

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5172/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
06.04.2022 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

«»,

членов Комиссии:

«»,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ФГБУ ФНКЦ ФМБА России,

в отсутствие представителей ООО «Ренессанс-Мед», извещенных надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 01.04.2022 № НП/17878/22,

рассмотрев жалобу ООО «Ренессанс-Мед» (далее - Заявитель) на действия ФГБУ ФНКЦ ФМБА России (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку расходных материалов для хирургии (реестровый № 32211252794, далее — Закупка, процедура),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о 2022-16091 2 времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке: <https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>. Заявлений о невозможности подключения к сеансу от Заявителя, которым направлялось уведомление о принятии жалобы к рассмотрению в Управление не поступало.

Таким образом, учитывая, что указанные лица надлежащим образом извещены о дате, времени и способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие представителей Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии

с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также

при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Доводы жалобы Заявителя указывают на ненадлежащее формирование Заказчиком Закупочной документации.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках, в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Комиссией установлено, что 24.03.2022 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки (далее - ЭТП), а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о проведении Закупки (текущая редакция извещения размещена 25.03.2022).

В Техническом задании в графе «количество скоб в кассете» Заказчиком установлены следующие показатели: 86 +/- 3мм.

При этом, Заявитель в доводах жалобы указывает, что согласно инструкции от производителя на данный вид товара, требование, установленное Заказчиком, не соответствует описанию технических характеристик, а именно единицей измерения для представленного вида товара является не «мм», как указано в Техническом задании, а «шт».

Комиссией установлено, что 29.03.2022, согласно сведениям, размещенным в ЕИС, Заявитель обращался к Заказчику с запросом разъяснений относительно указанного выше положения Технического задания. Заказчик ответом на запрос разъяснений указал:

«Единицами измерения количества скоб в кассете по Товарам, описанным Заказчиком в пунктах 1, 2, 4, 5 и 6 раздела 2 документации - техническое задание, считать общепринятые единицы измерения для данного параметра: штуки, а именно по показателю «Количество скоб в кассете» считать значение параметра «86 шт.+3 шт.»

Всем участникам закупки просим учесть данные разъяснения при подаче заявок

на участие в закупке.

В случае, если участник подаст заявку без учета данных разъяснений по показателю «Количество скоб в кассете» при рассмотрении заявки по данному показателю комиссией не будет принято решение об отклонении заявки».

Комиссией установлено, что в соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 01.04.2022 на участие в оспариваемой процедуре было подано четыре заявки, при этом все заявки были допущены комиссией Заказчика к участию в процедуре.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что указание Заказчиком в Техническом задании ошибочных параметров в графе «количество скоб в кассете» не привело к нарушению законных прав и интересов участников Закупки, в частности Заявителя, так как Заказчиком не отклонялись заявки участников, представивших значение «86 +/- 3мм».

На основании изложенного, а также с учетом того, что на момент публикации разъяснений 29.03.2022 не подано ни одной заявки (согласно сведениям, представленным Заказчиком, заявки были поданы 31.03.2022 и 01.04.2022), участники имели возможность учесть данные разъяснения, Комиссия приходит к выводу о необоснованности указанного довода жалобы Заявителя.

Помимо прочего, Заявитель в доводах жалобы указывает, что при формировании объекта закупки Заказчиком созданы технические ошибки, а именно вопреки требованиям Технического задания на сайте ЕИС указаны товары одной позицией, что препятствует участникам Закупки верно произвести расчет и количество необходимого к поставке товара, а также корректно заполнить и подать первую часть заявки, так как страна происхождения, требуемая к указанию Техническим заданием, в таком случае представляется возможным указать только по одной позиции.

Комиссией установлено, что согласно Техническому заданию к поставке требуются следующие товарные позиции:

| № п.п. | Наименование параметра | Качественные, технические характеристики товара, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | (значение параметров) |
| | Наименование Товара | Кассеты тип 1 |
| | Наименование Товара в соответствии с РУ, наименование производителя, страна происхождения Товара, товарный знак (при наличии), | Указывается участником в составе заявки |

артикул (при наличии),
номер и дата РУ

Описание, назначение
Кассеты со скобками сменные одноразовые к аппарату сшивающе-режущему для утолщенных тканей для формирования скобочного шва. Кассета содержит скобки, расположенные в два тройных ряда в шахматном порядке. Наличие канала для лезвия между тройными рядами скобок, механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Предохранительная пластина на рабочей поверхности, препятствующая выпадению скобок при транспортировке и введении в аппарат.

1 Срок годности на дату поставки

не менее 12 месяцев

1

Количество, упаковка

(1 упаковка не менее 12 кассет)

Количество скоб в кассете

86 +/- 3мм

Длина ножки открытой скобки

3,7мм +/- 0,1мм

Высота закрытой скобки

1,7мм +/- 0,1мм

Длина скобочного шва

61 мм +/- 1мм

Длина разреза

58 мм +/- 1мм

Специальная поверхность кассеты с высокими карманами

наличие

Линия механического шва

Должна превышать линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани

Цветовая маркировка

Наличие, с указанием цвета маркировки

Материал скобок

Должен иметь МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия

Поставляются заряженными, стерильными

наличие

Наименование Товара

Кассеты тип 2

Наименование Товара в соответствии с РУ, наименование производителя, страна происхождения Товара,

товарный знак (при наличии), артикул (при наличии), номер и дата РУ

Указывается участником в составе заявки

Кассеты со скобками сменные одноразовые к аппарату сшивающе-режущему для

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Описание, назначение | сверхплотных тканей для формирования скобочного шва. Кассета содержит скобки, расположенные в два тройных ряда в шахматном порядке. Наличие канала для лезвия между тройными рядами скобок, механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Предохранительная пластина на рабочей поверхности, препятствующая выпадению скобок при транспортировке и введении в аппарат. |
| 2 Срок годности на дату поставки | не менее 12 месяцев 1 |
| Количество, упаковка | (1 упаковка не менее 12 кассет) |
| Количество скоб в кассете | 86 +/- 3 мм |
| Длина ножки открытой скобки | 4,1мм +/- 0,1мм |
| Высота закрытой скобки | 2,4мм +/- 0,1мм |
| Длина скобочного шва | 61 мм +/- 1мм |
| Длина разреза | 58 мм +/- 1мм |
| Специальная поверхность кассеты с высокими карманами | наличие |
| Линия механического шва | Должен превышать линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани |
| Цветовая маркировка | Наличие, с указанием цвета маркировки |
| Материал скобок | Должен иметь МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия |
| Поставляются заряженными, стерильными | наличие |
| Наименование Товара | Степлер линейный ручной сшивающе-режущий эндоскопический |
| Наименование Товара в соответствии с РУ, наименование производителя, страна происхождения Товара, товарный знак (при наличии), артикул (при наличии), номер и дата РУ | Указывается участником в составе заявки |
| | Стерильный ручной хирургический инструмент, применяемый во время абдоминальной, гинекологической, педиатрической, торакальной эндоскопической операции для быстрого перерезания/иссечения тканей и создания |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Описание, назначение | анастомоза; инструмент может быть использован во время открытого оперативного вмешательства. Изделие работает посредством ручного механизма (например, спусковой механизм), с помощью которого он режет ткани (например, толстой кишки) и одновременно накладывает два тройных ряда титановых скобок в шахматном порядке для временного скрепления полученных краев. Это изделие одноразового использования. |
