

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/105-17

«25» сентября 2017г.

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

рассмотрев дело № 06-10/105-17, возбужденное по жалобе ООО «ГеоИД» на действия организатора торгов Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области (далее – ФХУ) при проведении аукциона на получение права пользования участком недр Тегульдетский-2 с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийного материала,

УСТАНОВИЛА:

14 сентября 2017 года (вх.№ 5962) в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «ГеоИД» на действия организатора торгов Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области при проведении аукциона на получение права пользования участком недр Тегульдетский-2 с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийного материала (Извещение № 050917/195866/01).

Представитель Заявителя указал на техническую ошибку при проведении расчета разового платежа за пользование недрами. Кроме того, по мнению заявителя, плата за рядом находящийся участок недр значительно ниже той, которую установил организатор торгов. По мнению Заявителя, завышение стоимости использования участка недр, совершенного в результате неверного расчета, ведет к повышению стоимости добываемого песка и песчано-гравийного материала.

Заявитель просил отменить торги для уточнения размера разового платежа.

Представители ФХУ огласили письменные пояснения на жалобу, а также сообщили, что аукцион на получение права пользования участком недр Тегульдетский-2 отменен.

По мнению представителей ФХУ, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить порядок расчета минимального (стартового) с учетом особенностей региона. Расчет стартового размера разового платежа за пользование недрами произведен и установлен Распоряжением Администрации Томской области от 30.08.2017 № 524-ра.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и заслушав пояснения сторон по делу, установила следующее:

Антимонопольный орган рассматривает по правилам ст.18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции). Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель). Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1 ч.1 ст.23 Закона о защите конкуренции (части 2, 4, 20 ст.18.1 Закона).

Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» установлено, что основаниями возникновения права пользования участками недр осуществляется по результатам аукциона, для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых (ст.10.1 Закона о недрах).

Порядок проведения аукционов на право пользования участками недр установлен ст.13.1 Закона о недрах. Кроме того, ст.17 установлены антимонопольные требования при использовании недрами.

Таким образом, при принятии решения о предоставлении в пользование

участками недр, органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации обязаны проводить аукцион на право заключения договора пользования участком недр. Следовательно, антимонопольный орган наделен правом на рассмотрение жалобы, которая подана на проведение торгов, проводимых в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства требованиями Закона о недрах.

30 августа 2017 года Распоряжением Администрации Томской области № 524-ра «О порядке и условиях проведения аукциона на получение права пользования участком недр Тегуьдетский-2 с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийного материала» объявлен аукцион на право пользования участком недр Тегуьдетский-2, включающим проявления песка (кроме стекольного, формовочного, абразивного, для фарфоро-фаянсовой, огнеупорной и цементной промышленности, содержащего рудные минералы в повышенных концентрациях) и песчано-гравийных, гравийно-песчаных, валунно-гравийно-песчаных, валунно-глыбовых пород, расположенным в Тегуьдетском районе Томской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийного материала среди субъектов предпринимательской деятельности с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийного материала. Стартовый размер разового платежа за пользование недрами установлен в размере 4 750 000 руб. Сбор за участие в аукционе составляет 21 500 руб. Срок аренды – 10 лет. Дата окончания приема заявок – 20.10.2017. Организатор торгов – Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области.

В ст.40 Закона о недрах установлено, что пользователи недр, получившие право на пользование недрами, уплачивают разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии.

В случае проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, содержащим месторождение полезных ископаемых, открытое в процессе геологического изучения юридическим лицом с участием иностранных инвесторов или иностранным инвестором, в отношении которых Правительством Российской Федерации принято решение об отказе в предоставлении права пользования данным участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых в соответствии с ч.5 ст.2.1 Закона о недрах, минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами устанавливается как сумма расходов этого лица на поиск и оценку такого месторождения полезных ископаемых. Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами утверждена Приказом Министерства природных

ресурсов и экологии Российской Федерации приказ от 30.09.2008 № 232.

В п.2 Методики установлено, что данная Методика определяет принципы расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, содержащих полезные ископаемые (далее - стартового размера разового платежа за пользование недрами), и предназначена для использования Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и подведомственными организациями.

Принципы расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленные настоящей Методикой, рекомендуются для использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации при расчете минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Их положений ст.40 Закона о недрах и Методики следует, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации при расчете минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, должны пользоваться утвержденной Методикой.

Из пояснений представителей ФХУ следует, что в Томской области отсутствует утвержденная методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами. Таким образом, при проведении аукциона на получение права пользования участком недр Тегульдетский-2 с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийного материала должна использоваться Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденная Приказом Минприроды России от 30.09.2008 № 232.

Комиссия приходит к выводу об отсутствии в аукционной документации, утвержденной Распоряжением Администрации Томской области от 30.08.2017 № 524-ра, порядка расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, а также действующей методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения аукционов на право пользования участками недр в Томской области. Расчет стартового размера разового платежа за пользование недрами на получение права пользования участком недр Тегульдетский-2 в размере 4 750 000 руб. без учета требований ст.40 Закона о недрах, а также Методики, утвержденной Приказом Минприроды России от 30.09.2008 № 232.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов 22.09.2017 размещено Извещение об отмене торгов № 050917/195866/01. Таким образом, отсутствуют основания для выдачи предписания об отмене аукциона на получение права пользования участком недр Тегульдетский-2.

Руководствуясь ч.20 ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.40 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации приказ от 30.09.2008 № 232 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГеоИД» на действия организатора торгов Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области при проведении аукциона на получение права пользования участком недр Тегульдетский-2 с целью геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийного материала (Извещение № 050917/195866/01) обоснованной.

2. Предписание Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области не выдавать.