

РЕШЕНИЕ

по делу РНП №012/06/104-705/2023

«04» августа 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии - <...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии:

<...> — специалист-эксперт разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — специалист-эксперт разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии посредством видео-конференц-связи представителя Заказчика – ГБУ Республики Марий Эл «Сернурская центральная районная больница», <...> действующей на основании доверенности б/н от 02.08.2023;

в присутствии представителя ООО «Медицинские технологии», <...> действующий на основании доверенности б/н от 03.08.2023;

рассмотрев сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Сернурская центральная районная больница» о включении ООО «Медицинские технологии» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку системы глубокой электромагнитной стимуляции тканей, для домашнего пользования (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308300033923000087 от 18.07.2023) и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ГБУ Республики Марий Эл «Сернурская центральная районная больница» в соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения в отношении ООО «Медицинские технологии» об уклонении от заключения контракта на поставку системы глубокой электромагнитной стимуляции тканей, для домашнего пользования.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения

достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Медицинские технологии» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Заказчиком проводилась закупка у единственного поставщика на сумму предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, на поставку системы глубокой электромагнитной стимуляции тканей, для домашнего пользования.

Частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрено право заказчика заключить контракт без проведения конкурентных процедур с единственным поставщиком при закупки товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей.

Извещение №0308300033923000087 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 18.07.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта — 26 924,01 рублей.

Электронная площадка для проведения закупки — <http://www.sberbank-ast.ru>.

Согласно протокола подведения итогов определения поставщика от 19.07.2023 №ИЗТ1, на участие подана заявка ООО «Медицинские технологии», соответствующая требованиям извещения, ценовое предложение составило 26 400,00 рублей.

Из пункта 7 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе заключение контракта осуществляется с участником закупки, заявке которого присвоен первый номер, в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных частью 6 статьи 50 настоящего Федерального закона.

19.07.2023 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> без своей подписи проект контракта на поставку системы глубокой электромагнитной стимуляции тканей, для домашнего пользования.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без

своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Таким образом, срок подписания участником закупки проекта контракта истек в 23:59 20.07.2023.

Однако, по состоянию на 21.07.2023 проект контракта не был подписан ООО «Медицинские технологии».

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта от 24.07.2023, ООО «Медицинские технологии» признано уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Так, в рамках рассмотрения дела ООО «Медицинские технологии» были представлены письменные пояснения, согласно которым ООО «Медицинские технологии» уклонилось от заключения вышеуказанного контракта в связи с техническими причинами.

Исходя из письменных пояснений следует, что умысла уклоняться от заключения контракта они не имели. Пояснили, что 20.07.2023 на рабочем компьютере организации автоматически загрузилось обновления операционной системы после чего пропал доступ в личный кабинет ЕРУЗ сайта <http://zakupki.gov.ru> и gosuslugi.ru и далее путем новой настройки компьютера 21.07.2023 смогли восстановить доступ к системе.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель ООО «Медицинские технологии» пояснил, что Общество готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

Исходя из пояснений Заказчика на заседании Комиссии, Заказчик считает возможным не включать сведения об ООО «Медицинские технологии» в реестр недобросовестных поставщиков.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Медицинские технологии» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к

выводу о том, что в действиях ООО «Медицинские технологии» отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта, действия (бездействие) по неподписанию ООО «Медицинские технологии» контракта расцениваются Комиссией Марийского УФАС России, как совершенные по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта

Также при принятии решения об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков Комиссия принимает к сведению, что ООО «Медицинские технологии» на сегодняшний день исполнено более 30 контрактов, информация о которых размещена в ЕИС.

Кроме того, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам рассматриваемой закупки с ООО «Медицинские технологии», поскольку заключение данного контракта с Обществом не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Сернурская центральная районная больница» в отношении ООО «Медицинские технологии» (ИНН 1215224789) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку системы глубокой электромагнитной стимуляции тканей, для домашнего пользования (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308300033923000087 от 18.07.2023) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Заключение контракта по результатам закупки (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308300033923000087 от 18.07.2023) на поставку системы глубокой электромагнитной стимуляции тканей, для домашнего пользования считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: