

Ответчики:

МКУ «УКХ г. Орла»

(в настоящее время - МКУ «ОМЗ г. Орла»)

302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, д. 27а

ООО «Техспецкомплект»

302028, г. Орёл, ул. Гуртьева, д. 2, пом. 50

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/17-81/2022

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«12» октября 2022г. г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – «...», руководитель Орловского УФАС России,

члены Комиссии:

- «...», начальник отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков Орловского УФАС России,

- «...», главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков Орловского УФАС России;

- «...», главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков Орловского УФАС России;

- «...», специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков Орловского УФАС России (далее – Комиссия)

рассмотрев дело № 057/01/17-81/2022, возбужденное по признакам нарушения в действиях МКУ «УКХ г. Орла» и ООО «Техспецкомплект» при проведении ООО МКУ «УКХ г. Орла» электронного аукциона на выполнение работ по ремонту благоустройства Площади Маршала Жукова (извещение № 0154300014621000308 от 08.06.2021г.) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

- представителей ответчика ООО «Техспецкомплект»:

«...»;

в отсутствие:

- законного и/или доверенного представителя ответчика МКУ «УКХ г. Орла» (МКУ «ОМЗ г. Орла»), уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 057/01/17-81/2022 было возбуждено на основании приказа Управления №15 от 16.02.2022г. в отношении МКУ «УКХ г. Орла» и ООО «Техспецкомплект» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении ООО МКУ «УКХ г. Орла» электронного аукциона на выполнение работ по ремонту благоустройства Площади Маршала Жукова (извещение № 0154300014621000308 от 08.06.2021г. (далее - Аукцион).

Определением от 24.02.2022г. (исх.№ 745/02 от 24.02.2022г.) дело № 057/01/17-81/2022 было назначено к рассмотрению на 29.03.2022г.

29.03.2022г. заслушав позицию представителей ответчика – МКУ «УКХ г. Орла», а также рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия Орловского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения данного дела, в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 29.03.2022г. (исх.№ 1426/02 от 31.03.2022г.) дело № 057/01/17-81/2022 было назначено к рассмотрению на 09 часов 30 минут «05» мая 2022г.

05.05.2022г. заслушав позицию представителей ответчика – МКУ «УКХ г. Орла», а также рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия Орловского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения данного дела, в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 05.05.2022г. (исх. № 2085/02 от 11.05.2022г.) рассмотрение дела № 057/01/17-81/2022 было отложено и назначено к рассмотрению на 08.06.2022г.

Определением от 23.05.2022г. (исх.№2353/02 от 23.05.2022г.) в связи с невозможностью рассмотрения дела в дистанционном режиме в установленную Определением (исх.№2085/02 от 11.05.2022г.) дату, и в связи с нахождением руководителя Управления в служебной командировке, возникла необходимость изменения даты и времени рассмотрения настоящего дела.

Указанным Определением (исх.№2353/02 от 23.05.2022г.) дело № 057/01/17-81/2022 было назначено к рассмотрению на 14 часов 15 минут «05» июля 2022г.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению; в случаях, связанных с необходимостью получения дополнительной информации, указанный срок рассмотрения дела может быть продлен Комиссией, но не более чем на шесть месяцев.

Трехмесячный срок рассмотрения дела № 057/01/17-81/2022 истек 24.05.2022г.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Комиссия Определением от 24.05.2022г. (исх. № 2369/02 от 24.05.2022г.) продлила срок рассмотрения дела № 057/01/17-81/2022 до 24.11.2022г.

05.07.2022г. в рамках рассмотрения настоящего дела представителем ответчика ООО «Техспецкомплект» было заявлено устное ходатайство об истребовании в ООО «Орелгосэкспертиза» документов, подтверждающих расчет стоимости оплаты контракта и ее изменения.

Указанное ходатайство было рассмотрено в установленном законом порядке.

05.07.2022г. заслушав позицию представителей ответчика – МКУ «УКХ г. Орла», ООО «Техспецкомплект», а также рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения настоящего дела, в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 05.07.2022г. (исх.№ 3114/02 от 07.07.2022г.) дело № 057/01/17-81/2022 было назначено к рассмотрению на 09 часов 30 минут «28» июля 2022г.

Указанным Определением для опроса были приглашены должностные лица МКУ «УКХ г. Орла».

