

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Ульяновской области

ул. Спасская, 8, г. Ульяновск, 432970 ГСП

тел./факс (8422) 41-32-03

e-mail:to73@fas.gov.ru

22.09.2015 № 6213-04

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Ульяновское УФАС России поступило обращение гр. Шиловой Л.В. на действия УОГУП БТИ по уклонению от заключения договора на техническую инвентаризацию и изготовлению технического плана здания, расположенного по адресу г. Ульяновск, пр-т Созидателей, 36а (вх. от 08.07.2015).

Установлено, что помещения в здании, расположенном по адресу г. Ульяновск, пр-т Созидателей, 36а (площадь 289,46 кв м, этаж 1, номера на поэтажном плане 9-12, 16,18,21,41,42,110-113, 118, 121-128), принадлежат заявительнице на праве собственности (свидетельство от 14.07.2008 №73 АТ 732391).

15.05.2015 представитель Шиловой Л.В. по электронной почте направил в УОГУП БТИ два взаимоисключающих обращения, в первом из которых было указано, что необходимо выполнить работы по технической инвентаризации и изготовлению плана недвижимого имущества данных помещений с исправлением ранее допущенной технической ошибки; во втором письме было указано на необходимость выполнения работ по технической инвентаризации и изготовлению плана недвижимого имущества в связи с демонтажем самовольной постройки (вх. от 20.05.15 №4938).

19.05.2015 Шилова Л.В. обратилась с заявлением в УОГУП БТИ о выполнении работ по технической инвентаризации изготовлению плана недвижимого имущества указанных помещений.

21.05.2015 Шилова Л.В. обратилась в УОГУП БТИ за изготовлением технического плана вышеуказанных помещений, технической документации, необходимой для

предоставления действительных сведений в кадастровую палату (вх. от 22.05.2015 №5126).

26.05.2015 специалистами УОГУП БТИ проведено обследование помещений Шиловой Л.В. на соответствие техническому паспорту от 03.03.2009.

01.06.2015 Шилова Л.В. обратилась с заявлением в УОГУП БТИ, в котором указала, что 26.05.2015 проведено обследование помещений Шиловой Л.В., по результатам которого просит внести изменения в техническую документацию в части указания материала стен помещения литера «А3», а также изменить другие его характеристики.

08.06.2015 УОГУП БТИ подготовило договор №369 на выполнение работ по текущей технической инвентаризации; изготовлению технического паспорта на бумажном носителе; изготовлению технического паспорта на электронном носителе на указанные помещения. Предварительная стоимость работ составила 13 673 рубля. Кроме того, сообщило, что для внесения изменений в техническую документацию необходимо осуществить выход специалиста, основанием для проведения этих работ является заявка заинтересованного лица с внесением соответствующей оплаты. Указано, что выход 26.05.2015 был осуществлен в целях контроля за качеством работ исполнителей, результаты данной поверки не вносятся в инвентарные дела

10.06.2015 Шилова Л.В. направила в УОГУП БТИ письмо с возражениями на полученный проект договора и смету, в котором указано, что не раскрыт объем работ по пункт «Технический план» на нежилые помещения»; площадь отапливаемых помещений увеличена на 20%, что противоречит ранее выданному плану недвижимого имущества с описанием; применены повышающие коэффициенты 1,2 – на проведение работ в условиях действующего объекта, при том, что объект не действует; в смете не указано, оснований для примененного коэффициент 2,7, 1,3; в пункте 7 заложено изготовление копии экспликации, при том, что экспликация входит в состав технического паспорта, изготовление копии которого заложено в пункте 8; в пункте 9 заложено ознакомление с 2 инвентарными делами, при том, что здание имеет одно инвентарное дело №25330; в пункте 10 заложено составление сметы на 4-х страницах, однако смета составляется на 1 странице.

18.06.2015 УОГУП БТИ направило в адрес Шиловой Л.В. письмо с указанием, что представленный сметный расчет является предварительным.

22.06.2015 Шилова Л.В. направила в УОГУП БТИ подписанный договор на выполнение работ от 08.06.2015 №369,

07.07.2015 УОГУП БТИ подготовило договор на выполнение работ по текущей инвентаризации; изготовлению технического паспорта на указанные помещения. Сумма договора согласно пункту 2.1. договора составляет 7211 рублей.

08.07.2015 УОГУП БТИ направило в адрес Шиловой Л.В. письмо, в котором указало, что договор будет подписан предприятием в случае предоставлении заявителем полного комплекта документов, необходимого для выполнения работ по изготовлению технического плана (проектная документация, разрешения на ввод в эксплуатацию). Кроме того, в связи с переустройством помещений Шиловой Л.В.

заявительнице необходимо представить документы, подтверждающие законность проведения переустройства, либо заключение Администрации г. Ульяновска об отсутствии необходимости получения разрешительной документации. В ответе также указано на письмо Минэкономразвития РФ от 14.04.2015 №Д23и-1578, которым предусмотрено, что сведения о помещении указываются в техническом плане на основании помимо указанных, также технического паспорта помещения (здания, сооружения), изготовленного до 01.01.2013.

Договор на обращение от 20.05.2015 с перечнем работ направлен 08.06.2015. Согласно договору от 08.06.2015, подписанному заявителем 22.06.2015, начало осуществления работ в соответствии с пунктом 3.1. договора – в течение 3 дней с момента поступления денежных средств, указанных в пункте 2.2. договора на расчетный счет исполнителя. В случае неоплаты указанной суммы в течение 20 дней с момента подписания договора заказчиком договор считается расторгнутым вследствие одностороннего отказа Заказчика от исполнения обязательства. При этом, договор УОГУП БТИ после получения двух подписанных экземпляров от заявителя не подписан. Согласно пункту 4.3. договора Заказчик обязан: предоставить копии всех необходимых и надлежащим образом оформленных копий правоустанавливающих документов на объект недвижимости и земельный участок для выполнения работ по договору, а в случае необходимости, иные документы, рабочие материалы, запрашиваемые исполнителем.

Согласно пункту 5.2. договора при невыполнении Заказчиком обязанностей по представлении запрашиваемых документов исполнитель имеет право в одностороннем порядке изменить сроки, либо приостановить выполнение работ по настоящему договору, либо отказаться от его исполнения полностью или частично, предварительно уведомив об этом заказчика за 5 рабочих дней с момента, когда исполнителю стало известно о наличии обстоятельств, осложняющих либо ставящих под сомнение возможность выполнения работ.

Таким образом, исполнитель обязан был подписать полученный договор, а в случае непредставления заказчиком документов, необходимых для проведения кадастровых работ (изготовление технического плана помещений) вправе был отказаться от исполнения договора (в случае непредставления документов).

Однако после получения подписанного заявителем проекта договора от 08.06.2015 УОГУП БТИ не подписало со своей стороны указанный договор, а направило в адрес заявительницы договор с иным набором работ в отсутствие иного заявления от Шиловой Л.В. на выполнение работ. Соответственно, письмо УОГУП БТИ от 08.07.2015 является уклонением от заключения договора с Шиловой Л.В. на проведение работ по технической инвентаризации.

Согласно статье 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.). Отказ лица, осуществляющего предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, от заключения публичного договора при наличии

возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие), в том числе:

...5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Следовательно в действиях УОГУП БТИ по уклонению от заключения договора на выполнение работ по текущей технической инвентаризации; изготовлению технического паспорта на бумажном носителе; изготовлению технического паспорта на электронном носителе на помещения в здании, расположенном по адресу г. Ульяновск, пр-т Созидателей, 36а (площадь 289,46 кв м, этаж 1, номера на поэтажном плане 9-12, 16,18,21,41,42,110-113, 118, 121-128), с гр. Шиловой Л.В. усматриваются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.

В связи с наличием в действиях УОГУП БТИ (432071, г. Ульяновск, пер. Молочный, 4), выразившихся в уклонении от заключения договора на выполнение работ по текущей технической инвентаризации; изготовлению технического паспорта на бумажном носителе; изготовлению технического паспорта на электронном носителе на помещения в здании, расположенном по адресу г. Ульяновск, пр-т Созидателей, 36а (площадь 289,46 кв м, этаж 1, номера на поэтажном плане 9-12, 16,18,21,41,42,110-113, 118, 121-128), с гр. Шиловой Л.В., признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Ульяновское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем направления в адрес гр. Шиловой Л.В. (ее уполномоченного представителя) подписанного УОГУП БТИ договора на выполнение работ по текущей технической инвентаризации; изготовлению технического паспорта на бумажном носителе; изготовлению технического паспорта на электронном носителе на помещения в здании, расположенном по адресу г. Ульяновск, пр-т Созидателей, 36а (площадь 289,46 кв м, этаж 1, номера на поэтажном плане 9-12, 16,18,21,41,42,110-113, 118, 121-128) в срок до 03.10.2015.

О выполнении предупреждения сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Заместитель руководителя управления

К.Ю. Попов