

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА -1324/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07 августа 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «РЕМЕЗ» (далее – Заявитель) на действия администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района при проведении электронного аукциона: «Благоустройство территории малобюджетного спортивного комплекса по адресу: 352212, Краснодарский край, Новокубанский район, п. Прогресс, ул. Ленина 2/1» (извещение №0318300048118000006) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО «РЕМЕЗ» указывает, что в аукционной документации установлена ненадлежащая инструкция по заполнению заявок, приводящая к невозможности заполнения заявки участником закупки, усложняющая описание общедоступных характеристик товаров с использованием различных знаков, символов, создающая причины для отклонения заявок участников.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой Заказчик не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Ковалевского сельского поселения Новокубанского района проводился электронный аукцион: «Благоустройство территории малобюджетного спортивного комплекса по адресу: 352212, Краснодарский край,

Новокубанский район, п. Прогресс, ул. Ленина 2/1» (извещение №0318300048118000006).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 900 000,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренная [частью 3](#) настоящей статьи, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт. (ч.4 ст.66 Закона о контрактной системе).

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания

словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Приложение № 3 к Разделу 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком в «Сведениях о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» установлены технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика или эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала).

Заявителем в жалобе скопирована Инструкция по заполнению заявки, при этом не указаны конкретные положения Приложения №3 к Разделу 2 «Описание объекта закупки», противоречащие Инструкции данного аукциона.

Согласно с ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Доказательства, подтверждающие невозможность подачи заявки, Заявителем не предоставлены.

По результатам внеплановой проверки были установлены нарушения Закона о контрактной системе.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию,

предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Документация электронного аукциона содержит Приложение № 3 к Разделу 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком в «Сведениях о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» установлены технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика или эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала).

Заказчиком установлено:

Наименование	Товарный знак	Общие требования, описание, характеристики, параметры, значения	Единицы измерения	Минимальное значение	Максимальное значение	Диапазонное значение	Значения, характеристики, параметры, которые могут изменяться
Шурупы		требуются с полукруглой головкой. Должны соответствовать ГОСТ 1144-80. Исполнение 1 и 2					
		Диаметр резьбы d (пред. откл. h14)	мм	3.5	8		
		Длина шурупа	мм				не более 50
		Шаг резьбы Р (пред. откл. ± 0,2 Р)	мм	1.5	3.5		
Бруски		порода древесины хвойные; лиственные					
		Класс стойкости к гниению					стойкие; среднестойкие; малостойкие
		Сорт требуется					1; 2; отборный
		Группа пропитываемости					1; 2; 3;
		длина	м			<6.0	
		Номинальная толщина	мм	40			
		Номинальная ширина	мм				до 150
ГОСТ 24454-80, ГОСТ 18288-87, ГОСТ 20022.2-80, ГОСТ 2695-83; ГОСТ 8486-86 требуется соответствие							

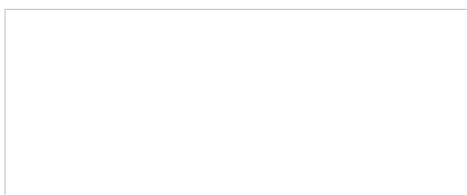
Согласно протоколу №0318300048118000006-1 рассмотрения заявок, поступивших на

участие в электронном аукционе от 02.08.2018г., заявкам №39, №65, №152 отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме: на основании п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной подпунктом б пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно: п.7 в предложении указано «исполнение 1 и 2, длина шурупа 50мм», указанная длина не соответствует исполнению 2 в соответствии с ГОСТ 1144-80.); п.14 в предложении указано: «порода древесины хвойные» «ГОСТ 24454-80, ГОСТ 18288-87, ГОСТ 20022.2-80, ГОСТ 2695-83; ГОСТ 8486-86 соответствие», что не соответствует требованиям аукционной документации, Инструкции по заполнению заявки: «Значения, перечисленные через «или», «точка с запятой», «либо» в этом случае Участником должно быть предложено одно конкретное значение из предложенных и необходимо указать конкретные значения, соответствующие выбранному товару», таким образом ГОСТ 2695-83 регламентирует лиственные породы и не соответствует хвойным породам).

Документация электронного аукциона содержит Инструкцию по заполнению заявки, где установлено: *«и» означает, что Заказчику необходимо наличие в товаре (материале) сразу всех показателей, значений, характеристик, параметров, указанных через «,», «и» при этом участнику закупки необходимо предоставить значения по каждому выбранному показателю, значению, характеристике, параметру».*

Заказчиком по поз.7 «Шурупы» установлено требование: «Исполнение 1 и 2», «длина шурупа не более 50», при этом установлено соответствие ГОСТ 1144-80 «Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры (с Изменениями N 1, 2)».

В соответствии с п.2 ГОСТ 1144-80 конструкция и размеры шурупов должны соответствовать указанным на чертеже и в табл.1 и 2.



При исполнении 2 длина шурупа / должна быть ≤ 22 мм. Таким образом, Заказчиком установлено требование к длине шурупа, позволяющее указать в заявке противоречащее положение ГОСТ значение.

Заказчиком по поз.14 «Бруски» установлено требование: *«порода древесины хвойные; лиственные».*

Согласно Инструкции по заполнению заявки «значения, перечисленные через «или», «точка с запятой», «либо» в этом случае участником должно быть предложено одно конкретное значение из предложенных и необходимо указать конкретные значения, соответствующие выбранному товару».

Таким образом, участнику при заполнении заявки по поз.14 «Бруски» необходимо выбрать породу древесины между «хвойные» и «лиственные».

Таким образом, требования, установленные Заказчиком в Приложение № 3 «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» к Разделу 2 «Описание объекта закупки», установлены с нарушением ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.64; ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что повлекло отклонение заявок №39, №65, №152.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске участникам №39, №65, №152 по основаниям, указанным в протоколе №0318300048118000006-1 рассмотрения заявок от 02.08.2018г. в части поз.7, поз.14, противоречит требованиям ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе. Действия аукционной комиссии содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЕМЕЗ» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика - администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.64; п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 402

по делу № ЭА-1324/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд

07 августа 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

на основании своего решения от 07.08.2018г. по делу №ЭА-1324/2018 принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «РЕМЕЗ» на действия администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района при проведении электронного аукциона: «Благоустройство территории малобюджетного спортивного комплекса по адресу: 352212, Краснодарский край, Новокубанский район, п. Прогресс, ул. Ленина 2/1» (извещение №0318300048118000006) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33, п.1) п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № ЭА-1324/2018 от 07.08.2018г.
1. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.
4. В срок до 23.08.2018 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.