28.07.2022г. в рамках рассмотрения настоящего дела в адрес Управления поступило ходатайство (вх.№4201/эп от 20.07.2022г.) ООО «Техспецкомплект» об отложении рассмотрения настоящего дела в связи с нахождением представителей Общества в отпуске, а также не опрашивать в отсутствие Общества должностных лиц МКУ «УКХ г. Орла».

Представитель ответчика МКУ «УКХ г. Орла» возражал в удовлетворении заявленного ходатайства.

Комиссия приняла решение об отказе в удовлетворении заявленного ООО «Техспецкомплект» ходатайства, в связи с отсутствием уважительной причины обеспечить явку иного доверенного и/или законного представителя Общества.

В рамках рассмотрения настоящего дела Комиссия опросила должностных лиц МКУ «УКХ г. Орла».

Заслушав позицию представителя ответчика – МКУ «УКХ г. Орла», а также рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела Комиссия объявила перерыв до 14 часов 30 минут «02» августа 2022 года для получения письменных пояснений опрошенных должностных лиц МКУ «УКХ г. Орла»

28.07.2022г. Выписка из протокола была направлена сторонам по делу.

01.08.2022г. в адрес Управления поступили письменные пояснения опрошенных в рамках заседания Комиссии 28.07.2022г. должностных лиц МКУ «УКХ г. Орла», которые были приобщены к материалам рассматриваемого дела.

02.08.2022г. после объявления перерыва рассмотрение дела было продолжено.

В рамках рассмотрения настоящего дела представителем ответчика ООО «Техспецкомплект» было заявлено устное ходатайство о проведении опроса председателя единой комиссии рассматриваемого электронного аукциона на выполнение работ по ремонту благоустройства Площади Маршала Жукова (извещение № 0154300014621000308 от 08.06.2021г.), а также сотрудника ООО «Техспецкомплект» для получения объективных сведений об обстоятельствах

настоящего дела, а также для дачи оценки пояснений ранее опрошенных лиц и степени влияния и взаимодействия Заказчика и Подрядчика на ограничение конкуренции и создание преимущественных условий.

Представитель ответчика МКУ «УКХ г. Орла» не возражал против заявленного представителем ООО «Техспецкомплект» ходатайства.

Указанное ходатайство было рассмотрено Комиссией в установленном законом порядке и удовлетворено в части проведения опроса должностного лица ООО «Техспецкомплект».

02.08.2022г. заслушав позицию представителей ответчиков: МКУ «УКХ г. Орла», ООО «Техспецкомплект», а также рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия отложила рассмотрение настоящего дела, в том числе в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 02.08.2022г. (исх.№ 3374/02 от 03.08.2022г.) дело № 057/01/17-81/2022 было назначено к рассмотрению на 15 часов 30 минут «23» августа 2022г.

Указанным Определением для опроса были приглашены должностные лица ООО «Техспецкомплект».

23.08.2022г. в рамках рассмотрения настоящего дела в адрес Управления поступило ходатайство (вх.№4744 от 18.08.2022г.) ООО «Техспецкомплект» о приобщении к материалам дела копии заключения экспертизы сметной документации №02-07-22, а также копии должностной инструкции заместителя генерального директора ООО «Техспецкомплект».

Указанное ходатайство было рассмотрено Комиссией в установленном законом порядке и принято решение об удовлетворении заявленного ООО «Техспецкомплект» ходатайства в части приобщения к материалам настоящего дела копии должностной инструкции заместителя генерального директора ООО «Техспецкомплект», в части приобщения к материалам дела копии заключения экспертизы сметной документации №02-07-22 было отказано ввиду отсутствия связи приобщаемого документа с материалами рассматриваемого дела.

В адрес Управления поступило ходатайство (вх.№4806 от 22.08.2022г.) ООО «Техспецкомплект» о назначении экспертизы для определения рыночной стоимости фактически произведенных работ по объекту «Ремонт по благоустройству Площади Маршала Жукова».

Указанное ходатайство было рассмотрено Комиссией в установленном законом порядке и принято решение об отказе в заявленном ООО «Техспецкомплект» ходатайстве ввиду несоответствия предмета экспертизы с предметом рассматриваемого дела.

В рамках рассмотрения настоящего дела Комиссия опросила должностное лицо ООО «Техспецкомплект».

Представителем ООО «Техспецкомплект» было заявлено устное ходатайство о приостановлении производства по настоящему делу до окончания рассмотрения уголовного дела №12102540015000043.

