

## РЕШЕНИЕ

По делу № 09-01-10-04/392-ВО

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть оглашена 25 мая 2010 года.

г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 08 июня 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства в составе:

– председателя комиссии, заместителя руководителя Управления ФАС России по Волгоградской области,

– члена комиссии, главного государственного инспектора отдела экономического анализа Управления ФАС России по Волгоградской области,

– члена комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления ФАС России по Волгоградской области,

в присутствии:

представитель ОАО «Волгоградоблгаз» (доверенность),

представитель Администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области (доверенность)

Извещенные надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела заявители не явились.

Рассмотрев материалы дела № 09-01-10-04/392-ВО о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОАО

«Волгоградоблгаз» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

УСТАНОВИЛА:

25 августа 2009 (вх. № 5140) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области поступило заявление

граждан, в том числе заявление от 06 августа 2009 года (вх. № 4685)

Администрации Светлоярского муниципального района

Волгоградской области, жителей х. Красный Пахарь на действия ОАО

«Волгоградоблгаз», заключающиеся в установлении высоких

цен на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования,

применяемые в своей деятельности МГП «Городищенское»

- структурное подразделение ОАО «Волгоградоблгаз».

Управлением (служебная записка от 05 мая 2009 года № 285) установлено, что тарифы за услуги по техническому обслуживанию

внутридомового газового оборудования, установленные ОАО «Волгоградоблгаз» для МГП «Городищенское», содержат признаки

монопольно высоких цен. Служебной запиской от 18 июня 2009 года № 477

установлено, что доля ОАО «Волгоградоблгаз» на рынке

ТО ВДГО в границах х. Красный Пахарь Городищенского района составляет 100%

за период 2007-2008, 1 полугодие 2009 года.

Данное обстоятельство содержит признаки наличия у ОАО «Волгоградоблгаз» доминирующего положения.

В связи с этим, Приказом от 28 октября 2009 года № 255 было возбуждено дело № 09-01-10-04/392-ВО о нарушении

антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Волгоградоблгаз» по

признакам установления монопольно высоких цен на услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования для структурного подразделения ОАО «Волгоградоблгаз» - МГП «Городищенское».

17 июля 2009 года (вх. № 4202) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области поступило заявление Прокуратуры Жирновского района, жителей р.п. Медведицкий Жирновского района Волгоградской области на действия ОАО «Волгоградоблгаз», заключающиеся в установлении высоких цен на техническое обслуживание и аварийное обеспечение внутридомового газового оборудования на территории Жирновского района Волгоградской области.

Управлением (служебная записка от 23 ноября 2009 года № 864) установлено, что тарифы за услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, установленные ОАО «Волгоградоблгаз» для МГП «Жирновское», содержат признаки монопольно высоких цен. Служебной запиской от 24 ноября 2009 года № 866 установлено, что положение ОАО «Волгоградоблгаз» на рынке услуг по ТО ВДГО и АДС на локальных рынках в административных границах Жирновского и Руднянского районов Волгоградской области содержит признаки доминирующего за период 2007-2008, 1 полугодие 2009 года.

В связи с этим, Приказом от 04 декабря 2009 года № 295 было возбуждено дело № 09-01-10-04/478-ВО о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Волгоградоблгаз» по признакам установления монопольно высоких цен на услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования для структурного подразделения ОАО «Волгоградоблгаз» - МГП «Жирновское».

ОАО «Волгоградоблгаз» имеет два структурных подразделения, которые осуществляют услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования соответственно на территории Городищенского, Светлоярского, Жирновского районов: МГП «Городищенское», МГП «Жирновское». Таким образом, на данном товарном рынке в границах Городищенского, Светлоярского, Жирновского, Руднянского районов действует один и тот же хозяйствующий субъект – ОАО «Волгоградоблгаз» в лице его структурных подразделений МГП «Городищенское», МГП «Жирновское».

На основании изложенного, дела № 09-01-10-04/392-ВО, № 09-01-10-04/478-ВО возбужденные в отношении ОАО «Волгоградоблгаз» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»), выразившиеся в действиях занимающего доминирующего положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут явиться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара, объединили в одно производство и присвоили делу № 09-01-10-04/392-ВО (определение УФАС от 28 января 2010 года № 04-7/299). На заседаниях Комиссии и в письменных объяснениях представитель ОАО «Волгоградоблгаз» факт нарушения не признал и пояснил

следующее.

«Тарифы на техническое обслуживание ВДГО устанавливаются предприятиями, оказывающими данные услуги, внутренними документами на основании принципов полного возмещения понесенных затрат и получения установленной нормы прибыльности.

Затраты на ТО ВДГО не могут входить в структуру розничной цены на газ ни в качестве составляющей тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, ни в качестве отдельной части розничной цены на природный газ, реализуемый населению. Таким образом, оплата населением расходов на техническое обслуживание и эксплуатацию ВДГО не подлежит государственному регулированию и производится в качестве отдельной платы по договору с газораспределительной организацией на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

Механизм ценообразования на оказание услуг по техническому обслуживанию ВДГО регулируется ст. 424 Гражданского Кодекса Российской Федерации (по условиям договора) и не подлежит государственному регулированию путем принятия нормативно правового акта.

Поскольку тарифы на данный вид работ (услуг) государством не регулируются, расчет их стоимости осуществляется ОАО

«Волгоградоблгаз» на основании методики «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», разработанного головным научно-исследовательским и проектным институтом

«Гипрониигаз», утвержденного и введенного в действие приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 года № 35.

Таким образом, ОАО «Волгоградоблгаз» был разработан прейскурант на оказание услуг и работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в Городищенском, Светлоярском, Жирновском районах Волгоградской области.

Данный Прейскурант утвержден приказом ОАО «Волгоградоблгаз» от 20.09.2007г. № 370 и применяется по настоящее время.

Основопологающей составляющей стоимости тарифов прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения является часовая фонд оплаты труда исполнителей. Квалификационный состав исполнителей определен на основе общероссийских классификаторов занятий, видов экономической деятельности, и профессий рабочих служащих и тарифных разрядов. Себестоимость определена путем умножения фонда оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент себестоимости. Фонд оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часовой фонда оплаты труда рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) человеко-часах. Часовой фонд оплаты труда включает часовую тарифную оплату труда рабочего соответствующего разряда (часовую оплату труда специалиста) и фонд материального поощрения. Расчетный коэффициент, позволяющий определить себестоимость конкретного вида работ (услуг) при известной величине ФОТ учитывает:

дополнительную заработную плату, включающую оплату очередных и дополнительных отпусков, а также времени выполнения государственных и других обязанностей; данная величина составляет в среднем 10% от ФОТ;

отчисления на социальные нужды, определенные действующим законодательством в размере от 26,2 до 26,3% от ФОТ;

накладные расходы, к которым отнесены общехозяйственные и общепроизводственные расходы, а также расходы на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационные отчисления, начисляемые на оборудование ремонтно-механической мастерской (цеха), расходы на приобретение вспомогательных материалов и средств индивидуальной защиты рабочих (спецодежды и обуви).

По мнению ОАО «Волгоградоблгаз», расценки, применяемые для данного вида услуг, являются разумными и обоснованными. Иных указаний на цену, прейскурант (или тариф), по сравнению с которым цена, установленная Обществом, является монопольно высокой, у антимонопольного органа не имеется.

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» являться хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем рынке работ (услуг).

Доминирующее положение на рынке должно быть подтверждено нормативным расчетом или выпиской из реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю определенного товара в размере более 35%».

Рассмотрев, имеющиеся материалы дела, заслушав доводы сторон, исследовав доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно п.1 ч.1 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится с учетом его доли на рынке

определенного товара. Если доля лица на рынке определенного товара превышает 50 процентов, то в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение такого лица признается доминирующим, если не доказано иное.

В пункте 31 Порядка проведения анализа и оценки конкурентной среды на товарном рынке определено, что в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно продающие (производящие) в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

В соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 25.04.2006 года № 108, в рамках рассмотрения дела Управлением был подготовлен аналитический отчет № 337 от 04.05.2010 года

Согласно выводам аналитического отчета № 337 от 04 мая 2010 года доля ОАО «Волгоградоблгаз» на рынке по предоставлению комплекса работ по техническому и аварийному обслуживанию ВДГО, предоставляемые физическим лицам по договору со специализированной организацией в границах Городищенского, Руднянского и Жирновского районов Волгоградской области составляет 100%. Доля ОАО «Волгоградоблгаз» в границах Светлого Яра Светлоярского района составляет 99,9%. По определению статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ОАО «Волгоградоблгаз» на товарном рынке по предоставлению комплекса работ по техническому и аварийному обслуживанию ВДГО, предоставляемые физическим лицам по договору со специализированной организацией в границах Городищенского, Руднянского, Жирновского районов и Светлого Яра Светлоярского района Волгоградской области можно признать доминирующим.

В соответствии с данными аналитического отчета, и имеющимися в деле материалами, Комиссия признала Общество доминирующим хозяйствующим субъектом на рынке по предоставлению комплекса работ по техническому и аварийному обслуживанию ВДГО, предоставляемые физическим лицам по договору со специализированной организацией в границах Городищенского, Руднянского и Жирновского районов и Светлого Яра Светлоярского района Волгоградской.

2. Довод ОАО «Волгоградоблгаз» относительно того, что расценки, применяемые для данного вида услуг, являются разумными и обоснованными отклоняется Комиссией по следующему основанию.

Расчет стоимости договора, заключаемого ОАО «Волгоградоблгаз» на комплекс работ по ТО ВДГО с потребителями производится согласно Прейскуранту на оказание услуг и работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в Городищенском и Светлоярском районах (для МГП «Городищенское») и Прейскуранту на оказание услуг и работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в Жирновском и Руднянском районах Волгоградской области (для МГП «Жирновское»). Обжалуемые потребителями тарифы утверждены приказом ОАО «Волгоградоблгаз» от 20 сентября 2007 года № 370.

Основные составляющие комплекса работ по договору на ТО ВДГО,

заключаемому с потребителями – физическими лицами следующие:

- ТО плиты четырехгорелочной газовой (п. 10.1.3 Прейскуранта);
- ТО проточного полуавтоматического водонагревателя (п. 10.1.12 Прейскуранта);
- ТО отопительного котла ВНИИСТО (п.10.1.19 Прейскуранта);
- ТО емкостного водонагревателя (п.10.1.14 Прейскуранта);
- ТО отопительной печи без автоматики (п. 10.1.22 Прейскуранта).

Тарифы для МГП «Городищенское» выше тарифов для МГП «Жирновское» в среднем на 15%.

Согласно статье 6 Закона о конкуренции (действующей на момент принятия обжалуемых тарифов) монопольно высокой ценой товара (за исключением финансовой услуги) является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если:

- 1) эта цена превышает цену, которую в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по количеству продаваемого за определенный период товара, составу покупателей или продавцов товара (определяемому исходя из целей приобретения или продажи товара) и условиям доступа (далее - сопоставимый товарный рынок), устанавливают хозяйствующие субъекты, не входящие с покупателями или продавцами товара в одну группу лиц и не занимающие доминирующего положения на сопоставимом товарном рынке;
- 2) эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Цена товара не признается монопольно высокой, если она не соответствует хотя бы одному из указанных в части 1 настоящей статьи критериев.

Сопоставимый конкурентный товарный рынок с участниками рынка, не входящими с продавцами товара в одну группу лиц и не занимающими доминирующего положения отсутствует.

Согласно представленному перечню юридических и физических лиц, входящих в группу лиц ОАО «Газпром» (письмо ОАО «Волгоградоблгаз» от 15.04.2009 №07/1886 (вх. 2078), газораспределительные организации РФ (по определению, введенному Постановлением Правительства № 549 от 21 июля 2008г., являющиеся специализированными организациями по техническому и аварийному обслуживанию внутридомового газового оборудования) входят в одну группу лиц ОАО «Газпром».

В связи с отсутствием сопоставимого конкурентного товарного рынка произведен сравнительный анализ действующих тарифов ОАО «Волгоградоблгаз» (ОАО «ВОГ») по основным позициям договора на ТО ВДГО с тарифами хозяйствующих субъектов (ХС), осуществляющих аналогичную деятельность на территории Волгоградской области.

Тарифы ОАО «Волгоградоблгаз» выше тарифов хозяйствующих субъектов, взятых для сравнения, на 8 - 104%.

Методической основой для расчета тарифов хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в газовой отрасли являются Примерный Прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем (далее по тексту Примерный Прейскурант) и Методические указания по использованию Примерного Прейскуранта, разработанные

головным научно-исследовательским и проектным институтом «Гипрониигаз» и утвержденные Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001г. №35.

Размеры тарифов на работы по ТО ВДГО по состоянию на 1.07.2001 года приведены в главе 1 «Техническое обслуживание» раздела 10 «Внутренние газопроводы и бытовое газовое оборудование административных, общественных непромышленного назначения и жилых зданий» Примерного Прейскуранта. Данные тарифы разработаны с учетом прогнозных изменений величины оплаты труда работников газораспределительных организаций (п.11 общих указаний к Примерному Прейскуранту). В п. 12 общих указаний к Примерному Прейскуранту содержатся рекомендации по корректировке тарифов по мере изменения минимального размера оплаты труда или индекса роста цен.

Темпы роста обжалуемых тарифов ОАО «Волгоградоблгаз» к тарифам Примерного Прейскуранта составили:

Темпы роста тарифов выше индекса роста потребительских цен на момент утверждения тарифов (на 1.10.2007) на 76-141%, а на начало 2009 года на 47 – 112%.

Скорректированные цены Примерного Прейскуранта на 1.01.2009г. (с учетом индекса роста цен) в сравнении с тарифами ОАО «Волгоградоблгаз» по основным позициям договора на ТО ВДГО приведены в таблице 3.

Завышение тарифов ОАО «Волгоградоблгаз» от рекомендованных только по одной позиции (работе) составляет от 33 до 85 руб.

Действующие тарифы ОАО «Волгоградоблгаз» выше рекомендованных (среднеотраслевых) в среднем на 23% (МГП «Жирновское») и 43% (МГП «Городищенское»).

Для сравнения действий хозяйствующих субъектов по методам расчета аналогичных тарифов рассмотрен приказ ОАО «Калмгаз» (зона деятельности – территория Республики Калмыкия) от 27.01.2009 № 33п, согласно которому указанный хозяйствующий субъект при изменении тарифов применяет индексацию к Примерному Прейскуранту ОАО «Гипрониигаз» от 20.06.2001г. Данный пример подтверждает правомерность выбора комиссией объекта для сравнения тарифов, принятых ОАО «Волгоградоблгаз».

В соответствии с п. 2.1 Методических указаний по использованию Примерного Прейскуранта привязка цен к местным условиям эксплуатационной деятельности производится в случае, если отклонение фактических показателей от расчетных приводит к снижению дохода или делает убыточным оказание услуг.

По сообщению ОАО «Волгоградоблгаз» цены на ТО ВДГО рассчитываются исходя из себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности. Коэффициент рентабельности для населения составляет 10%. По утверждению представителей ОАО

«Волгоградоблгаз» прибыль, рассчитанная с применением указанного уровня рентабельности, является необходимой и достаточной для оказания услуг населению, в том числе по ТО ВДГО.

Уровень рентабельности ОАО «Волгоградоблгаз» от оказания услуг по ТО и ремонту ВДГО за 2008 год составил 332% (выручка 1198 тыс.руб.; себестоимость -277 тыс.руб.; прибыль от продаж – 921 тыс.руб.).

Уровень рентабельности за 2009 год составил 19% (выручка 3175 тыс.руб.; себестоимость -2667 тыс.руб.; прибыль от продаж – 507 тыс.руб.).

Деятельность ОАО «Волгоградоблгаз» не является убыточной, что подтверждается представленными бухгалтерскими балансами.

Общая выручка ОАО «Волгоградоблгаз» за 2009 год – 1 603 588 тыс.руб., за 2008 год – 1 295 064 тыс.руб. Прибыль от продаж за 2009 год – 229 406 тыс.руб. и 200 404 тыс.руб. за 2008 год.

Доля выручки по ТО и ремонту ВДГО в общей выручке – 0,09% в 2008 году и 0,2% в 2009 году. Доля прибыли от оказания услуг по ТО и ремонту ВДГО в общей прибыли от продаж – 0,5% в 2009 году и 0,2% в 2008 году.

Таким образом, рост цен на ТО ВДГО не является основанием для стабилизации работы предприятия и поддержания его рентабельности.

Согласно протоколу годового общего собрания акционеров ОАО «Волгоградоблгаз» от 26 июня 2008 № 15 при распределении прибыли по результатам 2007 года было принято решение 66,5% прибыли (431,96 тыс.руб.) не распределять и оставить в распоряжении Общества.

Согласно протоколу годового общего собрания акционеров ОАО «Волгоградоблгаз» от 26 июня 2009г. №16 при распределении прибыли по результатам 2008 года было принято решение 76,6% прибыли (2 251,143 тыс.руб.) не распределять и оставить в распоряжении Общества.

Основной вид деятельности ОАО «Волгоградоблгаз» - транспортировка газа.

Согласно письму Федеральной службы по тарифам от 07.05.2010 № Н5-3954/9 при расчете тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО

«Волгоградоблгаз» на 2008-2009 годы в полном объеме учитывались расходы на техническое обслуживание и эксплуатацию ГРС (от ГРС до сетей конечного потребителя). ФСТ считает, что расходы на аварийно – диспетчерскую службу ОАО «Волгоградоблгаз»,

учтенные в тарифах на услуги по транспортировке газа по ГРС на 2008-2009 годы, достаточны для того, чтобы обеспечить

постоянную возможность локализации аварий и их ликвидацию как на ГРС, находящихся у ГРО в собственности или на иных

законных основаниях, так и на внутридомовом газовом оборудовании населения.

Согласно представленным ответчиком выписок из штатного расписания участок по обслуживанию и ремонту ВДГО введен впервые в

МГП «Жирновское» с 1.05.2009 г., в МГП «Городищенское» с 1.08.2009 г. До

выделения отдельных участков обслуживание ТО ВДГО

осуществляли рабочие, занятые техническим обслуживанием ГРС. В связи, с этим все расходы по содержанию служб были учтены в тарифах на транспортировку газа.

Следовательно, у ОАО «Волгоградоблгаз» не имелось оснований для установления тарифов на работы по ТО ВДГО выше рекомендованных Примерным прейскурантом.

В Методических указаниях по использованию Примерного Прейскуранта приведена Методика расчета цен. Согласно указанной методике цены на услуги газового хозяйства рассчитываются исходя из



себестоимости единицы работ и принятого уровня рентабельности (10% для населения), а себестоимость определяется путем умножения фонда оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) на расчетный коэффициент.

Фонд оплаты труда (ФОТ) по конкретному виду работ (услуг) равен произведению часового фонда оплаты труда рабочего (специалиста) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ (услуг) в человеко-часах.

Расчетный коэффициент, позволяющий определить себестоимость конкретного вида работ (услуг) при известной величине ФОТ, учитывает:

- дополнительную заработную плату, включающую оплату очередных и дополнительных отпусков - 10% от ФОТ;
- отчисления на социальные нужды, в размерах определенных действующим законодательством (в исследуемом периоде 26,2%);
- накладные расходы, к которым отнесены общехозяйственные и общепроизводственные расходы (кроме отчислений во внебюджетные фонды), а также расходы на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационные отчисления, начисляемые на оборудование ремонтно-механической мастерской (цеха), расходы на приобретение вспомогательных материалов и средств индивидуальной защиты рабочих (спецодежды и обуви).

Фактически сложившийся расчетный коэффициент накладных расходов в ОАО «Волгоградоблгаз» за 2009 год по ТО ВДГО составил 0,27, что в 7,5 раза меньше используемого ОАО «Волгоградоблгаз» при расчете обжалуемых тарифов (1,96).

Расчет коэффициента накладных расходов по ТО ВДГО за 2009 год на основании данных бухгалтерского учета ОАО

«Волгоградоблгаз» представлен в таблице 4.

Согласно действующих в ОАО «Волгоградоблгаз» локальных правовых актов по премированию (коллективный договор, положение о премировании) предусмотрен 30% -ный размер премирования рабочих. Из устного сообщения представителя ответчика на заседании комиссии (протокол заседания Комиссии от 25 мая 2010 года) следует, что индексация на прогнозный индекс роста цен не заложена.

Таким образом, по МГП «Городищенское» ФОТ слесаря 3 разряда был завышен на 4%, лесаря 4 разряда – на 8%, по МГП

«Жирновское» ФОТ слесарей 3 и 4 разряда был завышен на 17%.

Согласно выписке из штатного расписания ОАО «Волгоградоблгаз» в 2008 и 2009 годах до 04.08.2009 года в штате МГП

«Жирновское» состояли только рабочие с квалификацией слесаря 3 разряда. В представленных расшифровках (калькуляции) расчета стоимости работ по ТО ВДГО через МГП «Жирновское» при формировании величины тарифа по некоторым позициям за основу был взят часовой фонд 4 разряда.

Согласно выписке из штатного расписания ОАО «Волгоградоблгаз» в 2008 и 2009 годах до 11.08.2009 года в штате МГП

«Городищенское» состояли только рабочие с квалификацией слесаря 3 разряда. В представленных расшифровках (калькуляции) расчета стоимости работ по ТО ВДГО через МГП «Городищенское» при

формировании величины тарифа по некоторым позициям за основу был взят часовой фонд 4 разряда.

Таким образом, в отсутствии в штатном расписании ставки слесаря 4 разряда у Ответчика не имелось оснований для взимания с потребителей платы по тарифам, в расчет которых были заложены часовые тарифные ставки рабочих отсутствующих квалификаций.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ОАО «Волгоградоблгаз» установил тарифы на ТО ВДГО на уровне, превышающем сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. Такие тарифы в соответствии со статьей 6 Закона о конкуренции являются монопольно высокими.

Размер тарифов на ТО ВДГО на уровне суммы необходимых для производства и реализации расходов и прибыли соответствует размеру тарифов Примерного прейскуранта с учетом индекса роста цен на соответствующую дату.

В ходе рассмотрения данного дела Комиссии была представлена копия приказа ОАО «Волгоградоблгаз» от 25.12.2009 № 527,

согласно которому с 01.01.2010 вводится в действие Прейскурант на оказание услуг и работ по техническому обслуживанию и

ремонту газораспределительных систем. Данный Прейскурант единый для МГП «Городищенское» и МГП «Жирновское», то есть

действует в границах Городищенского, Светлоярского, Жирновского и Руднянского районов Волгоградской области.

Тарифы, принятые ОАО «Волгоградоблгаз» приказом от 25.12.2009 № 527 выше тарифов Примерного прейскуранта с учетом индекса

роста цен на соответствующую дату, следовательно, продолжают оставаться на уровне монопольно высоких.

Размеры тарифов для МГП «Городищенское», утвержденных приказом от 25.12.2009 № 527 по некоторым позициям равен размерам

тарифов для МГП «Городищенское», введенным в действие с 1.10.2007 года (более 2 лет назад). Данное обстоятельство

подтверждает выводы комиссии о том, что обжалуемые заявителями тарифы, введенные в действие с 1.10.2007 года были

установлены на уровне монопольно высоких.

По мнению заявителя (Администрация Светлоярского района) приемлемые для граждан тарифы должны быть на 40% ниже (Протокол

заседания Комиссии от 25 мая 2010 года).

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ОАО «Волгоградоблгаз» установил тарифы на ТО ВДГО на уровне,

превышающем сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. Такие тарифы в соответствии

со статьей 6 Закона о конкуренции являются монопольно высокими.

Статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта,

результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление

интересов других лиц, в том числе действия по установлению, поддержанию монопольно высокой цены товара.

Поскольку в период рассмотрения настоящего дела ответчиком (ОАО «Волгоградоблгаз») продолжается совершение действий,

нарушающих антимонопольное законодательство, Комиссия пришла к выводу о

необходимости выдачи ответчику предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем совершения определенных предписанием действий.

Кроме того, с потребителями ОАО «Волгоградоблгаз» через МГП «Городищенское» заключало договоры, содержащие за плату лишние позиции (например: инструктаж потребителей по правилам безопасного пользования газом в быту, аварийное обслуживание, техническое обслуживание, находящегося на гарантийном обслуживании газового прибора).

Как установлено Управлением ФАС по Волгоградской области при рассмотрении дела № 09-01-10-04/503-ВО о нарушении антимонопольного законодательства и подтверждается судебной практикой (Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 09 марта 2010 года № А32-4877/2009-11/931-20АЖ), расходы на АДС включаются в тарифы на услуги по транспортировке газа, оплачиваемые потребителями по тарифам за потребленный газ.

Комиссия полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчику предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства являются достаточными мерами по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о конкуренции, и п. 3.43. Регламента подготовки и ведения дел о нарушениях антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Волгоградоблгаз» нарушившими п. 1 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Волгоградоблгаз» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу УФАС по Волгоградской области для принятия решения о возбуждении в отношении ОАО «Волгоградоблгаз» административного производства.