

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу  
об административном правонарушении № 4-14.3-283/77-15  
«30» апреля 2015 года г. Москва

Я, <...>, рассмотрев протокол от 23.04.2015 и материалы дела № 4-14.3-283/77-15 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ», в связи с нарушением пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее — Закон о рекламе), выразившимся в распространении ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте avito.ru рекламы (посредством объявлений № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656), содержащей предложение к продаже квартир в многоквартирных домах, при отсутствии у рекламодателя такой рекламы - ООО «Гарант Строй Сервис» предусмотренной Федеральным законом от 30.12.2004 № 214 ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об участии в долевом строительстве) документации и разрешений, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

в присутствии представителей ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» в лице <...>, <...>  
УСТАНОВИЛ:

ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» (адрес: 1125047, г. Москва, ул. Лесная, д. 7) является юридическим лицом, действующим на основании Устава, включено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 5077746422859, ИНН 7710668349, КПП 771001001.

ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» распространило посредством объявлений № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656 в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте avito.ru рекламу, содержащую предложение к продаже квартир в многоквартирных домах. Решением Комиссии Московского УФАС России от 10.03.2015 по делу № 3-7-73/77-14 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

в действиях ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» при распространении рекламы, размещенной в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте avito.ru посредством объявлений № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656, установлен факт нарушения пункта 7 статьи 7 Закона

о рекламе, выразившийся в распространении ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» рекламы, содержащей предложение к продаже квартир в многоквартирных домах, при отсутствии у рекламодателя (ООО «Гарант Строй Сервис») установленной Законом об участии в долевом строительстве документации и разрешений, а именно: полученного в установленном законом порядке разрешения

на строительство, проектной декларации, государственной регистрации застройщиком

права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о рекламе, рекламой является

информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о рекламе, объектом рекламирования является товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона о рекламе, товаром является продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно материалам дела № 3-7-73/77-14, спорные объявления содержали, в том числе, следующую информацию:

№ 329939225 от 08.05.2014, опубликованное в 12:09: «г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, д. 133. Продам квартиру в новостройке 1-к квартира 38 м. на 15 этаже 15-этажного монолитного дома. Компания Гарант строй Сервис представляет проект 15 этажного жилого дома на 119 квартир. В проекте представлены только однокомнатные квартиры, но с возможностью соединения нескольких квартир. (Указание стоимости и характеристик квартир). Начало строительства конец 3го квартала текущего года (2014 г.). В данный момент есть квартиры на разных этажах. У нас лучшие цены. Квартиры от надежного застройщика»; контактные номера телефонов и адрес электронной почты;

№ 305281043 от 20.05.2014, опубликованное в 18:49: «г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, д. 133. Продам квартиру в новостройке 1-к квартира 37 м. на 1 этаже 3-этажного монолитного дома. Компания Гарант строй Сервис представляет проект 3 этажного жилого дома на 24 квартиры. Начало строительства — конец 2го, середина 3го квартала текущего года (2014 г.). Предлагаем квартиры по следующим ценам. (Указание стоимости и характеристик

квартир). Надежный застройщик. В данный момент осталось еще 4 квартиры»; контактные номера телефонов и адрес электронной почты;

№ 339766238 от 25.05.2014, опубликованное в 14:10: «г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, д. 135. Продам квартиру в новостройке 3-к квартира 74 м. на 3

этаже 3-этажного монолитного дома. Компания Гарант строй Сервис представляет проект 3 этажного жилого дома на 24 квартиры. (Указание стоимости и характеристик квартир). Начало строительства конец 3го квартала текущего года (2014г.). В данный момент осталось еще 4 квартир. У нас лучшие цены. Квартиры от надежного застройщика»; контактные номера телефонов и адрес

электронной почты;

№ 339775289 от 25.05.2014, опубликованное в 14:27: «г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, д. 135. Продам квартиру в новостройке 1-к квартира 38 м. на 15 этаже 15-этажного монолитного дома. Компания Гарант строй Сервис представляет проект 15 этажного жилого дома на 119 квартир. В проекте представлены только однокомнатные квартиры, но с возможностью соединения нескольких квартир. (Указание стоимости и характеристик квартир). Начало строительства конец 3го квартала текущего года (2014г.). В данный момент есть квартиры на разных этажах. У нас лучшие цены. Квартиры от надежного

застройщика»; контактные номера телефонов и адрес электронной почты; № 339757656: «г. Сыктывкар, Октябрьский пр-т, д. 21. Продам квартиру в новостройке 2-к квартира 51 м. на 22 этаже 22-этажного монолитного дома. Компания Гарант строй Сервис представляет проект 22 этажного жилого дома на 140 квартир с 3х уровневый подземным паркингом на 90 машиномест. (указание стоимости и характеристик квартир). Начало строительства конец 3го квартала текущего года (2014г.). В данный момент есть квартиры на разных этажах. У нас лучшие цены. Квартиры от надежного застройщика»; контактные номера телефонов и адрес электронной почты.

Рассматриваемая информация содержит сведения, индивидуализирующие хозяйствующий субъект (основную часть фирменного наименования субъекта — «Гарант Строй Сервис», контактные номера телефонов, адрес электронной почты), информацию о реализуемом им товаре (адрес территориального расположения новостроек, стоимость и характеристики квартир). В объявлениях также содержатся слоганы «квартиры от надежного застройщика», «у нас лучшие цены». Целью распространения такой информации является привлечение внимания потребителей к ООО «Гарант Строй Сервис» и к реализуемому названным Обществом товару — квартирам в новостройках.

Рассматриваемая информация размещалась в открытом доступе в сети «Интернет», а равно была доступна широкому заранее не определенному кругу лиц.

Под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникшего по поводу реализации объекта рекламирования. Такой признак рекламной информации как предназначенность для неопределенного круга лиц означает отсутствие в рекламе указания о некоем лице или лицах, для которых реклама создана и на восприятие которых реклама направлена.

Данный факт подтверждается пунктом 4.3 Пользовательского соглашения «Avito», согласно которому, лицо, размещая на «Avito» Объявления, делает

3 сведения, указанные в объявлении, общедоступными и понимает, что размещенная информация публикуется на «Avito» в открытом доступе, то есть доступна для ознакомления любому посетителю «Avito» (неограниченному кругу лиц) на территории всех стран мира, где имеется возможность использования сети «Интернет» и доступа к сайту.

Таким образом, сведения, распространенные посредством объявлений № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656, содержат все законодательно установленные признаки информации рекламного характера: направлены на привлечение внимания к объекту рекламирования (ООО «Гарант Строй Сервис» и реализуемый им товар), распространены в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а следовательно доступны для восприятия неопределенному кругу лиц.

На основании изложенного, объявления № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656, размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте avito.ru, являются рекламой. Согласно пункту 7 статьи 7 Закона о рекламе, не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензии или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно части 2 статьи 1 Закона об участии в долевом строительстве,

привлечение денежных средств граждан, связанное с возникающим у граждан правом собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств граждан не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, допускается только:

- 1) на основании договора участия в долевом строительстве;
- 2) путем выпуска эмитентом, имеющим в собственности или на праве аренды, праве субаренды земельный участок и получившим в установленном порядке разрешение на строительство на этом земельном участке многоквартирного дома, облигаций особого вида - жилищных сертификатов, закрепляющих право их владельцев на получение от эмитента жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах;
- 3) жилищно-строительными и жилищными накопительными кооперативами в соответствии с федеральными законами, регулирующими деятельность таких кооперативов.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона об участии в долевом строительстве, застройщиком является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющее в собственности или на праве аренды, на праве субаренды либо в иных предусмотренных законодательством случаях на праве безвозмездного срочного пользования земельный участок, и привлекающее денежные средства участников долевого строительства для строительства на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов

4  
недвижимости.

В тексте рассматриваемых рекламных объявлений прямо указано, что квартиры реализуются застройщиком ООО «Гарант Строй Сервис». Таким образом, из содержания рекламных объявлений следует, что ООО «Гарант Строй Сервис» привлекает денежные средства граждан с последующим возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона об участии в долевом строительстве, а именно посредством заключения договора участия в долевом строительстве.

Согласно части 1 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве, застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости только после получения в установленном порядке разрешения на строительство, опубликования, размещения и (или) представления проектной декларации и государственной регистрации застройщиком права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых будут входить объекты долевого строительства, либо договора аренды, договора субаренды такого земельного участка или в случаях, предусмотренных законом.

Согласно части 2 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве, право на привлечение денежных средств граждан для строительства (создания) многоквартирного дома с принятием на себя обязательств, после исполнения которых у гражданина возникает право собственности на жилое помещение в строящемся (создаваемом) многоквартирном доме, имеют отвечающие требованиям данного Федерального закона застройщики на основании договора участия в долевом строительстве.

Согласно представленным Минархстрой Республики Коми в материалы дела № 3-7-73/77-14 выпискам из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по состоянию на 10.06.2014 ООО «Гарант Строй Сервис» не обладало ни правом собственности, ни иными указанными в части 1 статьи 3 Закона об участии в долевом строительстве правами на земельные участки по адресам: г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, д. 133; г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, д. 135; г. Сыктывкар, Октябрьский пр-т, д. 21. Согласно письму администрации МО ГО «Сыктывкар» № 01/1-16/924 от 16.06.2014, разрешения на строительство многоквартирных жилых домов на земельных участках по адресам: г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, д. 133; г. Сыктывкар, ул. Карла Маркса, д. 135; г. Сыктывкар, Октябрьский пр-т, д. 21, в администрации МО ГО «Сыктывкар» не выдавались. ООО «Гарант Строй Сервис» в администрацию МО ГО «Сыктывкар» за получением градостроительного плана, за получением и оформлением земельного участка под строительство жилых домов и разрешения на строительство многоквартирных жилых домов не обращалось.

5

Таким образом, установлено, что ООО «Гарант Строй Сервис» не осуществляло и не могло на момент размещения рассматриваемой рекламы осуществлять реализацию квартир в новостройках, рекламируемых посредством объявлений № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656 на сайте в сети «Интернет» по адресу [avito.ru](http://avito.ru), по причине отсутствия у названного Общества права собственности на земельные участки, разрешения на строительство многоквартирных домов, проектной декларации.

Отсутствие на момент распространения рекламы у ООО «Гарант Строй Сервис» права собственности на земельные участки, разрешения на строительство многоквартирных домов, проектной декларации в полной мере подтверждается письменными пояснениями генерального директора ООО «Гарант Строй Сервис» Е.Н. Стоянова, взятыми старшим помощником прокурора г. Сыктывкара Басмановым О.Н.

Таким образом, установлено, что на момент распространения рекламных объявлений № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656 на сайте в сети «Интернет» по адресу [avito.ru](http://avito.ru), содержащих предложение к продаже квартир в многоквартирных домах от застройщика ООО «Гарант Строй Сервис», Общество не обладало необходимой документацией и разрешениями для осуществления деятельности застройщика, фактически такую деятельность не осуществляло, а равно не имело возможности реализовывать рекламируемый товар потребителям.

Таким образом, при распространении рассматриваемых рекламных объявлений установлен факт нарушения пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе. Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о рекламе, реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Таким образом, распространение рекламы посредством объявлений № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656 на сайте в сети «Интернет» по адресу [avito.ru](http://avito.ru) с нарушением пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе

является ненадлежащим.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о рекламе, рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой

форме и с использованием любых средств.

ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» является администратором сайта в сети «Интернет» по адресу avito.ru.

Положения статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» устанавливают, что сайтом в сети «Интернет» является совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается через сеть «Интернет» по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети «Интернет». Доменным именем является обозначение символами, предназначенное для адресации сайтов в сети

«Интернет» в целях обеспечения доступа к информации, размещенной в сети «Интернет». Владелец сайта в сети «Интернет» — это лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта в сети «Интернет», в том числе порядок размещения информации на таком сайте. Таким образом, лицом, ответственным за распространение спорной рекламы на сайте в сети «Интернет» по адресу avito.ru, а равно ее рекламодателем, является ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

Таким образом, установлено нарушение ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе, выразившееся в распространении ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте avito.ru рекламы (посредством объявлений № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656), содержащей предложение к продаже квартир в многоквартирных домах, при отсутствии у рекламодателя такой рекламы - ООО «Гарант Строй Сервис» предусмотренной Законом об участии в долевом строительстве документации и разрешений.

Местом совершения административного правонарушения является место выявления рекламы, распространенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» — г. Москва.

Время совершения административного правонарушения — 08.05.2014 (первый день распространения спорной рекламы).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Представителями ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» заявлены доводы, согласно которым Общество не является рекламодателем спорной рекламы, в связи с чем не может нести ответственность за вменяемое правонарушение. По мнению представителей ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ», в настоящем случае

рекламораспространителем и рекламодателем спорной рекламы является ООО «Гарант Строй Сервис», поскольку именно им было определено содержание рекламы, а также принято решение о ее размещении на сайте avito.ru.

Должностным лицом Московского УФАС России заявленные представителями

7

ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» доводы отклонены в связи со следующим.

Основным видом деятельности ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» является рекламная деятельность, что подтверждается сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц.

Как указывалось выше, в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о рекламе, рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламораспространителем является лицо, осуществляющее фактическое доведение объекта рекламирования до сведения потребителя.

По смыслу приведенной нормы права, а также в целях соблюдения принципа справедливости юридической ответственности, при разрешении вопроса относительно признания лица распространителем рекламы необходимо исходить из наличия у такого лица возможности либо непосредственно ознакомиться с содержанием распространяемой рекламы, либо предполагать, что ее распространение станет возможным посредством его действий.

В соответствии с пунктом 2.1 Пользовательского соглашения «Avito», Avito предлагает Пользователю на условиях настоящего Пользовательского соглашения воспользоваться доступными на Avito Сервисами, включая размещение, поиск и просмотр Объявлений и иными предлагаемыми на Сайте Сервисами.

При этом, согласно пунктам 3.6, 3.7 Пользовательского соглашения «Avito», Avito вправе использовать доступные технические решения для проверки правильности информации, предоставляемой Пользователем при использовании Avito. Avito вправе заблокировать доступ Пользователя к Личному кабинету с одновременным прекращением размещения и показа его объявлений или без такового. Avito вправе в любое время прекращать и/или ограничить доступ Пользователя к Сервисам, а также заблокировать или удалить учетную запись Пользователя на Сайте без возможности ее восстановления.

Учитывая, что ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» является администратором сайта avito.ru, а также учитывая указанные положения Пользовательского соглашения

«Avito», представляется обоснованным, что ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» осуществляет действия по непосредственному доведению размещаемых на сайте avito.ru рекламных объявлений до их конечных получателей — пользователей названного сайта и обладает возможностью контроля за их содержанием.

В свою очередь ООО «Гарант Строй Сервис» является рекламодателем рассматриваемой рекламы, осуществившим действия по формированию и отправке

рекламного объявления, для его последующего опубликования ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» на сайте avito.ru.

Представителями ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» также заявлен довод об отсутствии вины Общества в допущенном нарушении.

Данный довод мотивирован отсутствием у ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ»

обязанности проверки содержащейся в рекламных объявлениях информации на соответствие требованиям Закона о рекламе, а также отсутствием возможности проведения такой проверки учитывая количество ежедневно размещаемых на сайте

avito.ru объявлений.

Должностным лицом Московского УФАС России указанный довод отклонен в связи со следующим.

В пункте 5.11 Пользовательского соглашения «Avito» ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» прямо предупреждает о том, что некоторые данные, содержащиеся в объявлениях, могут показаться оскорбительными, опасными, неправильными или вводящими в заблуждение.

Согласно Требованиям к объявлениям в категории «Недвижимость», на сайте в сети «Интернет» по адресу avito.ru могут размещаться объявления о продаже или аренде только существующих объектов недвижимости. Объявления с несуществующими объектами недвижимости могут быть отклонены модератором.

Таким образом, установлено, что ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» предполагало возможность размещения недостоверной информации в распространяемых на сайте в сети «Интернет» по адресу avito.ru объявлениях, в том числе в категории «Недвижимость».

Согласно статье 13 Закона о рекламе, рекламодатель по требованию рекламораспространителя обязан предоставлять документально подтвержденные сведения о соответствии рекламы требованиям Закона о рекламе, в том числе сведения о наличии лицензии, об обязательной сертификации, о государственной регистрации.

Согласно пункту 2.6 Пользовательского соглашения «Avito», ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» вправе в любое время потребовать от Пользователя предоставление информации и документов, подтверждающих права и полномочия.

Согласно пункту 3.6 Пользовательского соглашения «Avito», ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» вправе использовать доступные технические решения для проверки правильности информации, предоставляемой Пользователем при использовании Avito.

Согласно пункту 4.1 Пользовательского соглашения «Avito», ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» вправе запрашивать, а пользователь обязан предоставлять по такому запросу документы и информацию, необходимые для определения пользователя как стороны Пользовательского соглашения и/или стороны, использующей соответствующий сервис, а также документы, подтверждающие достоверность представленных сведений и правомерность использования/предложения товара и/или связь пользователя с указанным в объявлении товаром.

Согласно пункту 5.2 Пользовательского соглашения «Avito», ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» вправе в любое время по своему усмотрению проводить выборочную проверку объявлений на предмет соблюдения Пользовательского

соглашения, в том числе в автоматическом режиме с использованием программных средств. В случае выявления нарушений, а также при получении информации от третьих лиц о таких нарушениях или выявлении совокупности признаков, которые могут свидетельствовать, по мнению «Авито», о нарушениях, ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» вправе приостанавливать или



прекращать доступ Пользователя к тем или иным Сервисам, включая отклонение или блокирование Объявления и/или доступа к Личному кабинету. Согласно пункту 4 условий размещения объявлений на «Avito», ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» может выборочно осуществлять проверку объявлений на соответствие требованиям данных условий и Пользовательского соглашения на любом этапе размещения объявления, как в момент создания и отправки объявления для публикации, так и в процессе его показа на сайте. При обнаружении в объявлении признаков нарушения установленных ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» положений и требований действующего законодательства Российской Федерации ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» вправе отказать в размещении объявления — прекратить показ объявления, заблокировать его и предоставить пользователю возможность устранить допущенные нарушения, заблокировать объявления без возможности его редактирования, а также ограничить и/или заблокировать пользователю доступ в его личный кабинет.

На основании изложенного установлено, что ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» как в соответствии со статьей 13 Закона о рекламе, так и в соответствии с собственными локальными нормативными актами обладало достаточными полномочиями и возможностью для проверки достоверности распространяемых пользователями сведений, в том числе посредством запроса информации и документов, подтверждающих такие сведения, а в случае выявления нарушений - прекращения показа объявлений.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Закона о рекламе, рекламодатель несет ответственность за распространение рекламы с нарушением положений статьи 7 Закона о рекламе.

Таким образом, ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ», являясь рекламодателем спорной рекламы, обязано было предпринять все зависящие от него меры по недопущению распространения недостоверной рекламы. Вместе с тем, такие меры ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» предприняты не были.

При этом, проведение проверки соответствующих сведений не может быть проигнорировано рекламодателем в связи с возникающими сложностями в

их подтверждении. Ненадлежащее исполнение обязанности по получению объективных данных о достоверности распространяемой рекламы не может служить

основанием для нарушения прав и законных интересов иных лиц.

Не могут быть приняты во внимание и доводы ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» об отсутствии заинтересованности Общества в продвижении на рынке рекламируемого товара, мотивированные ссылкой на бесплатное размещение

10 рассматриваемых объявлений.

ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» является коммерческой организацией, основным зарегистрированным видом экономической деятельности которой является рекламная деятельность. По отношению к рассматриваемой рекламе ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» выступает рекламодателем, непосредственно доводит сведения об объекте рекламирования до потребителя. Таким образом, указанный довод не имеет квалифицирующего значения при определении нормативных понятий рекламы и рекламодателя, не относится к существу рассматриваемого вопроса.

Вина ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» состоит в распространении рекламы

посредством объявлений № 305281043, № 329939225, № 339775289, № 339766238, № 339757656 в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте avito.ru,

с нарушением требований пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе. Должностным лицом Московского УФАС России не установлено объективных обстоятельств, делающих невозможным соблюдение указанных требований.

Таким образом, ответственность за нарушение требований пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе в соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ несет ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ».

Представителями ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» заявлено ходатайство об освобождении Общества от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. При этом оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Понятие малозначительности административного правонарушения является категорией оценочной и определяется в каждом конкретном случае с учетом выявленных обстоятельств.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. Малозначительным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но, с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных

11  
правоотношений.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» своих обязанностей, предусмотренных формальными требованиями Закона о рекламе, что посягает на установленный порядок в области распространения рекламы. Закон о рекламе, регулируя отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы, ставит своей целью, в том числе предотвращение и пресечение ненадлежащей рекламы, способной ввести потребителей рекламы в заблуждение или нанести вред здоровью граждан.

Должностное лицо Московского УФАС России считает, что названные представителями ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» обстоятельства, а именно: непродолжительный период распространения спорной рекламы, совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.3 КоАП РФ впервые и отсутствие реального вреда, нанесенного в результате распространения рекламы, не подтверждают наличие исключительных

обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения. Таким образом, ходатайство об освобождении ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, подлежит отклонению. В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, а также обстоятельств, смягчающих административную ответственность ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ», не установлено.

Ответственность за невыполнение требований установленных пунктом 7 статьи 7 Закона о рекламе, предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ. В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства Российской Федерации о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан — от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом штраф, подлежащий взысканию, составляет 100 000 рублей.

Руководствуясь статьями 33, 38 Закона о рекламе, статьями 4.1, 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

12

За нарушение части 1 статьи 14.3 КоАП РФ назначить ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ» (адрес: 125047, г. Москва, ул. Лесная, д. 7, ОГРН 5077746422859, ИНН 7710668349, КПП 771001001) административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Суммы штрафов, уплаченных за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, зачисляются в соответствующие бюджеты в

соотношении:

- 40% в Федеральный бюджет;

- 60% в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого зарегистрировано ООО «КЕХ ЕКОММЕРЦ», перечислением через банк, обслуживающий хозяйствующий субъект.

Реквизиты для уплаты административных штрафов, предусмотренных за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе (квитанция прилагается):

Получатель: УФК МФ РФ по г. Москве (для Московского УФАС России)

Банк получателя: Отделение 1 Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному Федеральному округу г. Москва (краткое: Отделение 1 Москва)

ИНН 7706096339

КПП 770101001

БИК 044583001

р/с 40101810800000010041

КБК 161 1 16 26000 01 6000140

ОКТМО 45375000

13

Назначение платежа: административный штраф по делу № 4-14.3-283/77-15.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражном суде в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение на 1 листе.

14