| 3 Срок годности на дату поставки | не менее 12 месяцев |
| Количество, упаковка | 5 (в 1 упаковке не менее 3 штук) |
| На одной из браншей | Должен быть индикатор положения лезвия, сантиметровая шкала, маркировка дистального/проксимального краев прошивания и дистального края разреза |
| Бранши | Должны быть из хирургической стали 400-й серии. Должны не выгибаться при прошивании. |
| Литое лезвие встроено в аппарат | Должно быть из хирургической стали 400-й серии |
| Рабочая часть | 61 ± 1 мм |
| Длина разреза | 58 ± 1 мм |
| Ствол | Должен быть длиной 440 мм ± 0,1 мм и ротируется на 360 градусов |
| Линия механического шва | Должна превышать линию разреза минимум на 1,5 скобки |
| Артикуляция | Должна быть не менее 45 градусов в каждую сторону |
| Аппарат может быть перезаряжен 12 раз | наличие |
| Раздельное смыкание рукояток сведения браншей и прошивания | наличие |
| Блокирование аппарата при отсутствии, неправильно вставленной или использованной кассете | наличие |
| Предназначен для использования у одного пациента. Поставляется стерильным | наличие |
| Наименование Товара | Кассеты тип 3 |
| Наименование Товара в соответствии с РУ, наименование | |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>производителя, страна происхождения Товара, товарный знак (при наличии), артикул (при наличии), номер и дата РУ</p> | <p>Указывается участником в составе заявки</p> |
| <p>Описание, назначение</p> | <p>Кассеты со скобками сменные одноразовые к аппарату сшивающе-режущему для плотных тканей для формирования скобочного шва. Кассета содержит скобки, расположенные в два тройных ряда в шахматном порядке. Наличие канала для лезвия между тройными рядами скобок, механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Предохранительная пластина на рабочей поверхности, препятствующая выпадению скобок при транспортировке и введении в аппарат.</p> |
| <p>4 Срок годности на дату поставки</p> | <p>не менее 12 месяцев</p> |
| <p>Количество, упаковка</p> | <p>18 (в 1 упаковке не менее 12 кассет)</p> |
| <p>Количество скоб в кассете</p> | <p>86 +/- 3</p> |
| <p>Длина ножки открытой скобки</p> | <p>4,1мм +/- 0,1мм</p> |
| <p>Высота закрытой скобки</p> | <p>2,1мм +/- 0,1мм</p> |
| <p>Длина скобочного шва</p> | <p>61 мм +/- 1мм</p> |
| <p>Длина разреза</p> | <p>58 мм +/- 1мм</p> |
| <p>Специальная поверхность кассеты с высокими карманами</p> | <p>наличие</p> |
| <p>Линия механического шва</p> | <p>Должна превышать линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани</p> |
| <p>Цветовая маркировка</p> | <p>наличие, с указанием цвета маркировки в заявке</p> |
| <p>Материал скобок</p> | <p>Должен иметь МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия</p> |
| <p>Поставляются заряженными, стерильными</p> | <p>наличие</p> |
| <p>Наименование Товара</p> | <p>Кассеты тип 4</p> |
| <p>Наименование Товара в соответствии с РУ, наименование</p> | <p>Указывается участником в составе заявки</p> |
| <p>производителя, страна происхождения Товара, товарный знак (при наличии), артикул (при наличии), номер и дата РУ</p> | <p>Кассеты со скобками сменные одноразовые к</p> |

| | |
|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Описание, назначение | аппарату сшивающе-режущему для тканей нормальной толщины, для формирования скобочного шва. Кассета содержит скобки, расположенные в два тройных ряда в шахматном порядке. Наличие канала для лезвия между тройными рядами скобок, механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Предохранительная пластина на рабочей поверхности, препятствующая выпадению скобок при транспортировке и введении в аппарат. |
| Срок годности на дату поставки | не менее 12 месяцев |
| Количество / упаковка | 21 (в 1 упаковке не менее 12 кассет) |
| Количество скоб в кассете | 86 +/- 3 |
| Длина ножки открытой скобки | 3,5 мм +/- 0,1мм |
| Высота закрытой скобки | 1,6 мм +/- 0,1мм |
| Длина скобочного шва | 61 мм +/- 1мм |
| Длина разреза | 58 мм +/- 1мм |
| Специальная поверхность кассеты с высокими карманами | наличие |
| Линия механического шва | Должна превышать линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани |
| Цветовая маркировка | наличие, с указанием цвета маркировки в заявке |
| Материал скобок | Должен иметь МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия |
| | Наличие |

Поставляются заряженными,
стерильными

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование Товара | Кассеты тип 5 |
| Наименование Товара в соответствии с РУ, наименование производителя, страна происхождения Товара, товарный знак (при наличии), артикул (при наличии), номер и дата РУ | Указывается участником в составе заявки |
| Описание, назначение | Кассеты со скобками сменные одноразовые к аппарату сшивающе-режущему для сосудистой ткани, для формирования скобочного шва. Кассета содержит скобки, расположенные в два тройных ряда в шахматном порядке. Наличие канала для лезвия между тройными рядами скобок, механизма блокировки лезвия при использованной кассете. Предохранительная пластина на рабочей поверхности, препятствующая выпадению скобок при транспортировке и введении в аппарат. |
| 6 Срок годности на дату поставки | не менее 12 месяцев |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Количество, упаковка | 5 (в 1 упаковке не менее 12 кассет) |
| Количество скоб в кассете | 86 +/- 3 |
| Длина ножки открытой скобки | 2,7 мм +/- 0,1мм |
| Высота закрытой скобки | 1,1 мм +/- 0,1мм |
| Длина скобочного шва | 61 мм +/- 1мм |
| Длина разреза | 58 мм +/- 1мм |
| Специальная поверхность кассеты с высокими карманами | наличие |
| Линия механического шва | Должен превышать линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани |
| Цветовая маркировка | наличие, с указанием цвета маркировки в заявке |
| Материал скобок | Должен иметь МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия |
| Поставляются заряженными, стерильными | наличие |
| Наименование Товара | Нить хирургическая с надсечками 2/0 |
| Наименование Товара в соответствии с РУ, наименование производителя, страна происхождения Товара, товарный знак (при наличии), артикул (при наличии), номер и дата РУ | Указывается участником в составе заявки |
| Описание, назначение | Нить стерильная хирургическая для безузловой фиксации тканей, синтетическая, рассасывающаяся, монофиламентная, окрашенная, изготовленная из полидиоксанона, который не имеет антигенной активности и апирогенен |
| Срок годности на дату поставки | Не менее 12 месяцев |
| Количество, упаковка | 4 (у 1 упаковке не менее 12 штук) |
| Окрашена в контрастный цвет | соответствие |
| Нить должна иметь на своей поверхности специальные однонаправленные шипы, расположенные по спирали, не требующие использования узлов для | Наличие |

соединения
противоположных краев
раны и петлю на конце для
фиксации ткани.

Срок полного рассасывания не более 210 дней.

Метрический размер 3,
условный размер 2-0 соответствие

Длина нити не менее 30 см

Кол-во игл Не менее 1

Игла изготовлена из
коррозионностойкого
высокопрочного сплава,
обработана силиконом, что
способствует уменьшению
трения между иглой и
тканями и облегчает
проведение иглы через
ткани. Марка стали - 420 соответствие

Игла должна иметь
конструкцию,
увеличивающую надежность
ее фиксации в
иглодержателе за счет
насечек в месте захвата. соответствие

Игла колющая, 1/2
окружности

Длина иглы 26 мм+-1

Наименование Товара Нить хирургическая с надсечками 3/0

Наименование Товара в
соответствии с РУ,
наименование
производителя, страна
происхождения Товара,
товарный знак (при наличии),
артикул (при наличии),
номер и дата РУ
Указывается участником в составе заявки

Описание, назначение
Нить стерильная хирургическая для безузловой
фиксации тканей, синтетическая,
рассасывающаяся, монофиламентная,
окрашенная, изготовленная из полидиоксанона,
который не имеет антигенной активности и
апирогеннен

Срок годности на дату
поставки Не менее 12 месяцев

Количество, упаковка 2
(в 1 упаковке не менее 12 штук)

Окрашена в контрастный соответствие

| | | |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 8 | <p>Цвет нити должна иметь на своей поверхности специальные однонаправленные шипы, расположенные по спирали, не требующие использования узлов для соединения противоположных краев раны и петлю на конце для фиксации ткани.</p> | Наличие |
| | Срок полного рассасывания не более 210 дней. | не более 210 дней |
| | Метрический размер 2, условный размер 3-0. | соответствие |
| | Длина нити | не менее 15 см |
| | Кол-во игл | Не менее 1 |
| | <p>Игла изготовлена из коррозионностойкого высокопрочного сплава, обработана силиконом, что способствует уменьшению трения между иглой и тканями. Материал иглы на 40% более устойчив к необратимой деформации (изгибу), чем иглы из обычной нержавеющей стали, что предотвращает необходимость замены иглы, улучшает контроль над иглой и уменьшает травмирование тканей.</p> | соответствие |
| | <p>Игла должна иметь конструкцию, увеличивающую надежность ее фиксации в иглодержателе за счет насечек в месте захвата.</p> | наличие |
| | Игла колющая, 1/2 окружности | |
| | Длина иглы | 26 мм+-1 |

Исходя из представленной таблицы Технического задания, а также в соответствии с Таблицей № 1 «Сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги» и положениям Закупочной документации (пункты 6,7) следует, что общее количество товара, необходимого к поставке, - 57 упаковок.

Комиссией установлено, что участники, в том числе и сам Заявитель, представили в первой части заявки сведения относительно 57 упаковок, необходимых к поставке.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заявитель и другие участники процедуры имели возможность определить и определили количество поставляемого Товара.

Довод Заявителя о невозможности указать страну происхождения на сайте ЕИС по всем товарным позициям, затребованным Заказчиком в Закупочной документации, Комиссия расценивает критически ввиду следующего.

Согласно пунктам а) и ж) части 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее — Постановление Правительства РФ № 925) условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке в том числе следующих сведений, определенных положением о закупке:

- требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров

- указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор

Пунктом 12 Информационной карты в соответствии с пунктами а), ж) части 5 Постановления Правительства РФ № 925 установлено, что основанием для отнесения предлагаемого к поставке товара к товарам российского или иностранного происхождения является декларирование участником страны происхождения товара в составе заявки на участие в закупке.

Пунктом 15 Информационной карты установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника конкурентной закупки, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки с указанием (декларированием) наименования страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг). Требования к описанию поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги установлены статьей 16 Информационной карты - раздел 1 Документации. Рекомендуемая форма первой части заявки установлена в разделе 4 Документации (форма № 1).

В пункте 16 Информационной карты указано, что при описании участником закупки предлагаемых к поставке товара/выполнению работ/оказанию услуг в первой части заявки, включается весь перечень функциональных, эксплуатационных, технических, качественных и других характеристик товара/работ/услуг, установленных Заказчиком в Техническом задании, с соблюдением при описании,

требований настоящей Документации. Описание предлагаемых к поставке товара/выполнению работ/оказанию услуг должно соответствовать структуре технического задания (раздел 2 Документации), включая все рубрики, пункты (статьи), приложения и их последовательность.

Таким образом, Комиссией установлено, что Заказчиком правомерно указаны требования о предоставлении страны происхождения Товара в составе первой части заявки, содержащей предложение о поставке товара, что и было сделано всеми участниками процедуры, в том числе Заявителем.

Помимо прочего, Комиссией установлено, что пунктом 10 Информационной карты установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются участником конкурентной закупки согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и Положением заказчика.

Заявки на участие в аукционе в электронной форме предоставляются на ЭТП (АО «ЕЭТП») по адресу: <http://roseltorg.ru>, в порядке и в соответствии с регламентом работы данной ЭТП.

Взаимодействие между участником конкурентной закупки, Заказчиком и оператором ЭТП установлено Положением заказчика, Регламентом ЭТП и Законом о закупках.

Регламентом ЭТП «Руководство пользователя. Закупки среди объектов МСП», размещенного в открытом доступе в сети интернет, не предусмотрено указание стран происхождения Товаров в отношении каждой позиции Товара в помощью функционала ЭТП, а предусмотрены только указания участником закупки процентное отношение товаров, работ, услуг (ТРУ) российского происхождения в 4 (четырёх) вариантах:

- ТРУ российского происхождения более 50 % всех ТРУ;
- ТРУ российского происхождения более 50% всех ТРУ и включенные в единый реестр российской радиоэлектронной продукции;
- ТРУ иностранного происхождения более 50% всех ТРУ;
- ТРУ российского происхождения более 50% всех ТРУ и не включенные в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, что также подтверждается представленными Заказчиком скриншотами, содержащими сведения, заполненные участниками с помощью функционала ЭТП при подаче первых и вторых частей заявок.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи, а также в связи с подачей на участие в закупочной процедуре четырех заявок, Комиссия приходит к выводу о том, что установленные Заказчиком в Закупочной документации требования не могут рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заявитель на заседание Комиссии не явился, действительных доказательств нарушения своих прав не представил.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ренессанс-Мед» («») на действия ФГБУ ФНКЦ ФМБА России («») при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 01.04.2022 № НП/17878/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.