

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 36-АД(АМ)03/17

об административном правонарушении

11 апреля 2017 года

г.

Барнаул

Я, вр.и.о. заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю В<...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 36-АД(АМ)03/17, возбужденного в отношении должностного лица АО «Газпром газораспределение Барнаул» – начальника технического отдела Ш<...>; местонахождение АО «Газпром газораспределение Барнаул»: 656043, Алтайский кр., г. Барнаул, пр. Социалистический, 24), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается материалами, имеющимися в деле, в присутствии <...>

УСТАНОВИЛ:

В Алтайское краевое УФАС России поступило на рассмотрение обращение П<...> (вх. № 1612199 от 26.10.2016) в отношении АО «Газпром газораспределение Барнаул» по вопросу законности и обоснованности отказа в выдаче технических условий для присоединения к газораспределительной сети объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Барнаул, пос. Бельмесево, <...>, к сетям газораспределения.

Как следует из содержания обращения и представленных документов, 20 сентября 2016 года П<...> обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Барнаул» с запросом о предоставлении технических условий для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Барнаул, п. Бельмесёво, <...> к сети газораспределения.

4 октября 2016 года АО «Газпром газораспределение Барнаул» письмом (исх. № ЕО-006472 от 04.10.2016) проинформировало о том, что ближайшей точкой подключения объекта капитального строительства П<...> является действующий подземный газопровод низкого давления «Газоснабжение с. Бельмесёво Центрального района г. Барнаула Алтайского края», заказчиком газопровода низкого давления «Газоснабжение с. Бельмесёво Центрального района г. Барнаула Алтайского края» является ООО «Предприятие Аппарель», проект выполнен ООО «Дискус», а также сообщило об отсутствии возможности выдачи технических условий для присоединения к газораспределительной сети «Газоснабжение с. Бельмесёво Центрального района г. Барнаула Алтайского края» объекта П<...> в связи с отсутствием резерва пропускной способности сетей и отсутствия инвестиционных программ для завершения строительства газовых сетей микрорайона «Радужный». Технические условия будут выданы после завершения строительства газопроводов и установки ГРП12.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям

газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 6 Правил № 1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Под исполнителем, на основании пункта 2 Правил № 1314, понимается газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

9 декабря 2009 года между ООО «Предприятие Аппарель» и ОАО «Алтайгазпром» (ныне - АО «Газпром газораспределение Барнаул») заключен договор № 02/063/02-09 на техническое обслуживание и аварийное обеспечение объектов газоснабжения «Газопровод до жилых домов по ул. Походной, Мостовой, Арктической, Дачной с. Бельмесёво г. Барнаула».

Приложением № 1 к дополнительному соглашению от 01.10.2010 № 5 к договору № 02/063/02-09 от 09.12.2009 в Перечне объекта газоснабжения содержится объект – газораспределительная сеть «Газоснабжение с. Бельмесёво Центрального района г. Барнаула Алтайского края (газопровод низкого давления 1-ая очередь строительства)» (в границах улиц Притрактовая, Отечественная, Апрельская, Охотничья, Приовражная, Камышовая, Вересковая, Пурпурная).

В соответствии с пунктом 2.3.1 договора от 09.12.2009 № 02/063/02-09 ООО «Предприятие «Аппарель»» обязано передать ОАО «Алтайгазпром» (ныне - АО «Газпром газораспределение Барнаул») проектную и исполнительно-техническую документацию, необходимую для осуществления работ, предусмотренных приложением № 2 договора.

Кроме того, АО «Газпром газораспределение Барнаул» осуществляет транспортировку газа по вышеназванной сети газораспределения.

Следовательно, АО «Газпром газораспределение Барнаул» в данном случае является исполнителем, в соответствии с пунктом 2 Правил № 1314, таким образом, ООО «Предприятие Аппарель» не имеет законной возможности выдавать технические условия, так как не является исполнителем.

Следовательно, АО «Газпром газораспределение Барнаул» обязано рассмотреть запрос П<...> о предоставлении технических условий для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения «Газоснабжение с. Бельмесёво Центрального района г. Барнаула Алтайского края (газопровод низкого давления 1-ая очередь строительства)» (в границах улиц Притрактовая, Отечественная, Апрельская, Охотничья, Приовражная, Камышовая, Вересковая, Пурпурная).

На основании пункта 13 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 Правил № 1314, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году (пункт 14 Правил № 1314).

Согласно пункту 25 Правил № 1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

Из документов и материалов, представленных АО «Газпром газораспределение Барнаул» в адрес антимонопольного органа (вх. № 1613210 от 21.11.2016, вх. № 1613505 от 25.11.2016) следует, что проектной документацией «Газоснабжение с. Бельмесёво Центрального района г. Барнаула Алтайского края» предусмотрена расчетная нагрузка на существующую ГРП8 – 149 жилых домов.

К газопроводу низкого давления, проложенному от ГРП8, подключено 89 жилых домов, что подтверждается актами приемки в эксплуатацию.