Указанное ходатайство было рассмотрено Комиссией в установленном законом порядке и принято решение об отказе в заявленном ООО «Техспецкомплект» ходатайстве ввиду отсутствия необходимости в приостановлении рассматриваемого дела.

23.08.2022г. заслушав позицию представителей ответчика ООО «Техспецкомплект», а также рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения настоящего дела, в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 23.08.2022г. (исх.№ 3614/02 от 24.08.2022г.) дело № 057/01/17-81/2022 было назначено к рассмотрению на 09 часов 30 минут «20» сентября 2022г.

Приказом Управления от 19.09.2022 № 70 «Об изменении состава Комиссии по рассмотрению дела № 057/01/17-81/2022 о нарушении антимонопольного законодательства» в состав Комиссии были внесены изменения, а именно: в связи с нахождением в ежегодном оплачиваемом отпуске в период с 19.09.2022 по 30.09.2022 члена Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 057/01/17-81/2022, для рассмотрения дела 20.09.2022, в состав Комиссии был введён специалист-эксперт управления.

20.09.2022 в адрес Управления поступили ходатайства ООО «Техспецкомплект», которые также были озвучены представителями ООО «Техспецкомплект» в ходе рассмотрения дела.

(1) Ходатайство о подложности доказательства, назначении экспертизы.

В указанном ходатайстве ООО «Техспецкомплект» ставит под сомнение подлинность скриншотов переписки с электронной почты «...»@yandex.ru по причине отсутствия данных писем у другого участника «представленного» диалога с адресатом «...»@yandex.ru.

По мнению Ответчика, это свидетельствует о подложности указанного доказательства.

Ссылаясь на положения статьи 43 и статьи 25.1 Закона о защите конкуренции, ООО «Техспецкомплект» ходатайствует о назначении технической экспертизы, и о постановке на разрешение эксперта вопросов:

- Являются ли представленные гражданкой «...» в материалы дела скриншоты переписки с электронной почты «...» оригинальными (первоначально созданными)?

- В случае положительного ответа на первый вопрос: имеются ли следы монтажа, подделки, фальсификации данных файлов?

Также ООО «Техспецкомплект» просит производство экспертизы поручить АО «Центр судебных экспертиз на Партийном», мотивируя это тем, что данная организация имеет в своем штате двух экспертов, обладающих огромным опытом проведения экспертиз и соответствующей компетенцией, обучавшихся в лучших ВУЗах страны.

В тоже время, ООО «Техспецкомплект» ходатайствует об исключении представленной переписки с электронной почты «...»@yandex.ru из материалов

дела, в таком случае необходимость в проведении экспертизы будет утрачена.

(2) Ходатайство о проведении осмотра (выемки).

В указанном ходатайстве ООО «Техспецкомплект» ставит под сомнения подлинность скриншотов переписки с электронной почты «...»@yandex.ru по причине отсутствия данных писем у другого участника «представленного» диалога с адресом «...»@yandex.ru. Ссылаясь на положения статьи 25.3 Закона о защите конкуренции, ходатайствует о производстве осмотра (выемки) спорной переписки с электронной почты «...»@yandex.ru сотрудниками Орловского УФАС, с целью получения достоверной информации, исключающей возможность внесения правок и монтажа в скриншотах.

Ходатайства (1) и (2) были рассмотрены Комиссией в установленном законом порядке.

Принимая решение об отказе в удовлетворении заявленных ООО «Техспецкомплект» ходатайств Комиссия руководствовалась следующим.

Статьи 25.1, 25.3 Закона о защите конкуренции на которые ссылается ООО «Техспецкомплект» регламентируют действия антимонопольного органа при проведении проверок (плановых и внеплановых), в том числе процесс осмотра при проведении проверок.

Закон о защите конкуренции не предусматривает проведение проверок в ходе рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году ограничено количество оснований для проведения плановых / внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых / внеплановых проверок.

Проверки проводятся исключительно по следующим основаниям, и только при условии согласования с органами прокуратуры: при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан; при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства; при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера; при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Также Комиссия не усматривает оснований для проведения экспертизы. Довод ответчика о том, что поименованные и приложенные в пояснениях «...» документы

отсутствуют у другого участника «представленного» диалога с адресом электронной почты «...»@yandex.ru голосовен.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым направить дополнительные запросы, с целью получения информации, касаемо обстоятельств дела.

(3) Ходатайство о приостановлении производства по делу.

В данном ходатайстве ООО «Техспецкомплект» просит приостановить настоящее дело в связи с тем, что Арбитражным судом Орловской области зарегистрировано (А48-8161/2022) заявление о признании незаконными решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области об отказе в удовлетворении ходатайств, которые были рассмотрены на заседании комиссии 23.08.2022.

По мнению Ответчика итоги данного судебного разбирательства будут иметь преюдициальное значение.

Ходатайство (3) было рассмотрено Комиссией в установленном законом порядке.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в случае рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом названная статья не содержит императивной нормы, обязывающей Комиссию приостанавливать дело по ходатайству лиц, участвующих в деле.

В момент заседания Комиссии информационная система «Мой Арбитр» (эл. доступ - <https://my.arbitr.ru>) не содержит информации о принятии поданного в Арбитражный суд Орловской области заявления к производству.

Учитывая изложенное, Комиссия не находит оснований для в удовлетворения данного ходатайства.

Также в ходе рассмотрения данного дела была получена информация, что в настоящее время завершена реорганизация МКУ «УКХ города Орла» в форме присоединения к нему другого юридического лица (других юридических лиц) о чём в Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) внесены соответствующие записи. Так, в соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ к МКУ «УКХ города Орла» было присоединено МКУ «Управление капитального строительства города Орла». В настоящее время полное наименование юридического лица - Муниципальное казенное учреждение «Объединенный муниципальный заказчик города Орла», сокращённое наименование - МКУ «ОМЗ г. Орла».

С учётом вышеизложенного, Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения настоящего дела, в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 20.09.2022г. (исх.№ АК/30/22 от 23.09.2022г.) дело № 057/01/17-81/2022 было назначено к рассмотрению на 09 часов 30 минут «12» октября 2022г.

11.10.2022 в адрес Управления поступили ходатайства ООО «Техспецкомплект»,

которые также были озвучены представителем ООО «Техспецкомплект» 12.10.2022 в ходе рассмотрения дела.

1) Ходатайство о предоставлении доступа к материалам дела, а именно: предоставить доступ к изначальным (электронным) файлам представленной переписки между адресатами «...» и «...».

Указанное ходатайство было рассмотрено Комиссией в установленном законом порядке и принято решение об отказе в удовлетворения заявленного ООО «Техспецкомплект» ходатайства ввиду отсутствия указанных файлов в распоряжении Управления.

2) Ходатайство о приостановлении производства по настоящему делу в связи с тем, что Арбитражным судом Орловской области рассматривается дело (№А48-8161/2022) о признании незаконными решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области об отказе в удовлетворении ходатайств, которые были рассмотрены на заседании комиссии 23.08.2022.

Указанное ходатайство было рассмотрено Комиссией в установленном законом порядке и принято решение об удовлетворении указанного ходатайства.

3) Ходатайство о приостановлении производства по настоящему делу до окончания рассмотрения уголовного дела №12102540015000043.

Указанное ходатайство было рассмотрено Комиссией в установленном законом порядке и принято решение об отказе в заявленном ООО «Техспецкомплект» ходатайстве ввиду удовлетворения ходатайства о приостановлении производства по делу до окончания рассмотрения Арбитражным судом Орловской области дела №А48-8161/2022 и вступления в законную силу решения суда.

В соответствии со статьёй 45, пунктом 1 части 3 статьи 47, Закона о защите конкуренции Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. В заявленном ООО «Техспецкомплект» ходатайстве о предоставлении доступа к материалам дела, а именно: предоставить доступ к изначальным (электронным) файлам представленной переписки между адресатами «...» и «...» отказать.
2. В заявленном ООО «Техспецкомплект» ходатайстве о приостановлении производства по настоящему делу до окончания рассмотрения уголовного дела №12102540015000043 отказать.
3. Заявленное ООО «Техспецкомплект» ходатайство о приостановлении производства по настоящему делу в связи с рассмотрением Арбитражным судом Орловской области дела №А48-8161/2022 о признании незаконными решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области об отказе в удовлетворении ходатайств, которые были рассмотрены на заседании комиссии 23.08.2022 удовлетворить.
4. Производство по делу № 057/01/17-81/2022 приостановить до принятия и вступления в законную силу окончательного решения по рассматриваемому в Арбитражном суде Орловской области делу № А48-8161/2022, выводы по которому будут иметь значение для рассмотрения настоящего дела.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции, с материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.17, согласно графика работы Управления, предварительно направив соответствующее письменное ходатайство и согласовав дату и время ознакомления по телефону: 8 (4862) 47-53-95.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: