

17 августа 2010 г.  
г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

в присутствии:

представителя заявителя – ООО «Ангро» «...» (директор – протокол общего собрания от 09.06.2008г. № 2);

представителей муниципального заказчика – МУ «Управление городского строительства Администрации г.Ижевска» «...» (доверенность от 16.08.2010 № 0-26-2/2311), «...» (доверенность от 16.08.2010 № 0-26-2/2309), «...» (доверенность от 16.08.2010 № 0-26-2/2310);

представителя специализированной организации – АНО «Центр подрядных торгов и инноваций в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве» «...» (доверенность от 23.04.2010 б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Ангро» на действия МУ «Управление городского строительства Администрации г.Ижевска» (далее – Заказчик, Управление) при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на поставку медицинского оборудования на объект: «Детская поликлиника МУЗ ГП № 3 по ул.Репина в г.Ижевске» (далее – аукцион), в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

10.08.2010г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «Ангро» на действия Заказчика при размещении указанного заказа.

По мнению Заявителя, при проведении аукциона, Заказчиком допущено нарушение требований части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в объединении в один лот продукции, технологически и функционально не связанной с товарами, поставка которых является предметом торгов. Так, закупается медицинская мебель, медицинская аппаратура, средства измерения, рентгеновское оборудование и др., что ограничивает круг участников аукциона.

Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым при подготовке документации об аукционе Заказчик руководствовался положениями Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93. Данный классификатор делит товары на группы, в которые объединена продукция, технологически и функционально взаимосвязанная между собой. Так, медицинская аппаратура, мебель, рентгеновское оборудование входят в состав одного вида продукции – 3310000

«Аппаратура медицинская; средства измерения», поэтому между ними имеется функциональная и технологическая взаимосвязь.

Специализированная организация представила аналогичные письменные пояснения.

При рассмотрении дела представители Заказчика, специализированной организации жалобу не признали, пояснили, что имеется большое количество лиц, способных поставить закупаемый товар.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС установила следующее.

05.08.2010 года на официальном сайте (<http://www.izh.ru>) было размещено извещение (с документацией об аукционе) о проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на поставку медицинского оборудования на объект: «Детская поликлиника МУЗ ГП № 3 по ул.Репина в г.Ижевске». Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 23 927 000,00 руб. По условиям документации заявки подаются до 26.08.2010г.

В соответствии с документацией об аукционе к поставке требуется медицинское оборудование на объект «Детская поликлиника МУЗ ГП № 3 по ул.Репина в г.Ижевске». В приложении № 1 документации об аукционе - «Спецификация медицинского оборудования» единым списком (всего 120 наименований товара) без разделения на лоты перечислено закупаемое оборудование, в том числе:

- анализатор гематологический;
- аппарат дыхательный ручной;
- аппарат для приготовления кислородных коктейлей и пенек;
- аппарат для исправления речи (логопедический тренажер);
- аппарат лазерный терапевтический;
- аппарат рентгенологический;
- аппарат УЗИ;
- весы медицинские электронные;
- ингалятор ультразвуковой аэрозольный;
- кипятильник дезинфекционный;
- кушетка массажная;
- массажер вакуумный;
- облучатель бактерицидный;
- общий хирургический набор;
- аппарат СВЧ-терапии;
- стол перевязочный;
- стул медицинский рабочий;
- велотренажер;
- стерилизатор воздушный.

Из пояснений представителей Управления следует, что закупаемый товар предназначен для оборудования различных кабинетов диагностического центра.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" наряду с установленными частью 1 статьи 17 настоящего закона запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами,

поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии с частью 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно письму Минэкономразвития России от 10.06.2008 года № Д05-2339 заказчик вправе выделять в отдельные лоты заказ на различные группы товаров (работ, услуг) вне зависимости от того, включены они в одну группу товаров (работ, услуг) номенклатуры товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд или нет.

Согласно частям 1, 2 статьи 34 Закона о размещении заказов заказчик самостоятельно принимает решение при формировании лотов, в том числе, в отношении предмета размещаемого заказа, начальной (максимальной) цены контракта, сроков и иных условий поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) с учетом ограничений, установленных законодательством.

Номенклатурный классификатор изделий медицинского назначения и медицинской техники (медицинских изделий), утвержденный Приказом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 09.11.2007 года №3731-Пр/07 разделяет изделия медицинского назначения и техники по фасетному методу классификации на независимые подмножества (группировки), обладающие определенными заданными признаками, необходимыми для решения конкретных задач. Классификатор включает в себя следующие основные фасеты – классификационные признаки: сфера применения (здравоохранение), область медицинского применения (лечебное учреждение, действующее на основании лицензии на медицинскую деятельность), функциональное назначение (диагностический и лечебный процесс).

Согласно разделу V указанной номенклатуры в основе разделения лежит функциональная принадлежность каждого медицинского изделия, позволяющая определить его специфическую роль в диагностическом или лечебном процессе.

По функциональному назначению медицинское оборудование делится на: диагностику, терапию, реанимацию, хирургию, лечение, профилактику и др.

Сравнительный анализ закупаемого Заказчиком медоборудования позволяет сделать вывод, что указанное оборудование по своему функциональному назначению предназначено для достижения различных целей. Так, общий хирургический набор, стол перевязочный относятся к хирургическому оборудованию. Аппарат рентгенологический, аппарат УЗИ – предназначены для диагностики. Облучатели бактерицидные, стерилизаторы относятся к вспомогательному оборудованию.

С учетом изложенного, Заказчиком включены в один лот 120 единиц разнообразного медицинского оборудования, технологически и функционально не связанного между собой. Указанное оборудование связано между собой лишь местом поставки - «Детская поликлиника МУЗ ГП № 3 по ул.Репина в г.Ижевске».

Объединение в один лот различных по функциональным характеристикам товаров влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые не могут принять участие в торгах по отдельным товарам, поскольку исходя из положений документации об аукционе и требований части 1 статьи 12, части 5 статьи 35, части 1 статьи 36, части 3 статьи 38 Закона о размещении заказов,

участник размещения заказов не допускается к участию в аукционе в случае, если его заявка не соответствует требованиям документации об аукционе, при этом заключение контракта на поставку отдельных позиций лота не допускается.

Документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов).

Таким образом, объединение в один лот товаров, перечисленных в документации об аукционе («Спецификация медицинского оборудования»), нарушает требования части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Действия Заказчика по включению в документацию об аукционе требований к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ангро» на действия МУ «Управление городского строительства Администрации г.Ижевска» при проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на поставку медицинского оборудования на объект: «Детская поликлиника МУЗ ГП № 3 по ул.Репина в г.Ижевске» обоснованной.

2. Признать муниципального заказчика – МУ «Управление городского строительства Администрации г.Ижевска» нарушившим требования части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии