

22 апреля 2010г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Елбаева Н.А. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Гуткович А.Е. – начальник отдела государственного заказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Петров Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии,

в присутствии представителя Администрации МО «Город Горно-Алтайск» – Суворовой Л.А. начальника отдела экономики ЖКХ (доверенность от 14.04.2010г. № 757), 16.04.2010г. рассмотрела дело № 07 от 31.03.2010г. по признакам нарушения Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

28.01.2010г. Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в рамках выездной внеплановой проверки ООО «Урсул», проведенной по заявлению гражданки Сафроновой Г.С., было установлено, что Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» принято Постановление от 27.11.2007г. № 104 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на разницу между отпускной и регулируемой ценой жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению г. Горно-Алтайска, проживающему в индивидуальных жилых домах» (далее – Порядок). Положения указанного Порядка носят признаки ограничивающего конкуренцию нормативного акта, так как устанавливают конкретное лицо, которое производит начисление и сбор оплаты за коммунальные услуги – муниципальное учреждение «Расчетно-кассовый центр администрации г. Горно-Алтайска».

На определение УФАС по РА о назначении дела № 07 к рассмотрению от Администрации МО «Город Горно-Алтайск» поступили пояснения по факту принятия ограничивающего конкуренцию Порядка. В пояснениях указано, что Постановление от 27.11.2007г. № 104 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на разницу между отпускной и регулируемой ценой жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению г. Горно-Алтайска, проживающему в индивидуальных жилых домах» разработано во исполнение Постановления Комитета по тарифам Республики Алтай от 14.06.2007г. № 6/1 «Об утверждении предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальному образованию г. Горно-Алтайск на 2008 год» и действовало в течении 2008г.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, изучив представленные документы и заслушав пояснения представителя стороны, пришла к выводу:

Администрацией г. Горно-Алтайска 27.11.2007г. принято Постановление № 104 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на разницу между отпускной и регулируемой ценой жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению г. Горно-Алтайска, проживающему в индивидуальных жилых домах». Согласно пункту 3.1 Порядка предприятия жилищно-коммунального хозяйства осуществляют расчеты за услуги, оказываемые потребителям (далее – Населению), подключившимся к системе коммунальной инфраструктуры, через МУ "Расчетно-кассовый центр администрации г. Горно-Алтайска" (далее – МУ «РКЦ»).

Наряду с этим, пунктом 3.2 Порядка определено, что с целью получения субсидии на возмещение разницы между отпускной и регулируемой ценой из бюджета Населению необходимо обратиться в МУ "РКЦ" для подписания договора начисления, сбора и обработки платежей за жилищно-коммунальные услуги.

На основании пункта 4.2 Порядка МУ "РКЦ", оказывая услуги по кассовому обслуживанию предприятий жилищно-коммунального хозяйства, выставляет счета Населению от лица Предприятия по стоимости, утвержденной администрацией г. Горно-Алтайска для населения, ниже экономически обоснованного тарифа Предприятия.

В соответствии с пунктом 4 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, коммунальные услуги предоставляются потребителю в порядке, предусмотренном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящими Правилами, на основании договора, содержащего условия предоставления коммунальных услуг и заключаемого исполнителем с собственником жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под исполнителем, согласно пункту 3 Правил, в данном случае следует понимать юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги.

Следовательно, исполнитель и потребитель заключают договоры предоставления коммунальных услуг самостоятельно. Ввиду чего договоры начисления и сбора платежей за коммунальные услуги, договоры кассового обслуживания потребители и исполнители коммунальных услуг вправе заключать со сторонними организациями, либо производить начисление и сбор оплаты за коммунальные услуги самостоятельно.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Представленные объяснения Администрации г. Горно-Алтайска о том, что Постановление от 27.11.2007 № 104 действовало только в 2008 году не являются объективными, так как в самом Постановлении не указан срок его действия, и Администрацией г. Горно-Алтайска не представлены доказательства, подтверждающие прекращение действия Постановления.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что нормы постановления Администрации МО «Город Горно-Алтайск» от 27.11.2007 № 104 могут ограничить конкуренцию, так как устанавливают конкретное лицо, которое производит начисление, сбор и обработку платежей за коммунальные услуги – муниципальное учреждение «Расчетно- кассовый центр администрации г. Горно-Алтайска».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Город Горно-Алтайск» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия ограничивающего конкуренцию Постановления от 27.11.2007 №104 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на разницу между отпускной и регулируемой ценой жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению г. Горно-Алтайска, проживающему в индивидуальных жилых домах», которым устанавливается конкретное лицо – муниципальное учреждение «Расчетно- кассовый центр администрации г. Горно-Алтайска», с которым потребители, подключившиеся к коммунальной инфраструктуре, обязаны заключать договоры начисления, сбора и обработки платежей за коммунальные услуги.

2. Выдать Администрации г. Горно-Алтайска предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства. В предписании указать, что Администрации г. Горно-Алтайск **в срок до 17.05.2010г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии ограничивающего конкуренцию Постановления от 27.11.2007 №104 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на разницу между отпускной и регулируемой ценой жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению г. Горно-Алтайска, проживающему в индивидуальных жилых домах». **В срок до 17.05.2010г.** отменить Постановление от 27.11.2007 №104 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на разницу между отпускной и регулируемой ценой жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению г. Горно-Алтайска, проживающему в индивидуальных жилых домах».

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

### ПРЕДПИСАНИЕ

### О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

22 апреля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Елбаева Н.А. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Гуткович А.Е. – начальник отдела государственного заказа и контроля органов власти, член

Комиссии;

Петров Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.04.2010г. по делу № 07 от 31.03.2010г. о нарушении Администрацией г. Горно-Алтайска (649000, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 18) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Горно-Алтайска **в срок до 17.05.2010г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии ограничивающего конкуренцию Постановления от 27.11.2007 №104 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на разницу между отпускной и регулируемой ценой жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению г. Горно-Алтайска, проживающему в индивидуальных жилых домах».

2. Администрации г. Горно-Алтайска **в срок до 17.05.2010г.** отменить Постановление от 27.11.2007 №104 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на разницу между отпускной и регулируемой ценой жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению г. Горно-Алтайска, проживающему в индивидуальных жилых домах».

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 19.05.2010г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.