ООО аудиторская фирма «Анлен»
160000, г. Вологда,
ул. Галкинская, д. 63-а

ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго»
160000, г. Вологда,
ул. Горького, д.99

ООО «КИФ «Аудит-Экспертиза»
162600, г.Череповец, пр. Строителей, д.16-а

РЕШЕНИЕ №21-17/10

16 апреля 2010 года г. Вологда

Резолютивная часть решения объявлена 09 апреля 2010 года
Полный текст решения изготовлен 16 апреля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии:
Тихомирова Татьяна Борисовна – и.о. заместителя руководителя Управления;
Члены Комиссии:
Кораблев Алексей Сергеевич – старший государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;

Анфимова Светлана Леонидовна – государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;
Анпилов Денис Сергеевич – государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;
Баруздина Лилиана Николаевна – государственный инспектор отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев дело №21-17/10 от 31.03.2010 по признакам нарушения администрацией Вологодского муниципального района ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ от 27.07.2006г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Вологодское УФАС России поступило заявление ООО аудиторская фирма «Анлен» на действия ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» по проведению открытого конкурса на право заключения договора на обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2009 г.

Приказом Вологодского УФАС России от 31.03.2010г. №71 было возбуждено дело №21-17/10 по признакам нарушения ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Представители ООО аудиторская фирма «Анлен» на заседании Комиссии Вологодского УФАС России требования, изложенные в заявлении, поддержали в полном объеме, считают, что заявка на участие в конкурсе на право заключения договора на обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» за 2009 г. соответствовала требованиям ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), была прошита, пронумерована, подписана директором фирмы, скреплена печатью. Требования, изложенные в п. 16 конкурсной документации, о том что все страницы заявки должны быть парафированы (заверены подписью уполномоченного лица), нарушают Закон о размещении заказов. ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» необоснованно отказало в доступе к участию в конкурсе, чем нарушило права ООО аудиторская фирма «Анлен».

Представители ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» на заседании Комиссии Вологодского УФАС России пояснили, что предприятие не имеет статуса государственного или муниципального заказчика, является коммерческой организацией, не получающей бюджетного финансирования, следовательно, Закон о размещении заказов распространяется на действия ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» только в части соблюдения процедуры размещения заказа. Порядок проведения конкурса, предусмотренный Законом о размещении заказов, представляет собой определенную последовательность действий, которые должна совершить конкурсная комиссия. Например, обязательным является проведение конкурса в три этапа: вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрение заявок на участие в конкурсе, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе. Предприятие вправе самостоятельно определять в конкурсной документации требования к заявке на участие в конкурсе, поскольку оформление заявки не относится к порядку проведения конкурса.

Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев представленные документы, выслушав пояснения представителей, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

В соответствии со ст. 1 Закона о размещении заказов, указанный Закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов.

Государственным энергетическим, энергоснабжающим и электрораспределительным предприятием «Вологдаоблкоммунэнерго» был объявлен открытый конкурс на право заключения договора на обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2009 г. Конкурсная комиссия по отбору организаций, для оказания

финансовых услуг ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» (утвержденная генеральным директором ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» 31.08.2007г., с последующими изменениями, приказы генерального директора ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго»: от 20.02.2008г. № 33, 12.10.2009г. №147, от 14.12.2009г. №200) 18 марта 2010г. в 10 ч. 00 мин. провела вскрытие конвертов с заявками представленными на открытый конкурс, 18 марта 2010г. в 14 ч. 00 мин. рассмотрела заявки, 22 марта 2010г. провела оценку и сопоставление заявок аудиторских организаций.

Результаты рассмотрения заявок отражены в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» за 2009 г. от 18 марта 2010г., в соответствии с которым ООО аудиторская фирма «Анлен» не допущено к участию в конкурсе, в связи с неисполнением требования п. 16 конкурсной документации, по которому все страницы заявки должны быть парафированы (заверены подписью уполномоченного лица). По тем же основаниям отклонены заявки еще 3 аудиторских организаций: ООО «Аудит-Эксперт», ООО «АКД-аудит», ООО «БДО Юникон Вологда».

Победителем открытого конкурса, в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на право заключения договора на обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» за 2009 г. от 22 марта 2010г. признано ООО «КИФ «Аудит-Экспертиза».

В соответствии п. 3.3. ст. 25 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе.

Комиссия Вологодского УФАС пришла к выводу, что заявка ООО аудиторская фирма «Анлен» соответствовала требованиям Закона о размещении заказов, следовательно, конкурсная комиссия по отбору организаций, для оказания финансовых услуг ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» необоснованно не допустила указанное общество к участию в конкурсе, чем нарушило часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» в лице Конкурсной комиссии по отбору организаций, для оказания финансовых услуг ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» (утвержденной генеральным директором ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» 31.08.2007г., с последующими изменениями, приказы генерального директора ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго»: от 20.02.2008г. № 33, 12.10.2009г. №147, от 14.12.2009г. №200) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2009 г. могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке аудиторских услуг Вологодской области.

На момент вынесения решения Комиссией Вологодского УФАС договор на обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» за 2009г. с победителем открытого конкурса ООО «КИФ «Аудит-Экспертиза» не заключен.

Руководствуясь п.3 ч.1 ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 27.07.2006г. «О защите конкуренции»

2. Выдать ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в том числе привести конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения договора на обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2009г. в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии Т.Б. Тихомирова

Члены комиссии: А.С. Кораблев
С.Л. Анфимова
Д.С. Анпилов
Л.Н. Баруздина