

Дело № 271мз-17

Заказчик :

МУП "Водоканал" МО "Город
Архангельск"

163002, г. Архангельск, ул.
Касаткиной, 9

E-mail: zakupki@arhvodokanal.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная
Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ЗАО "Пер Аарслефф"

194044, Санкт-Петербург,
ул.Комиссара Смирнова, 15

E-mail: cvn@aarsleff.ru

РЕШЕНИЕ

25 августа 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская
Н.В.

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Чирова Л.А.

Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05

апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Дашко И.Н. (доверенность от 09.01.2017 № 25); Сухаревой Н.Ю. (доверенность от 09.01.2017 № 34);

Саморегулируемой организации «Союз профессиональных строителей» Неодяева А.А. (доверенность от 24.08.2017);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

18 августа 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ЗАО "Пер Аарслефф" (далее - Заявитель) на действия заказчика - МУП "Водоканал" МО "Город Архангельск" (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту водопроводных дюкеров (извещение № 0524300001217000040).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (вх. № 5792 от 24.08.2017).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

22.06.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0524300001217000040 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту водопроводных дюкеров (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 68 331 776,77 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

06.07.2017, 26.07.2017, 04.08.2017 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

Заявитель в жалобе указывает на то, что Заказчиком необоснованно установлено требование к участникам аукциона, а именно: «В соответствии с п. 2 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение санации подводного водопроводного дюкера диаметром не менее 500 мм и длиной не менее 500 м за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в данном аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены данного контракта.

Участник должен предоставить:

- Копию (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ по санации напорного водопроводного дюкера, копию акта о приемке выполненных работ. Акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе.

- Информацию о выполненных работе (работах) в свободной форме, информация должна содержать описание: выполненных работ, применяемую технологию санации,

- фото и видеоматериалы (при наличии),

- отзывы заказчика (при наличии)».

Заявитель считает, что Заказчик не вправе устанавливать указанные дополнительные требования к участникам закупки, так как закупка осуществляется путем аукциона, а не конкурса с ограниченным участием; а также Заказчик вправе установить в документации об аукционе только группу работ – работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, но не вправе устанавливать конкретные работы или их параметры. Согласно пункту 2 Приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее – Постановление № 99) дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются при необходимости выполнения работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Согласно примечанию к указанному пункту требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ относящихся к той же группе работ строительных,

на выполнение которых заключается контракт.

В соответствии с общими положениями ОК 034-2014 в нем использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2-9 цифровых знаков, и его структура подразделяется на следующие виды: класс, подкласс, группа, подгруппа, вид, категория, подкатегория.

На основании изложенного, следует, что коды, указанные в пункте 2 Приложения включают в себя также и класс, подкласс, группу, подгруппу, вид, категорию, подкатегорию данного кода.

Аналогичная позиция изложена в письме Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28 и ФАС России № АЦ/45739/15 от 28.08.2015. В письме указано, что заказчик, в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63, частью 3 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе», устанавливает в извещении о проведении закупки, документации о закупке группу работ, наличие контракта на выполнение которых требуется для подтверждения участниками закупки соответствия требованиям пункта 2 приложения N 1 к Постановлению № 99. А участник закупки должен подтвердить опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки. Также в данном письме содержится Таблица способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и установления дополнительных требований при осуществлении закупок строительных работ, согласно которой если начальная (максимальная) цена контракта свыше 150 млн. рублей (для государственных нужд), свыше 50 млн. рублей (для муниципальных нужд) проводится электронный аукцион с установлением дополнительных требований в соответствии с [п. 2 приложения № 1](#) к постановлению № 99.

В Положении о санации волопроволных и волоотводящих сетей (Утверждено на заседании НТС ГОССТРОЯ РОССИИ от 16.09.2003 N 01-НС-15/3) под санацией трубопроводов понимается полное восстановление трубопровода путем устранения всех видов дефектов по длине труб и в местах их стыковки путем нанесения защитных покрытий (облицовок) при соблюдении (поддержании) исходных гидравлических характеристик течения потока транспортируемой воды. Из данного документа следует, что возможно использование нескольких методов санации водопровода.

Как пояснил представитель Заказчика, применение всех методов требует проведение предварительной прочистки внутренней поверхности водопровода с использованием специализированной техники и подготовленных специалистов, причем каждый метод имеет ограничения по возможному применению как по диаметру трубопровода, так и по протяженности.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.08.2017 было подано 3 заявки; все участники закупки допущены к участию в электронном аукционе. Данное обстоятельство свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников закупки.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО "Пер Аарслефф" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова