

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№ 037/06/49-464/2022 (07-15/2022-158)

Дата оглашения решения: 12 сентября 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 15 сентября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей ИПСА ГПС МЧС России (далее – комиссия по осуществлению закупок Заказчика) – «...»,

в отсутствие представителей ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» (далее – Общество, Заявитель) (указанное лицо уведомлено о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» на действия комиссии по осуществлению закупок ИПСА ГПС МЧС России при проведении электронного аукциона на поставку костюмов летних (извещение

№0333100008622000033), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

05.09.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» на действия комиссии по осуществлению закупок ИПСА ГПС МЧС России при проведении электронного аукциона на поставку костюмов летних (извещение №0333100008622000033).

Согласно первому доводу жалобы Общества, комиссия по осуществлению закупок Заказчика незаконно признала заявку Общества на участие в закупке, несоответствующей требованиям, установленным извещением о проведении закупки, в связи с тем, что при указании в заявке на участие в закупке характеристики брюк участником закупки предложена характеристика «В изделиях не допускаются производственные дефекты и пороки материалов, превышающие допустимые нормы для 1 сорта по ГОСТ 11259-79», а согласно инструкции по заполнению заявки на участие в закупке извещения о проведении закупки указание слов «не допускаются» не допускается. С данным основанием отклонения заявки Общества на участие в закупке несогласно и считает его неправомерным, так как, в заявке на участие Обществом указано, что наличие производственных дефектов и пороков материалов, превышающие допустимые нормы для 1 сорта по ГОСТ 11259-79 «Государственный стандарт Союза ССР. Изделия швейные для военнослужащих. Определение сортности» (далее – ГОСТ 11259-79) не допускается. Указание Обществом такой характеристики позволяет идентифицировать предлагаемый Обществом товар, как товар, не содержащий производственных дефектов и пороков материалов, превышающих допустимых норм для 1 сорта по ГОСТ 11259-79. В пункте ГОСТа 11259-79 отсутствуют слова «будет» или «имеется», или «присутствует», или «отсутствует». Таким образом, при подготовке заявки на участие Общество использовало формулировку из ГОСТа 11259-79, в части определения недопустимости наличия дефектов.

Во втором доводе жалобы Заявителем указано, что комиссия по осуществлению закупок Заказчика незаконно признала заявку Общества на участие в закупке несоответствующей требованиям, установленным извещением о проведении закупки, в связи с тем, что при описании

технологических особенностей обработки в заявке на участие закупки участником закупки предложен показатель «Расстояние от плечевого шва до середины петли» со значением «в диапазоне 1,6 см», что не соответствует требованию установленному в разделе «Технологические особенности обработки» описания объекта закупки извещения об осуществлении закупки «Расстояние от плечевого шва до середины петли в диапазоне 1,5 - 1,7 см». Показатель подразумевает диапазонное значение (интервал значений какой-либо величины).

Общество несогласно с указанным основанием отклонения, так как, Заказчиком при описании объекта закупки не использовались коды товаров из каталога товаров, работ и услуг (далее – КТРУ) №№ 14.12.30.160-00000187, 14.12.30.160-00000321, 14.12.30.160-00000121, 14.12.30.160-00000122. Также, Заказчиком были объединены требования и к товару, и к работе по производству данных товаров, что повлияло на указание конкретного значения, относящегося к технологическому процессу обработки. Данный процесс является работой и установление заказчиком требования к указанию конкретных показателей в данном разделе нарушает требования Закона о контрактной системе, поскольку на выполнение работ и оказание услуг, участником предоставляется только согласие.

ИПСА ГПС МЧС России в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, АО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей Заказчика, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

23.08.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение №0333100008622000033 о проведении электронного аукциона на поставку костюмов летних.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколом, составленным в ходе проведения электронного аукциона:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 8 400 000 ;
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 31.08.2022 09:00;

3) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 02.09.2022;

4) согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.09.2022 №ИЭА1 на участие в закупке было подано восемь заявок с идентификационными номерами 113 (ООО «СЕРВИСЛАЙН»), 55 (ООО «ЮНИКС»), 185 (ООО «ТД «ЭТАЛОН»), 213 (ООО «СНАБЖЕНЕЦ»), 1 (ООО «САВИКС-ЛТД»), 199 (ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ»), 9 (ООО «ПКФ «БАТИС»), 114 (ООО «КАПМАН»); три участника закупки и их заявки на участие в закупке с идентификационными номерами 199 (ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ»), 9 (ООО «ПКФ «БАТИС»), 114 (ООО «КАПМАН») были признаны несоответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закона о контрактной системе. Победителем закупки было признано ООО «СЕРВИСЛАЙН» (идентификационный номер заявки 113).

Первый довод жалобы Общества Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

На основании пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе, предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего

Федерального закона.

П. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.09.2022 №ИЭА1 заявка участника закупки с идентификационным номером 199 (ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ») была признана несоответствующей извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе, в том числе, по основанию п. 1 ч. 12 ст. 43 Закона о контрактной системе, так как «При описании брюк участником закупки предложена характеристика «В изделиях не допускаются производственные дефекты и пороки материалов, превышающие допустимые нормы для 1 сорта по ГОСТ 11259-79». Вместе с тем, согласно инструкции по заполнению заявки на участие в закупке извещения о проведении закупки «При указании конкретных значений показателей характеристик товаров использование слов, словосочетаний: «допускается», «не допускается», «должен», «не должен», «должен быть», «не должен быть», «может» не допускается, соответствующим конкретным значением является характеристика со словом «будет» или «имеется», или «присутствует», или «отсутствует»».

Согласно описанию объекта закупки извещения о проведении закупки Заказчик закупает костюм летний, который состоит из брюк и куртки.

В разделе «Брюки» описания объекта закупки извещения о проведении закупки Заказчиком указано «В изделиях не допускаются производственные дефекты и пороки материалов, превышающие допустимые нормы для 1 сорта по ГОСТ 11259-79».

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке (далее – Инструкция) извещения о проведении закупки «При указании конкретных значений показателей характеристик товаров использование слов, словосочетаний: «допускается», «не допускается», «должен», «не должен», «должен быть», «не должен быть», «может» не допускается, соответствующим конкретным значением является характеристика со словом «будет» или «имеется», или «присутствует», или «отсутствует»».

Согласно информации, представленной оператором электронной площадки

АО «Сбербанк-АСТ», участник закупки с идентификационным номером 199 (ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ») указал в разделе «Брюки» описания объекта закупки извещения о проведении закупки следующее «В изделиях не допускаются производственные дефекты и пороки материалов, превышающие допустимые нормы для 1 сорта по ГОСТ 11259-79».

Предложенная Обществом характеристика не соответствовала извещению о проведении закупки, так как из Инструкции извещения о проведении закупки следует, что слова «не допускается» требуется заменить на «будет» или «имеется», или «присутствует», или «отсутствует». Указание в заявке на участие в закупке фразы «В изделиях не допускаются производственные дефекты и пороки материалов, превышающие допустимые нормы для 1 сорта по ГОСТ 11259-79» не дает однозначного ответа будут ли на самом деле в изделиях, предлагаемых участником закупки, отсутствовать пороки и дефекты.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что заявка Общества на участие в закупке правомерно отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика по основанию несоответствия указанной характеристики извещению о проведении закупки, что свидетельствует об отсутствии в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика нарушений Закона о контрактной системе.

Второй довод жалобы Общества Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным по следующим основаниям.

В разделе «Брюки» описания объекта закупки извещения о проведении закупки Заказчиком указано «В изделиях не допускаются производственные дефекты и пороки материалов, превышающие допустимые нормы для 1 сорта по ГОСТ 11259-79».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.09.2022 №ИЭА1 заявка участника закупки с идентификационным номером 199 (ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ») была признана несоответствующей извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе, в том числе, по основанию п. 1 ч. 12 ст. 43 Закона о контрактной системе, так как в разделе «Технологические особенности обработки» участником закупки предложен показатель «Расстояние от плечевого шва до середины петли» со значением «в диапазоне 1,6 см», что не соответствует требованию, установленному в описании объекта закупки извещения об осуществлении закупки «Расстояние от плечевого шва до середины петли в диапазоне 1,5 - 1,7 см». Показатель подразумевает диапазонное значение (интервал значений какой-либо величины). Согласно Инструкции извещения об осуществлении закупки «В случае, если описание объекта закупки извещения о проведении закупки устанавливает требования к диапазону (конкретное значение требуемого диапазона), то

соответствующим конкретным показателем является диапазон, совпадающий с требуемым».

