

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/34-121/2023 (07-15/2023-042)

Дата оглашения решения: 09 марта 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 14 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

в отсутствие представителей ООО «ДОМ» (далее – Заявитель), ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» (далее – Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица своевременно уведомлены о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «ДОМ» на действия ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт ОВОП с. Решма ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенного по адресу: Ивановская область, с. Решма, ул. Ленина, 3 (извещение 0133200001723000462), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

01.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ДОМ» на действия ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт ОВОП с. Решма ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенного по адресу: Ивановская область, с. Решма, ул. Ленина, 3 (извещение 0133200001723000462).

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком, в нарушение ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, в проекте контракта извещения о проведении закупки указан срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, представленных в качестве обеспечения исполнения контракта, в тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом. Вместе с тем, в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Рассмотрев представленные ООО «ДОМ», ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

09.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001723000462 о проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт ОВОП с. Решма ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенного по адресу: Ивановская область, с. Решма, ул. Ленина, 3.

В соответствии с извещением о проведении указанной закупки, протоколами, составленными в ходе проведения закупки:

– начальная (максимальная) цена контракта – 9 588 437,23 ;

– дата и время окончания подачи заявок – 01.03.2023 08:00;

– дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке – 03.03.2023;

– дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) –

06.03.2023;

– согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 03.03.2023 №ПРОИ1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке поступило четыре заявки от участников закупки с идентификационными номерами 1, 2, 3, 4; все участники закупки и их заявки были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе; Комиссия по осуществлению закупок осуществила оценку поданных заявок на участие в закупке на основании критериев, установленных в извещении об осуществлении закупки и установленных в соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе;

– согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.03.2023 №ИЭА1 победителем закупки признан участник закупки с идентификационным номером заявки 2 (ООО «СМУ-17»).

В силу ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Как было установлено, указанная закупка осуществляется Заказчиком у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. В извещении о проведении закупки установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, **а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.**

Согласно п. 7.2 проекта контракта извещения о проведении закупки срок возврата Заказчиком Поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта (если такая форма обеспечения исполнения Контракта применяется Поставщиком) составляет не более 30 дней со дня подписания Сторонами акта сдачи-приемки исполнения обязательств по Контракту.

Таким образом, в проекте контракта извещения о проведении закупки установлен ненадлежащий срок возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения исполнения контракта, что свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Дополнительно Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

На участие в закупке было подано четыре заявки от участников закупки, все заявки были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Открытый конкурс в электронной форме состоялся.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте, ООО «ДОМ» ни разу не участвовало в закупках, в том числе в указанном открытом конкурсе в электронной форме.

В силу п. 33 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2020) механизм защиты прав участников закупки в административном порядке путем рассмотрения их жалоб контрольным органом в сфере закупок, установленный гл. 6 Закона о контрактной системе, должен применяться в случаях действительных, а не мнимых нарушений прав и законных интересов участников закупки и не должен создавать предпосылки для нарушения публичных интересов.

ООО «ДОМ» своих представителей на рассмотрение жалобы Комиссией Ивановского УФАС России не направило, документы, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов Заявителя, представлены не были.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ДОМ» на действия ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт ОВОП с. Решма ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенного по адресу: Ивановская область, с. Решма, ул. Ленина, 3 (извещение 0133200001723000462) обоснованной.
2. Установить в действиях ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» нарушение ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе.
3. Выдавать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии