

Решение
по делу № 03-03/114-11

23 декабря 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 13.01.2012)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Антонова М.В., главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля Завьялов М.Ф., с участием:

от ОАО «Ярославская городская электросеть» <...>, от Ярославской региональной общественной организации инвалидов-пограничников «Рубеж-Ярославль», МУП «Городской парк культуры и отдыха» <...>.

рассмотрев 23 декабря 2011 года дело № 03-03/114-11 о нарушении ОАО «Ярославская городская электросеть» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Ярославское УФАС России поступило обращение Ярославской региональной общественной организации инвалидов-пограничников «Рубеж-Ярославль» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ОАО «Ярославская городская электросеть», выразившегося, по мнению заявителя, в необоснованном уклонении от заключения договора присоединения к электрическим сетям.

В заседании Комиссии представитель ответчика нарушения антимонопольного законодательства не признал, пояснил, что действия соответствовали требованиям закона, задержка в заключении договора связана с объективными причинами, в частности необходимостью получения дополнительной информации относительно процедуры присоединения.

Принимая решение о признании ОАО «Ярославская городская электросеть» нарушившим антимонопольное законодательство, Ярославское УФАС России исходит из следующего.

ОАО «Ярославская городская электросеть» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии по своим сетям. Указанная сфера в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" относится к сфере действия субъектов естественных монополий. В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующее положение занимают хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере естественных монополий.

Согласно Правилам недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. Постановлением Правительства №861 под сетевой организацией понимается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение

энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям. По смыслу указанного нормативного положения потребность в технологическом присоединении энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям носит подчиненный характер по отношению к услуге по передаче электрической энергии. Технологическое присоединение является, во-первых, неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания заинтересованным лицам сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии, во-вторых, технологическое присоединение осуществляется к сетям соответствующей сетевой организации и усилиями этой же сетевой организации, т.к. она владеет объектами электросетевого хозяйства и обладает исчерпывающей информацией о технических параметрах своих сетей, необходимых для осуществления технологического присоединения. Таким образом, технологическое присоединение является необходимой технической операцией, осуществляемой сетевой организацией в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии. Согласно пункту 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг договор об оказании указанных услуг не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Исходя из изложенного, ОАО «Ярославская городская электросеть» занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии (в том числе в части оказания услуг по технологическому присоединению) в границах г. Ярославля, в границах присоединенной сети.

Фактические обстоятельства следующие.

Ярославской региональной общественной организации инвалидов «Рубеж-Ярославль» по договору аренды №35 от 01.04.2011г. арендует у МУП «Городской парк культуры и отдыха» имущество (здание мастерской, Лит Д), общей площадью 122,6 кв. м. по адресу г. Ярославль, Б. Октябрьская, д. 65 для использования под офис.

В соответствии с п. 2.2.10 договора аренды Арендатор обязан самостоятельно за счет собственных средств принять все меры для обеспечения здания энергоснабжением.

Во исполнение обязанности по обеспечению объекта ресурсами, в целях производства реконструкции Ярославская региональная общественная организация инвалидов «Рубеж-Ярославль» обратилось в ОАО «Яргорэлектросеть» с заявкой от 12.04.2011г. на технологическое присоединение, указав, что ранее присоединенная мощность отсутствует, общая необходимая заявителю – 15 кВт.

ОАО «Ярославская городская электросеть», посчитав сведения относительно размера ранее присоединенной мощности ложными, заказным письмом с уведомлением сообщило общественной организации, что дополнительно следует указать ранее существовавшую точку присоединения, размер присоединенной мощности, категорию надежности.

В соответствии с почтовым уведомлением о вручении данное письмо общественной организацией получено не было, возвращено в связи с истечением срока хранения.

При этом Арендатор МУП «Городской парк культуры и отдыха» сообщил сетевой организации письмом №153 от 13.05.2011г. о том, что здание, принятое общественной организацией не присоединено к сетям энергоснабжения.

Отношения в сфере присоединения к электрической сети и передачи электрической энергии регулируются Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям"

В соответствии с п. 3 Правил технологического присоединения Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 12.1. предусмотрена ситуация, когда присоединяются юридические лица или индивидуальные предприниматели по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно. Таким образом, заключение договора присоединения «Рубеж-Ярославль» должно состояться вне зависимости от наличия или отсутствия технической возможности.

Правилами технологического присоединения регулируется присоединение объектов, принадлежащих заявителям. В соответствии с п. 2 Правил технологического присоединения основанием для осуществления присоединения является необходимость увеличения присоединенной мощности объекта. В соответствии с п. 2 Правил оказания услуг по передаче электрической энергии присоединенная мощность - совокупная величина номинальной мощности присоединенных к электрической сети (в том числе опосредованно) трансформаторов и энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии, исчисляемая в мегавольт-амперах. В соответствии с п. 19 Правил присоединения процедура присоединенная мощность фиксируется в актах об осуществлении присоединения. В соответствии с п. 27 указанных Правил в случае, если документы, подтверждающие размер присоединенной мощности утрачены, то он может быть установлен равным фактически потребляемой максимальной мощности за последние 5 лет, либо исходя из представленных заявителями иных достоверных данных об объемах ранее присоединенной в установленном порядке максимальной мощности.

Доводы ОАО «Ярославская городская электросеть» о наличии технологического присоединения не следуют из представленных документов. Приложенные фотографические материалы не могут быть признаны доказательством надлежащего присоединения, так как само по себе наличие кабеля от опоры к

зданию не означает наличия присоединенной мощности (указанное, в том числе, не исключает ранее произведенного незаконного присоединения).

Процедура технологического присоединения к электрическим сетям регламентирована пунктами 8-28 Правил осуществления присоединения. В соответствии с п. 15 указанных Правил сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки. В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению N 2 к правилам присоединения и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

В соответствии с письмом Ярославская региональная общественная организация инвалидов «Рубеж-Ярославль» №1/10 от 12.10.2011г. проект договора был получен только 15.08.2011г., т.е. более чем через четыре месяца после направления заявки.

Бездействие ОАО «Ярославская городская электросеть» по направлению в адрес Ярославская региональная общественная организация инвалидов «Рубеж-Ярославль» надлежащим образом оформленного проекта договора об осуществлении технологического присоединения в ответ на заявку об осуществлении присоединения от 12.04.2011 нарушает интересы заявителя, образует нарушение части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В антимонопольный орган представлены доказательства направления проекта указанного договора в адрес заявителя на дату 15.08.2011г., таким образом, оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания не имеется.

Одновременно Комиссия не усматривает оснований для прекращения рассмотрения дела в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий, так как полагает, что в данном случае нарушение было окончательным с момента наступления первого дня просрочки по исполнению обязанности, последствия, заключающиеся в задержке процедуры присоединения, невозможности ведения деятельности, указанные последствия не были устранены ОАО «Ярославская городская электросеть».

Руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частями 1-4 ст. 41, частью 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

р е ш и л а:

1. Признать ОАО «Ярославская городская электросеть» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП

Председатель Комиссии

Паутов И.Г.

Члены Комиссии

Антонова М.В.

Завьялов М.Ф.