В разделе «Технологические особенности обработки» описания объекта закупки извещения о проведении закупки указано, что «Расстояние от плечевого шва до середины петли в диапазоне 1,5 - 1,7 см...».

В соответствии с Инструкцией извещения о проведении закупки в случае, если описание объекта закупки извещения о проведении закупки устанавливает требования к диапазону (конкретное значение требуемого диапазона), то соответствующим конкретным показателем является диапазон, совпадающий с требуемым (например: в диапазоне от -5°C до $+40^{\circ}\text{C}$; в диапазоне $7\pm 3\text{мм}$).

Согласно информации, представленной оператором электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ», участник закупки с идентификационным номером 199 (ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ») указал в разделе «Технологические особенности обработки» описания объекта закупки извещения о проведении закупки следующее «Расстояние от плечевого шва до середины петли в диапазоне 1,6 см».

Указанная Обществом в заявке на участие в закупке конкретная характеристика расстояния от плечевого шва до середины петли не соответствовала диапазонному значению, установленному Заказчиком в описании объекта закупки извещения о проведении закупки.

Доводы Общества о том, что Заказчиком не применены коды из КТРУ и что Заказчиком были объединены требования и к товару, и к работе по производству данных товаров, Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельными на основании следующего.

В силу ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня **до окончания срока подачи заявок на участие в закупке**.

На основании ч. 1 , п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия

(бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, учитывая, что жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

До подачи заявки на участие в рассматриваемой закупке у Общества была возможность ознакомиться с извещением о проведении закупки и в случае, если бы Общество посчитало, что извещение о проведении закупки нарушает требования Закона о контрактной системе, то могло воспользоваться правом подачи запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки или обратиться в Ивановское УФАС России с жалобой на положения извещения о проведении закупки. Общество указанными правами не воспользовалось.

Из описания объекта закупки не следует, что требуемые Заказчику костюмы летние являются специальной одеждой, защищающей от неблагоприятных погодных условий, в виду чего, позиции КТРУ, указанные Обществом в жалобе (№№ 14.12.30.160-00000187 «Одежда специальная для защиты от неблагоприятных погодных условий», 14.12.30.160-00000321 «Одежда специальная для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий», 14.12.30.160-00000121 «Одежда специальная для защиты от неблагоприятных погодных условий», 14.12.30.160-00000122 «Одежда специальная для защиты от неблагоприятных погодных условий»), не могли быть применены Заказчиком.

Расстояние от плечевого шва до середины петли техническими регламентами или ГОСТами не урегулировано, заказчик вправе включить в описание объекта закупки такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в описание объекта закупки требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

Заказчик в описании объекта закупки указал требования к конкретному, уже готовому товару с конкретными характеристиками в соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе (требования к описанию объекта закупки). В описании объекта закупки Заказчик не устанавливает требования к выполнению работ по пошиву закупаемых летних костюмов, указывая, что «Товар должен быть новым, не бывшим в употреблении, не проходившим ремонт, изготовленным в 2022 году». Кроме того, в разделе «Технологические

особенности обработки» описания объекта закупки извещения о проведении закупки указаны конкретные характеристики закупаемого товара, а не требования к процессу пошива костюма.

Общество на рассмотрение жалобы своих представителей не направило, документы, подтверждающие обратное не представило.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях комиссии по проведению закупки нарушений Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» на действия комиссии по осуществлению закупок ИПСА ГПС МЧС России при проведении электронного аукциона на поставку костюмов летних (извещение №0333100008622000033) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии