

ПАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,
ул. Ставропольская, 2А,

Постановление
о прекращении дела
об административном правонарушении № 337А/2016

30.11.2016

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в отсутствие надлежащим образом уведомленного ПАО «Кубаньэнерго», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 337А/2016, возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Краснодарское УФАС России поступило обращение «...» (далее - Заявитель) на действия ПАО «Кубаньэнерго» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в нарушении требований п. 15 Правил технологического присоединения № 861 (далее – Правила № 861), путем нарушения срока представления заявителю новой редакции проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору по технологическому присоединению «...», расположенного по адресу: «...» (далее – Объект).

9.02.2016 сетевой организацией была получена заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Кубаньэнерго» энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Из обращения следует, что 25.03.2016 заявителю были представлены проект договора № 41106-16-00297038-1 (далее – Договор) и технические условия № 03-6/0167-16 (далее – ТУ).

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

На основании пункта 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с п. 15 Правил № 861 сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки.

Таким образом, ПАО «Кубаньэнерго», с учетом даты регистрации заявки, поданной «...», должно было направить в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2-х экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору не позднее 14.03.2016 (в течение 15 дней со дня получения заявки).

Следовательно, ПАО «Кубаньэнерго» нарушен п. 15 Правил № 861.

«...» ввиду несогласия с проектом Договора и ТУ в адрес сетевой организации 4.04.2016 направлен мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта Договора и ТУ. В данном случае Заявителем соблюден 30-тидневный срок направления мотивированного отказа от подписания предложенного ПАО «Кубаньэнерго» проекта договора на технологическое присоединение, согласно требованиям п. 15 Правил № 861.

АО «Кубаньэнерго», по результатам рассмотрения указанного мотивированного отказа от 04.04.2016, письмом от 21.04.2016 № КЭС/04/207 сообщило об отказе во внесении изменений.

Таким образом, между Заявителем и сетевой организацией не достигнута договоренность по условиям п. 10 Договора № 41106-16-00297038-1, пунктов 7, 11.3 ТУ № 03-06/0167-16.

Согласно п. 10 Договора № 41106-16-00297038-1, размер платы за технологическое присоединение определяется в соответствии с Приказом РЭК ДЦиТ КК от 31.12.2015 № 6/2015-э (в действующей редакции) и составляет для «...» 10153.25 руб.

В соответствии с п. 17 Правил №861, плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 100 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В свою очередь, согласно Постановлению Правительства от 19.01.2009 № 14, в полномочия органа государственного регулирования тарифов входит контроль за исполнением решений, приказов, связанных с платой, а также привлечение к административной ответственности за нарушение порядка ценообразования.

Таким образом, данные разногласия не попадают под рассмотрение в рамках ст. 21 КоАП, в связи с чем, обращение «...» было перенаправлено в РЭК ДЦиТ КК письмом от 08.09.2016 № 19120/6 для рассмотрения, в части п. 10 Договора 41106-16-0297038-1.

Должностное лицо Краснодарского УФАС России рассмотрело разногласия между АО «Кубаньэнерго» и «...» на соответствие порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям Правилам № 861 и установило следующее.

П. 7 ТУ № 03-06/0167-16 в редакции сетевой организации изложен следующим образом: «Точка(и) присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередач, базовые подстанции, генераторы): ТП 10/0.4 кВ РП-7-3-915п.

Заявитель просит внести изменения в п. 7 ТУ, согласно поданной заявке на технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго».

Пунктом 11.3 ТУ № 03-06/0167-16 установлено: «Монтаж линии 0,4 кВ от точки присоединения, указанной в пункте 7 настоящих технических условий, до учета электроэнергии самонесущим изолированным проводом с изолированной нулевой жилой без нарушения его целостности сечением 16-25 мм².

Заявитель просит внести изменения в п. 11.3 ТУ № 03-06/0167-16, согласно п. 3 Договора № 41106-16-00297038-1

роме того, Заявитель просит внести в ТУ № 03-06/0167-16 технологические мероприятия исполнителя об исполнении обязательств до границы участка заявителя согласно п.3 договора № 41106-16-00297038-1

Правилами № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения, сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими правилами.

пунктом 25.1 Правил № 861 определено, что в технических условиях должна быть указана точка присоединения, расположение которой не должно превышать 25 метров от границы участка лица заинтересованного в технологическом присоединении.

роме того, в соответствии с п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - правила недискриминационного доступа № 861), под точкой присоединения к электрической сети понимается место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

соответствии с абз. 15 п. 15 Правил № 861, в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о

риведении его в соответствие с настоящими Правилами.

акже, согласно абз. 18 п. 15 Правил № 861, в случае направления заявителем в эчение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора ютивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о риведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация бязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в эчение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить аявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические словия как неотъемлемое приложение к договору.

осле получения мотивированного отказа, сетевая организация должна была аправить проект Договора в новой редакции «...» в срок до 09.04.2016(в течение 5 абочих дней).

соответствии с п. 16.3 Правил № 861, обязательства сторон по выполнению ероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с ицами, указанными в [пунктах 12\(1\), 14 и 34](#) настоящих Правил, распределяются едующим образом:

з ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2015 N 1044)

аявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на отором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

етевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части егулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором асположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

соответствии с постановлением Президиума Высшего арбитражного суда оссийской Федерации от 18.05.2011 № 16008/10, включение в направленный и одписанный сетевой организацией проект договора технологического рисоединения условий об обязанностях заявителя по выполнению мероприятий по эхнологическому присоединению за пределами границ его участка противоречит равилам № 861 и является действием по навязыванию невыгодных условий оговора.

ункт 19 Правил № 861 предусматривает, что запрещается навязывать заявителю слуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

олее того, пункт 25(1) Правил № 861 содержит исчерпывающий перечень ебований, которые должны содержаться в технических условиях, при этом данный еречень не подлежит расширительному толкованию.

а основании вышеизложенного, точка присоединения (п. 7) и п. 11.3 ТУ № 03-06/0167-6 должны быть определены в проекте технических условий на границе земельного частка, либо не далее 25 метров вглубь от границы земельного участка Заявителя.

аким образом, в действиях ПАО «Кубаньэнерго», по включению условий пунктов 7, 1.3 ТУ, противоречащих требованиям пунктов 16.3, 19, пп. «а» п. 25(1) Правил № 861, одержится нарушение ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

АО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в

отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по иду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка отключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем отводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их отводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

включает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

часть 1 в ред. Федерального [закона](#) от 13.07.2015 N 250-ФЗ)

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, -

з в ред. Федерального [закона](#) от 23.07.2013 N 196-ФЗ)

включает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Местом совершения правонарушения является – место расположения ПАО «Кубаньэнерго» - 350033, Краснодар, ул. Ставропольская, 2А.

Время совершения правонарушения: **14.03.16** – дата направления в адрес «...» 2х экземпляров проектов договоров и ТУ согласно п. 15 Правил № 861, с учетом даты регистрации заявки (29.02.16); **21.04.2016** – дата направления «...» письма № ЭС/04/207, в котором ПАО «Кубаньэнерго» необоснованно отказало Заявителю во внесении изменений в пункты 7, 11.3 технических условий № 03-06/0167-16, являющихся неотъемлемой частью Договора.

20.09.2016, в адрес ПАО «Кубаньэнерго» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 37А/2016 и проведении административного расследования (от 20.09.2016 исх. № 9999/6), в котором указано, что 18.10.2016 в 15:00 часов законному представителю ПАО «Кубаньэнерго» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 20.09.2016 получено ПАО «Кубаньэнерго» 26.09.2016 согласно почтовому уведомлению).

28.10.2016 в отсутствие надлежащим образом уведомленного ПАО «Кубаньэнерго», должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу №

37А/2016 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 337А/2016. Протокол от 18.10.2016 по делу 337А/2016 и определение от 18.10.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела № 37А/2016 на 31.10.2016 в 16:00 ч. направлены в адрес ПАО «Кубаньэнерго»

1.10.2016 ввиду отсутствия надлежаще уведомленного ПАО «Кубаньэнерго», должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено Определение от 1.10.2016 о продлении срока рассмотрения дела № 337А/2016 до 30.11.2016 г. и определение от 31.10.2016 об отложении рассмотрения дела № 337А/2016 на 9.11.2016.

определением от 29.11.2016 дело №337А/2016 отложено на 30.11.2016 в 17:00, в связи с отсутствием надлежаще уведомленного ПАО «Кубаньэнерго» о рассмотрении № 37А/2016 (Определение от 29.11.2016 получено «...» - представителем ПАО «Кубаньэнерго», действующего по доверенности от «...» нарочно).

при составлении протокола об административном правонарушении № 337А/2016, должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения «...» какого-либо физического, имущественного или морального вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 337А/2016 «...» не является потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дело 337А/2016 возбуждено по обстоятельствам, вытекающим из действий ПАО «Кубаньэнерго», связанных с нерассмотрением в срок заявки «...» от 29.02.2016, и на основании данной заявки направления договора № 41 106-16-00297038-1 и ТУ № 03-06/0167-16, содержащих условия п. 7, 11.3 ТУ, противоречащих Правилам № 861.

Из документов, представленных в ходе рассмотрения дела № 337А/2016 следует, что на основании заявки от 29.02.2016 на технологическое присоединение объекта

– «...», расположенного по адресу: «...», направило в адрес «...» проект договора на технологическое присоединение № 41106-16-00297038-1 и технические условия № 03-06/0167/16 (Договор и ТУ Заявителем получено).

Из сведений, представленных ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 30.11.2016 № КЭ/120/12-508 (вх. 30.11.2016 № 8381), следует, что 08.07.2016 Заявителем была подана новая заявка на технологическое присоединение. На основании данной Заявки от 08.07.2016 «...» выданы договор от 26.10.2016 № 41106.16.00323276-1 и технические условия к договору № 41106.16.00323276-1 от 08.07.2016. Данный договор от 26.10.2016 № 41106-16-03323276-1 подписан сторонами без разногласий.

Согласно п. 15 Правил № 861, Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 30 дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор.

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Таким образом, должностным лицом установлено, что ПАО «Кубаньэнерго» на основании заявки на технологическое присоединение Объекта от 08.07.2016 осуществлены действия по направлению в бумажном виде для подписания заполненного и подписанного проекта договора в 2 экземплярах и технических условий как неотъемлемое приложение к договору в адрес «...» А также между ПАО «Кубаньэнерго» и «...» данный договор заключен без разногласий.

Исходя из вышеизложенного, заявка от 29.02.2016 аннулирована, Договор № 41106-16-00297038-1 и ТУ № 03-06/0167-16 не подлежат рассмотрению, в связи с чем, в действиях ПАО «Кубаньэнерго» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

30.11.2016 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 337А/2016, в отсутствие надлежащим образом уведомленного ПАО «Кубаньэнерго», вынесено постановление о прекращении производства по делу № 337А/2016, объявлено устное замечание.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 337А/2016 в отношении ПАО «Кубаньэнерго» прекратить, ввиду отсутствия состава административного правонарушения по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В.Иващенко