

Решение № РНП-55-199/2015

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

23 октября 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев представленные [Администрацией Нововаршавского муниципального района Омской области](#) (далее – Заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Центргазсервис» (далее – Общество, ООО «ПИ «Центргазсервис») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на выполнение проектных работ по объекту: «Разводящие сети водоснабжения в р.п. Нововаршавка, микрорайон «Береговой» (извещение № 0152300011115000015) (далее – электронный аукцион, контракт от 11.03.2015 № 2015.72617),

в присутствии представителя Заказчика – Коропца С.Ф. (доверенность от 20.10.2015);

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом извещенного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 9336 от 09.10.2015, вх. № 9712э от 20.10.2015) материалы электронного аукциона, информация и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 2015.72617 от 11.03.2015, заключенного с Обществом.

Из представленных материалов и информации следует, что 17.02.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300011115000015 (далее – извещение) и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 600464 руб.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка ООО «ПИ «Центргазсервис», на

основании части 16 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе электронный аукцион был признан несостоявшимся.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 26.02.2015 и в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 71 Федерального закона о контрактной системе единственный участник ООО «ПИ «Центргазсервис» и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе и Федеральным законом о контрактной системе.

11.03.2015 между заказчиком и ООО «ПИ «Центргазсервис» был заключен контракт № 2015.72617.

09.09.2015 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 2015.72617.

09.09.2015 на официальном сайте размещено решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 2015.72617 в связи с нарушением условий, предусмотренных контрактом.

2. В результате осуществления проверки одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия считает, что **сведения об ООО «Проектный институт «Центргазсервис» подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или **завершения работы** либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными

обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как **существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно пункту 2 [статьи 450](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или **в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта** в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

В силу части 9 указанной статьи заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 9.7. контракта от 11.03.2015 № 2015.72617 установлено: *«Расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским [законодательством](#)».*

В пункте 9.8. контракта от 11.03.2015 № 2015.72617 указано:

«Муниципальный Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта в следующих случаях:

- в случае нарушения Исполнителем окончательных сроков, либо промежуточных сроков выполнения работ;

- если Исполнитель не приступает своевременно к исполнению настоящего Контракта или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к установленному сроку становится явно невозможным;

- если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом и в установленный Муниципальным Заказчиком срок Исполнитель не устранил недостатки работы;

- если отступления в работе от условий настоящего Контракта или иные недостатки результата работы в установленный Муниципальным Заказчиком срок не были устранены, либо являются существенными и неустранимыми;

- если в заключении, выданном привлеченной Муниципальным Заказчиком экспертной организацией (экспертом) для проведения экспертизы работ, являющихся предметом настоящего Контракта, установлены факты нарушений условий настоящего Контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа Муниципального Заказчика от исполнения настоящего Контракта».

Согласно пункту 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется** поставщику (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.** При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 1.4 контракта от 11.03.2015 № 2015.72617 «Исполнитель обязуется выполнить работы в объеме согласно техническому заданию (приложение № 1) в соответствии с графиком выполнения работ (приложение № 2), являющегося неотъемлемой частью настоящего муниципального контракта и в сроки, оговоренные

п. 3.1. настоящего контракта».

Согласно пункту 3.1 контракта от 11.03.2015 № 2015.72617 «Срок выполнения работ в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта. Получение положительного заключения государственной экспертизы до 20 мая 2015 года».

Как следует из письменных пояснений (исх. от 20.10.2015 № 01-19/573-1) Заказчика, «Администрация Нововаршавского района направляла генеральному директору ООО «ПИ «Центргазсервис» <...> следующие претензии:

- претензия от 18.05.2015 года исх. № 01-19/262 с требованием о выполнении проектных работ по объекту «Разводящие сети водоснабжения в р.п. Нововаршавка, микрорайон «Береговой» в срок до 20 мая 2015 года;

- претензия от 09.07.2015 года исх. № 01-19/374 с требованием о предоставлении в администрацию муниципального района в срок до 15.07.2015 года графика выполнения работ и получения положительного заключения экспертизы.

Письменных ответов на претензии от Исполнителя в Администрацию Нововаршавского района не поступало, однако при устной беседе <...> отказался от исполнения контракта, ввиду отсутствия специалистов по проектированию водопровода».

В настоящих претензиях, направленных заказными письмами с уведомлениями по адресу ООО «ПИ Центргазсервис», указанному в контракте от 11.03.2015 № 2015.72617: 644070, г. Омск, ул. А. Нейбута, д. 91 А, указано, что ни по состоянию на 07 мая 2015 года, ни по состоянию на 09 июля 2015 года проектные работы, предусмотренные контрактом от 11.03.2015 № 2015.72617, Обществом не выполнены.

09.09.2015 Заказчиком на официальном сайте размещено Распоряжение от 08.09.2015 № 295-р об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 11.03.2015 № 2015.72617 на выполнение проектных работ по объекту: «Разводящие сети водоснабжения в р.п. Нововаршавка, микрорайон «Береговой».

В связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контракту от 11.03.2015 № 2015.72617 по адресу Общества, указанному в контракте, Заказчиком заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 64683086045592) направлено решение (исх. от 09.09.2015 № 01-19/470) о намерении Заказчика расторгнуть контракт в одностороннем порядке и требованием оплаты штрафа в размере 60046,40 руб.

Согласно представленной в письменном обращении Заказчика распечатке с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отслеживание почтовых отправлений почты России» данное решение получено Обществом 11.09.2015.

Также в письменных пояснениях Заказчиком указано, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта «Неоднократно пытались лично вручить генеральному директору ООО «ПИ «Центргазсервис» по адресу: г. Омск ул. А. Нейбута, д. 91, корп. А (10.09.2015 г., 11.09.2015 г., 15.09.2015 г., 16.09.2015 г.), что подтверждается путевыми листами. Вручить уведомление не удалось, ввиду отсутствия <...> на рабочем месте, двери офиса были закрыты».

В подтверждение данного факта Заказчиком представлены копии путевых листов легкового автомобиля марки ЛАДА 11173, государственный номерной знак С 680 ВК, с указанием места отправления/назначения, времени выезда из гаража и времени возвращения в гараж, по датам выезда из р.п. Нововаршавка: 10.09.2015, 11.09.2015, 15.09.2015, 16.09.2015, одним из мест назначения в которых указано местонахождение ООО «Центргазсервис».

Омским УФАС России было направлено в адрес Общества (исх. от 19.10.2015 № 03-9745э) письмо о представлении в срок не позднее 22.10.2015 письменных пояснений по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта с приложением подтверждающих документов, в данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении 23.10.2015 в 10:40 час. настоящего обращения Заказчика.

В срок до 22.10.2015 Обществом письменных пояснений и каких-либо документов не представлено, на заседание Комиссии представитель Общества не явился.

Согласно части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта».

На заседании Комиссии ни Заказчиком, ни Обществом документов, свидетельствующих об устранении нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта от 11.03.2015 № 2015.72617, не представлено, в связи с чем решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

Из представленных Заказчиком материалов следует, что обязательства по контракту от 11.03.2015 № 2015.72617 ООО «ПИ «Центргазсервис» выполнялись ненадлежащим образом, при этом нарушения условий муниципального контракта, послужившие основанием для его расторжения, не были своевременно устранены Обществом.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об **обществе с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Центргазсервис»** (ИНН 5504202171, 644070, г. Омск, ул. А. Нейбута, д. 91 А),

представленные [Администрацией Нововаршавского муниципального района Омской области](#) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта при осуществления закупки в форме электронного аукциона на выполнение проектных работ по объекту: «Разводящие сети водоснабжения в р.п. Нововаршавка, микрорайон «Береговой» (извещение № 0152300011115000015), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

2. Сведения о генеральном директоре общества с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Центргазсервис» <...> **(ИНН <...>)**, представленные [Администрацией Нововаршавского муниципального района Омской области](#) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта при осуществления закупки в форме электронного аукциона на выполнение проектных работ по объекту: «Разводящие сети водоснабжения в р.п. Нововаршавка, микрорайон «Береговой» (извещение № 0152300011115000015), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

3. Сведения об учредителях общества с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Центргазсервис»: **ООО «Центргазсервис» (ИНН 5503040986), <...> (ИНН <...>)**, представленные [Администрацией Нововаршавского муниципального района Омской области](#) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение проектных работ по объекту: «Разводящие сети водоснабжения в р.п. Нововаршавка, микрорайон «Береговой» (извещение № 0152300011115000015), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Член Комиссии

<...>