

РЕШЕНИЕ № 23

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 18.08.2010г.
В полном объеме решение изготовлено 20.08.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 18.08.2010г. дело № 23 от 22.07.2010г. по признакам нарушения Администрацией МО «Майминский район» (Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, 22) части 1 статьи 15, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в присутствии: Администрации МО «Майминский район», представителя Администрации МО «Майминский район», представителя МУП «Майма»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее – УФАС по РА) в ходе проведения ежеквартального мониторинга предоставления органами власти земельных участков из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для жилищного строительства, комплексного освоения в целях жилищного строительства и индивидуального жилищного строительства было установлено нарушение порядка предоставления земельного участка со стороны Администрации МО «Майминский район».

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 23 от 22.07.2010г. по части 1 статьи 15, части 1 статьи 20 Закона о конкуренции в отношении Администрации МО «Майминский район» (далее – Администрация).

На определение УФАС по РА от 27.07.2010г. Администрация 17.08.2010г. представила письменные объяснения, в которых указала, что земельный участок МУП «Майма» предоставлен в соответствии с требованиями статьи 32 Земельного кодекса Российской Федерации на основании Акта выбора земельного участка из земель населенного пункта от 07.04.2010г.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к выводу:

Администрацией МО «Майминский район» 28.06.2010г. издано распоряжение № 1608-р «О предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, урочище «Березняк», в аренду муниципальному унитарному предприятию «Майма», в соответствии с которым МУП «Майма» (Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Заводская, 33) предоставлен в аренду для **жилищного строительства** земельный участок с кадастровым номером 04:01:010405:64 общей площадью 73209 кв.м. Срок аренды составляет 10 лет.

В качестве правового обоснования предоставления земельного участка Администрацией указано сообщение, опубликованное в газете «Сельчанка» №36(40) от 04.05.2010г., и статья 32 Земельного кодекса Российской Федерации.

Однако, порядок предоставления земельных участков для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регулируется статьей 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ).

Так, согласно части 2 статьи 30.1 Земельного кодекса РФ продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется **на аукционах**.

В нарушение данной нормы закона Администрация МО «Майминский район» Распоряжением от 28.06.2010 № 1608 предоставила в аренду МУП «Майма» земельный участок **без проведения аукциона**.

Предоставление земельного участка для жилищного строительства без проведения аукциона является ограничением конкуренции, так как исключает возможность других хозяйствующих субъектов получить право аренды на указанный земельный участок.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению,**

ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, предоставление Администрацией МО «Майминский район» земельного участка под жилищное строительство без проведения аукциона является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», так как администрация Майминского района создала преимущественные условия деятельности МУП «Майма», которое получило земельный участок под жилищное строительство в приоритетном порядке без проведения аукциона.

Кроме того, предоставление земельного участка под жилищное строительство определенному хозяйствующему субъекту без проведения аукциона является муниципальной преференцией, поскольку обеспечивает более выгодные условия деятельности хозяйствующему субъекту, которому земельный участок предоставлен, по сравнению с иными хозяйствующими субъектами занимающимися жилищным строительством. В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о конкуренции государственная или муниципальная преференция - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

С заявлением о даче согласия на предоставление муниципальной преференции Администрация МО «Майминский район» в Алтайское республиканское УФАС России не обращалась, что является нарушением части 1 статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции». Так как согласно части 1 статьи 20 Закона о конкуренции муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Майминский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с предоставлением на основании Распоряжения от 28.06.2010 № 1608-р «О предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, урочище «Березняк», в аренду муниципальному унитарному предприятию «Майма» земельного участка для жилищного строительства МУП «Майма» без проведения аукциона, что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, занимающихся жилищным строительством.

2. Признать Администрацию МО «Майминский район» нарушившей часть 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с предоставлением муниципальной преференции МУП «Майма» без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

3. Выдать Администрации МО «Майминский район» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Администрации МО «Майминский район» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения подобных нарушений впредь.

4. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного дела.

ПРЕДПИСАНИЕ № 23

20 августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.08.2010г. по делу № 23 от 27.07.2010г. о нарушении Администрацией МО «Майминский район» (Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, 22) части 1 статьи 15, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Майминский район» прекратить нарушение части 1 статьи 15, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в предоставлении на основании Распоряжения от 28.06.2010 № 1608-р «О предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, урочище «Березняк», в аренду муниципальному унитарному предприятию «Майма» земельного участка для жилищного строительства МУП «Майма» без проведения аукциона, а также в предоставлении муниципальной преференции МУП «Майма» без предварительного согласования с антимонопольным органом,

а именно, не допускать подобных нарушений впредь.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его получения.