

Заказчик:

МАДОУ детский сад «АЛЕНУШКА»

пер Весенний, дом 8, Брянская обл., г.
Жуковка, 242700

madou-alen@yandex.ru

Заявитель жалобы:

ООО «Дэма»

ул. Базарная 2 Б, Брянская обл., г.
Дятьково, 242600

demahleb@mail.ru

artemrus@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-
tender.ru

Решение по жалобе № 032/10/18.1-16/2023 ООО «Дэма» на действия заказчика МАДОУ детский сад «АЛЕНУШКА» при проведении малой закупки по Брянской области № 5481038 от 26.12.2022 на поставку хлебо-булочных изделий

«18» января 2023 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

<...> - заместитель руководителя;

Члены комиссии:

<...> - начальник отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - специалист - эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

В присутствии:

представителя заказчика МАДОУ детский сад «АЛЕНУШКА» <...>, действующего на основании доверенности от 13.01.2023 б/н,

директора ООО «Дэма» <...> на основании Приказа о вступлении в должность от 01.01.2019 б/н,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-16/2023 ООО «Дэма» на действия заказчика МАДОУ детский сад "АЛЕНУШКА" при проведении малой закупки по Брянской области № 5481038 от 26.12.2022 на поставку хлебо-булочных изделий, в части установления незаконного требования о поставке товара конкретного производителя и необоснованного отказа в заключении договора с победителем ввиду указанного требования

установила:

11.01.2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Дэма» на действия заказчика МАДОУ детский сад "АЛЕНУШКА" при проведении малой закупки по Брянской области на поставку хлебо-булочных изделий (извещение № 5481038).

Как следует из жалобы ООО «Дэма» подало заявку в соответствии с требованиями указанными в тех.задании(спецификации), в итоговом протоколе указано, что Общество признано Победителем Закупки.

Но Заказчик отказался от заключения договора, указав причину, что якобы Поставщик ООО «Дэма» не может выполнить условия технического задания и договора, что не соответствует действительности. ООО «Дэма» можем

выполнять поставку хлебо-булочных изделий.

Более того, Заказчик в своем техническом задании прописывает конкретного производителя хлебо-булочных изделий, что является дискриминацией. Указывать и требовать поставку хлеба конкретного производителя нельзя. Все остальные важные характеристики хлебо-булочных изделий нами соблюдаются (хлеб формовой ржано-пшеничный, батон пшеничный подовой, ГОСТы и т.д.)

МАДОУ детский сад "АЛЕНУШКА" не согласно с доводами заявителя и в пояснениях исх. от 13.01.2023 №2, вх. от 13.01.2023 №200-ЭП/22, устных пояснениях указало следующее:

При организации и проведении закупки в электронном магазине Брянской области, заказчиком к закупке было прикреплено техническое задание с указанием в нем товара, его количества, качества, цены и производителя в соответствии с п 6.9 Регламента работы в сервисе ЭМ Брянской области РТС от 18.07.2022. МАДОУ детский сад «Аленушка» работает согласно Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Аленушка», утвержденного протоколом №5 Наблюдательного Совета от 30.09.2022. Пункт 26 указанного Положения предусматривает возможность заключать договоры у единственного поставщика.

После размещения в электронной закупки заявки на участие подали две организации ООО «Возрождение» и ООО «Дэма», соответственно оба участника согласились на установленные условия. Согласно протоколу рассмотрения заявок №3481038 от 28.12.2022 ООО «Дэма» признано победителем по ценовому предложению, в связи с чем в адрес Общества направлен договор и спецификацию к договору. ООО «Дэма» отказалось подписать договор на установленных в техническом задании условиях и прислали договор с измененной спецификацией. Согласно п. 9 ст. 28 Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Аленушка» сторонам запрещено принимать решения об изменении существенных условий договора.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) заказчик МАДОУ детский сад «Аленушка» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика МАДОУ детский сад «Аленушка» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Аленушка» (далее – Положение о закупках), утвержденного протоколом №5 Наблюдательного Совета от 30.09.2022.

Порядок проведения закупки у единственного поставщика установлен статьей 26 Положения о закупках.

Из анализа норм пп. 1,2,6 ст. 26 Положения о закупках следует, что закупка товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 коп., может осуществляться у единственного поставщика, что предполагает заключение договора с определенным поставщиком. Заказчик вправе осуществлять закупки у единственного поставщика посредством размещения информации о планируемой закупке на электронной площадке, сервис которой позволяет осуществлять закупки малого объема на конкурентной основе («Электронный магазин»).

26 декабря 2022 г. в сервисе Электронный магазин Брянской области РТС Заказчик разместил техническое задание на поставку продуктов питания на 2023 год для МАДОУ детский сад «Аленушка» на сумму 99996 рублей 50 коп.

В техническом задании заказчик указал все требуемые характеристики предмета закупки, а именно: хлеб «Пеклеванный новый» ГОСТ 31807-2012 (упаковка производителя по 630гр. Производитель ООО «Возрождение», батон «Осенний» в упаковке ГОСТ 31805-2012 (упаковка производителя по 0,350 гр.) Производитель ООО «Возрождение».

Ввиду того, что закупка производится у единственного поставщика Заказчик действуя в соответствии с п. 1ст. 26 Положения о закупках, указал наименование определенного поставщика товара – ООО «Возрождение».

Таким образом, довод заявителя о неправомерном указании конкретного производителя в данном случае не нашел своего подтверждения.

Второй довод заявителя о неправомерном отказе от заключения договора также не подтвердился.

Заявки на право заключить договор на поставку продуктов питания подали две организации ООО «Возрождение» и ООО «Дэма», соответственно оба участника согласились на установленные в техническом задании условия.

Согласно протоколу рассмотрения заявок №3481038 от 28.12.2022 ООО «Дэма» признано победителем по ценовому предложению, в связи с чем в адрес Общества направлен договор и спецификация к договору.

В установленный срок ООО «Дэма» направило в адрес Заказчика подписанный со своей стороны договор с измененной спецификацией. Согласно направленной спецификации ООО «Дэма» предлагало поставить

хлеб «Российский новый», 06 кг. ГОСТ 31807-2012, батон «Золотистый» 0,31 кг. (их пшеничной муки в/с) ГОСТ 31805-2012 с указанием, что нехватка веса или количества товара будет восполнена Обществом.

Наименование, вес и количество товара, который является предметом закупки, является существенным условием договора. Изменение существенных условий договора согласно п. 9 ст. 28 Положения о закупках не допускается.

В связи с изложенным ООО «Дэма» было отказано в подписании договора.

Иные доводы ООО «Дэма» не заявлены.

Исходя из фактических материалов жалобы, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-16/2023 ООО «Дэма» на действия заказчика МАДОУ детский сад "АЛЕНУШКА" при проведении малой закупки по Брянской области № 5481038 от 26.12.2022 на поставку хлебо-булочных изделий признать необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.