

РЕШЕНИЕ

30.05.2016
241/03-2016

Дело № 13

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления Попова К.Ю.;

- начальника отдела Бокач Е.Б.;

членов - ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в отсутствие
сторон

рассмотрев дело № 13 241/03-2016, возбужденное по жалобе ООО «УФК-Ульяновск» (далее – заявитель) на действия заказчика (заказчик – ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области», далее – заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона № 0168200002416002454 на обустройство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 70 000 000,00 руб., срок окончания подачи заявок – 23.05.2016 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3061 от 23.05.2016 г. (08 час. 38 мин) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «УФК-Ульяновск» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме

По мнению заявителя, размещение требований к характеристикам материалов, используемых при выполнении работ и указание нормативных документов, которым должны соответствовать указанные товары в отдельных файлах является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и вводит участников закупки в заблуждение. Кроме того, характеристики товаров по позициям 2, 30, 31 указаны заказчиком некорректно и носят необъективный характер.

Также заявитель в своей жалобе указывает на то, что заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку в документации отсутствует требование о предоставлении во второй части заявки свидетельства СРО в соответствии с Приказом Минрегиона № 624 от 30.12.2009 г., которое необходимо для выполнения работ, предусмотренных документацией.

На заседание Комиссии 27.05.2016 г. представитель ООО «УФК-Ульяновск» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 25.05.2016 г. в 14 час. 23 мин.).

Представители заказчика на заседании Комиссии 27.05.2016 г. не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Перечень нормативно-технической документации приведен отдельным файлом и является неотъемлемой частью государственного контракта, что не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе. Работы, предусмотренные документацией, не являются работами по капитальному ремонту автомобильных дорог, не требуют выдачи разрешения на строительство и не влияют на безопасность объекта, следовательно, для их выполнения не требуется наличие свидетельства СРО в соответствии с Приказом Минрегиона № 624 от 30.12.2009 г. Требования к характеристикам товаров установлены в соответствии с ГОСТ. На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу ООО «УФК-Ульяновск» необоснованной.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 27.05.2016 г. также не согласилась с доводами жалобы, поддержала пояснения, представленные заказчиком.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:30 30.05.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.05.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002416002454 на обустройство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 70 000 000,00 руб., срок окончания подачи заявок – 23.05.2016 г. в 09 час. 00 мин.).

19.05.2016 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 23.05.2016 г. на участие в указанном электронном аукционе была подана одна заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «УФК-Ульяновск» обоснованной в части необъективного формирования характеристик товара, используемого при выполнении работ. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом, устанавливающим, что описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 9 Раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации объектом закупки являются работы по обустройству автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к

документации.

Пункт 3 Приложения № 1 «Описание объекта закупки и количество» содержит указание на то, что материалы, используемые при выполнении работ и их показатели, позволяющие определить соответствие используемых товаров установленным заказчиком требованиям, в том числе максимальные и (или) минимальные значения этих показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться - Описание товаров, используемых при выполнении работ, оказании услуг содержится в Приложении №4* к документации об электронном аукционе.

Приложение № 4 к документации «Описание товаров, используемых при исполнении работ, оказание услуг», содержит таблицу с перечнем материалов, используемых при выполнении работ, а также показатели этих материалов, требования к значениям данных показателей, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Требования к значению показателя	Требования к указанию значения показателя
2	Знаки дорожные	Класс покрытия	П или 1	<i>указывается конкретное (одно) значение показателя</i>
		Толщина покрытия, мкм	свыше 18 до 60	<i>указывается конкретное (одно) значение показателя</i>
30	Щебень из плотных горных пород для строительных работ	Марка	800	<i>значение показателя не изменяется</i>
		Вид породы щебня	изверженные, метаморфические, осадочные породы или гравий	<i>указывается конкретное (одно) значение показателя</i>
31	Щебень из плотных горных пород для строительных работ	Марка	600	<i>значение показателя не изменяется</i>
		Вид породы щебня	изверженные, метаморфические, осадочные породы или гравий	<i>указывается конкретное (одно) значение показателя</i>

В ходе анализа приложения № 4 к аукционной документации, Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее:

1) Характеристики «класс покрытия» и «толщина покрытия» относятся к материалу основы щитов для знаков дорожных. Закон о контрактной системе предусматривает обязанность участника закупки представлять в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретные показатели, характеристики

товаров в соответствии с требованиями документации об аукционе. Предоставление сведений о сырье и материалах, используемых при изготовлении указанных товаров (знаков дорожных) не предусмотрено. Следовательно, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок веществ, используемых при изготовлении товара (покрытие щитов для дорожных знаков), нарушают пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и вводят участников закупки в заблуждение и ограничивают возможность участников закупки по предоставлению надлежащего предложения в составе заявки.

2) ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» предусматривает, что щебень из изверженных, осадочных и метаморфических пород и гравий – два разных материала, используемых для строительных работ. Таким образом, характеристики товара «Щебень из природного камня для строительных работ» содержат указание, в том числе на иной строительный материал. При этом, согласно пояснениям заказчика участник закупки должен указать один из четырех возможных вариантов указанных в таблице – изверженный/метаморфический/осадочный/гравий, что также является не корректным, так как щебень согласно ГОСТ 8267-93 не может состоять только из гравия.

Таким образом, установление подобных технических требований к товару носит необъективный характер. Следовательно, при формировании аукционной документации было допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении требований к товарам не в соответствии с правилами описания объекта закупки.

В соответствии с пунктом 3.3. Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков (утвержден постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 г. № 8/125-П) заказчик формирует технико-экономическое задание, которое должно содержать, в том числе описание объекта закупки и показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика, следовательно, нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе было допущено со стороны заказчика, которое содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, жалоба ООО «УФК-Ульяновск» является обоснованной в части необъективного формирования характеристик товаров, используемых при выполнении работ.

Учитывая, что на участие в аукционе была подана одна заявка и установление характеристик в подобном виде не повлекло необоснованное отклонение участников, указанное нарушение не повлияло на результат закупки, в связи с чем Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение предписание об устранении нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе не выдавать.

2. Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что

заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В ходе анализа аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

Приложение № 4 к документации «Описание товаров, используемых при исполнении работ, оказание услуг», содержит таблицу с перечнем материалов, используемых при выполнении работ, а также показатели этих материалов, требования к значениям данных показателей.

Приложение № 4 к государственному контракту «Перечень нормативно-технической документации» содержит перечень нормативно-технической документации, которой должны соответствовать выполняемые работы и материалы, используемые при выполнении работ.

Учитывая, что согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе проект контракта является неотъемлемой частью документации формирование документации в указанном виде не нарушает требований законодательства о контрактной системе.

Таким образом, довод ООО «УФК-Ульяновск» о том, что размещение требований к характеристикам материалов, используемых при выполнении работ и указание нормативных документов, которым должны соответствовать указанные товары в отдельных файлах является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и вводит участников закупки в заблуждение не находит своего фактического подтверждения.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) установлено, что индивидуальный предприниматель

или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно пункту 9 Раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации объектом закупки являются работы по обустройству автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области.

В ходе анализа аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что документация об аукционе не содержит требования к участникам закупки о представлении действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к работам по устройству защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог, по устройству покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, устройство разметки проезжей части автомобильных дорог.

В соответствии с Приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 г. № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» утвержден перечень работ по капитальному ремонту автомобильных дорог.

Приложение № 3 к документации «Ведомость объемов работ» определяет виды и объемы работ, необходимых к выполнению, в том числе: установка дорожных знаков (одностоечных), установка дорожных знаков (двухстоечных), нанесение линии горизонтальной дорожной разметки, устройство перильного пешеходного ограждения и т.д.

Указанные виды работ отнесены к видам работ по содержанию автомобильных дорог (подпункт «б» пункта 4 части 6, пункты 1 и 4 части 10 раздела IV «Классификация работ по содержанию автомобильных дорог» Приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 г. № 402) и не являются работами по капитальному ремонту автомобильных дорог, следовательно, не влияют на безопасность объекта капитального строительства и для их выполнения не требуется наличие у участника закупки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Следовательно, жалоба ООО «УФК-Ульяновск» в указанной части является необоснованной.

В связи с изложенным, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0168200002416002454.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УФК-Ульяновск» обоснованной в части необъективного формирования характеристик товара, используемого при выполнении работ.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Учитывая, что допущенное заказчиком нарушение не повлияло на результат аукциона, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 13 241/03-2016 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьмина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.