беседы с директором ООО «Техно-Инвест» (одного из участников), тем самым, повлияв на его решение о неявке на аукцион.
В свою очередь, Медведевское ДРСГУП, выполнив работы до проведения аукциона, располагая сведениями о фактически понесенных затратах и

объемах работ, в рамках его проведения, 20 сентября 2010 года был поставлен в преимущественное положение перед вторым участником аукциона, который не смог сделать меньшее ценовое предложение, вероятно, ввиду отсутствия экономической обоснованности, а также отсутствия технической документации, определяющей полный объем работ. Антимонопольный орган полагает, что, причиной снижения начальной цены контракта Медведевским ДРСГУП, является факт фактического выполнения работ и необходимость получения оплаты за них, таким образом, результат открытого аукциона был предопределен, тем самым исключается или ограничивается возможность каждого из хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно **пункту 1 статьи 1** Закона о размещении заказов единый порядок размещения заказов устанавливается в целях расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов и иных целях.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Признаки ограничения конкуренции установлены п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции. Это, в частности, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Оценив данные обстоятельства применительно к содержащимся в **статье 4** Закона о защите конкуренции понятиям конкуренции и признаков ограничения конкуренции, антимонопольный орган полагает, что материалами дела подтверждается наличие между предприятием и органом местного самоуправления соглашения, запрещенного **статьей 16** Закона о защите конкуренции, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на открытом аукционе на выполнение работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой (на территории городского округа «Город Волжск»).
Наличие соглашения подтверждается также заявлением ОАО «Марий Эл Дорстрой» от 28 марта 2013 года вх. 1669, в котором общество добровольно сообщило о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения в части выполнения работ до заключения муниципального контракта.
Комиссия Марийского УФАС России, исходя из принципа недопустимости каких-либо предварительных соглашений между хозяйствующим субъектом и органами местного самоуправления, целью которых является предопределенная победа этого хозяйствующего субъекта в аукционе при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, приходит к выводу, что такие действия угрожают общественным и государственным интересам в сфере конкуренции и эффективного использования бюджетных средств.
Между тем, в связи с фактическим выполнением работ в 2010 году, антимонопольный орган приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания, в связи с невозможностью выполнения работ по муниципальному контракту в настоящее время иными лицами.

Руководствуясь частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 25 мая 2012 № 339 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации городского округа «Город Волжск» нарушение статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении с хозяйствующим субъектом соглашения, направленного на организацию выполнения работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой (на территории городского округа «Город Волжск») до процедуры размещения заказа и формальное проведение открытого

аукциона с целью обеспечения оплаты за выполненные работы, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать в действиях открытого акционерного общества «Марий Эл Дорстрой» нарушение статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении с органом местного самоуправления соглашения, направленного на выполнение работ по ремонту дорожного полотна автодороги до Р. Луговой (на территории городского округа «Город Волжск») и формальное участие в открытом аукционе с целью получения оплаты за выполненные работы.
3. Предписание не выдавать в связи с фактическим выполнением работ.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.