Кроме того, АО «Газпром газораспределение Барнаул» выдано восемь технических условий (ТУ № 15-0891 от 21.08.2015, ТУ № 15-0890 от 21.08.2015, ТУ № 15-0892 от 21.08.2015, ТУ № 09/12-99 от 11.09.2012, ТУ № 16-0793 от 13.09.2016, ТУ № 13-3268 от 29.10.2013, ТУ № 10-0874 от 25.06.2010, ТУ № 12-1363 от 27.06.2012) на подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения «Газоснабжение с. Бельмесёво Центрального района г. Барнаула Алтайского края», по которым на 04.10.2016 года не было произведено технологическое присоединение объектов капитального строительства. Из перечисленных выше

технических условий действующими являются 4 (ТУ № 15-0891 от 21.08.2015, ТУ № 15-0890 от 21.08.2015, ТУ № 15-0892 от 21.08.2015, ТУ № 16-0793 от 13.09.2016).

От построенной ГРП8 подключено 89 жилых домов и на 4 объекта капитального строительства выданы технические условия. Однако проектной документацией от ГРП8 предусмотрено подключение 149 жилых домов.

Следовательно, техническая возможность для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства П<...> к сети газораспределения имеется.

Таким образом, действия АО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в отказе П<...> в выдаче технических условий для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Барнаул, п. Бельмесёво, <...> (исх. № ЕО-006472 от 04.10.2016) к сетям газораспределения, при наличии технической возможности, нарушают порядок подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, установленный Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, являются правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, т.е. «нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям».

При рассмотрении вышеизложенных обстоятельств установлено, что в соответствии с пунктом 3.2 Положения о техническом отделе ОАО «Газпром газораспределение Барнаул», утвержденного генеральным директором ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» Ч<...> 17.10.2013, к задачам технического отдела относятся выдача технических условий и согласование схем газоснабжения и проектной документации.

Дополнительным соглашением № 3 к трудовому договору от 22.04.2002 № б/н в трудовой договор от 22.04.2002 № б/н внесены изменения, согласно которым Ш<...> занимает должность начальника технического отдела ОАО «Газпром газораспределение Барнаул».

Согласно пунктам 2.1.2 и 2.1.5 Должностной инструкции начальника технического отдела ОАО «Газпром газораспределение Барнаул», утвержденной генеральным директором ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» Ч<...> 17.10.2013 (далее – Должностная инструкция), начальник технического отдела обеспечивает своевременную и качественную организацию работ отдела и контроль за их выполнением, в том числе, по выдаче технических условий на присоединение к газораспределительным сетям жилых домов, а также по рассмотрению представленных на согласование гидравлических схем газоснабжения природным газом городов, районов, населенных пунктов и отдельных микрорайонов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.3 Должностной инструкции к должностным обязанностям начальника технического отдела относится ведение учета нагрузок по ГРС края с учетом фактических и согласованных к использованию объемов

газопотребления.

Изложенное свидетельствует о наличии в деянии начальника технического отдела АО «Газпром газораспределение Барнаул» Ш<...>, выразившимся в подготовке П<...> отказа (исх. № ЕО-006472 от 04.10.2016) в выдаче технических условий для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Барнаул, п. Бельмесёво, <...>, к сетям газораспределения при наличии технической возможности, то есть с нарушением порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, установленного Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), то есть нарушение субъектом естественной монополии правил установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Факт совершения административного правонарушения начальником технического отдела АО «Газпром газораспределение Барнаул» Ш<...> подтверждается протоколом по делу № 36-АД(АМ)03/17 об административном правонарушении от 28.03.2017, а также другими материалами дела.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В силу части 2 статьи 4.5 КоАП при длящемся административном правонарушении сроки привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 14 Постановления пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей.

Таким образом, вышеназванное правонарушение, совершенное начальником технического отдела АО «Газпром газораспределение Барнаул» Ш<...> будет являться длящимся. Антимонопольному органу стало известно о совершении рассматриваемого правонарушения с момента поступления в Алтайское краевое УФАС России обращения П<...>, а именно 26 октября 2016 года.

Следовательно, срок давности привлечения начальника технического отдела АО «Газпром газораспределение Барнаул» Ш<...> к административной ответственности, установленный частью 2 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать начальника технического отдела АО «Газпром газораспределение Барнаул» Ш<...>; местонахождение АО «Газпром газораспределение Барнаул»: 656043, Алтайский кр., г. Барнаул, пр. Социалистический, 24) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в подготовке П<...> отказа (исх. № ЕО-006472 от 04.10.2016) в выдаче технических условий для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Барнаул, п. Бельмесёво, <...>, к сетям газораспределения при наличии технической возможности, то есть с нарушением порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, установленного Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к начальнику технического отдела АО «Газпром газораспределение Барнаул» Ш<...>; местонахождение АО «Газпром газораспределение Барнаул»: 656043, Алтайский кр., г. Барнаул, пр. Социалистический, 24) меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 02010 01 6000 140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по факсу 8(3852)24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Вр.и.о. заместителя руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 2 класса

В<...>