

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-332/2022

О назначении административного наказания

24.11.2022г.
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина 226, стр.

2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление прокурора Усть-Коксинского района Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 26.10.2022г. (вх. №4914 от 09.11.2022г.) и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» (на данный момент заместитель директора филиала – директор производственного отделения «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго») <...> (паспорт <...>, выдан <...>, дата рождения <...>, место рождения <...>, адрес регистрации: <...>, фактический адрес проживания: <...>) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Дело рассматривается в УФАС по РА (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) с участием по ВКС старшего помощника прокурора Усть-Коксинского района <...> (служебное удостоверение <...>), в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении <...> (ходатайство от 23.11.2022г. вх. №5148), а также потерпевших <...> (ходатайство от 23.11.2022г. вх. №5149), представителя сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения (ходатайство от 15.11.2022г. вх. №5009).

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее – Управление) поступило постановление прокурора Усть-Коксинского района о возбуждении дела об

административном правонарушении от 26.10.2022г. (вх. №4914 от 09.11.2022г.) и материалы дела об административном правонарушении по вопросу неосуществления должностным лицом филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила №861).

Прокуратурой Усть-Коксинского района в ходе проверки по обращению <...> выявлены следующие нарушения федерального законодательства, допущенные филиалом ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» (на данный момент – ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго»).

30.05.2022г. на портал – ТП.РФ от <...> поступила заявка (№4889377) на присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно. По результатам рассмотрения заявки <...> 21.07.2022г. сетевой организацией было направлено уведомление о предоставлении недостающих сведений, заявка была отложена. На следующий день 22.07.2022г. от <...> поступил пакет документов, в тот же день заявка вновь была отложена в связи с недостающими сведениями. 22.07.2022г. <...> вновь направила заявку, 16.08.2022г. заявка вновь была отложена в связи с недостающими документами. 26.08.2022г. повторно <...> направлена заявка и лишь 30.08.2022г. заявка была принята в работу для подготовки договора. Договор был подготовлен с учетом вступивших в силу 01.07.2022г. изменений законодательства, касающихся платы за технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 103 Правил № 861 договор между сетевой организацией и заявителем, указанным в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 данных Правил, заключается с использованием личного кабинета заявителя.

Согласно пункту 105 Правил № 861 в отношении заявителя, указанного в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 данных Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в личном кабинете заявителя:

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям;

- счет на оплату технологического присоединения по договору;
- подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) данных Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Согласно абзацу двенадцать пункта 15 Правил № 861 сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 данных Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 данных Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки.

Согласно письменным пояснениям <...> от 25.10.2022г., направленным в адрес прокуратуры Усть-Коксинского района, 30.05.2022г. на Портал-ТП.РФ действительно поступила заявка <...> на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям. Заявка 21.07.2022г., 22.07.2022г. и 16.08.2022г. возвращалась заявителю, в связи с необходимостью предоставления недостающих сведений. 30.08.2022г. в личном кабинете заявителя размещен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, который находится на рассмотрении у заявителя. Сетевая организация не оспаривает факт нарушения срока рассмотрения заявки на осуществление технологического присоединения по договору с заявителем. <...> вину в совершении указанного правонарушения признает в полном объеме.

Таким образом, в бездействии сетевой организации установлено нарушение абзаца двенадцатого пункта 15 Правил №861, а именно

нарушение срока рассмотрения заявки <...> (№4889377) и направления в адрес заявителя оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Прокуратурой Усть-Коксинского района в ходе проверки по обращению главы Усть-Коксинского сельского поселения <...> выявлены следующие нарушения федерального законодательства, допущенные ПАО «Россети Сибирь» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети».

Между Администрацией МО «Усть-Коксинское сельское поселение» и филиалом ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» заключены договоры:

- №20.0400.1740.20 от 29.09.2020г. по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя (детская площадка по адресу: с. Усть-Кокса, ул. Северная);
- №20.0400.1743.20 от 30.09.2020г. по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя (детская площадка по адресу: с. Усть-Кокса, ул. Совхозная);
- №20.0400.1739.20 от 02.10.2020г. по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя (детская площадка по адресу: с. Усть-Кокса, ул. Нагорная).

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах №861.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно п. 6 данных договоров, срок исполнения обязательств по технологическому присоединению составляет 6 месяцев. Срок исполнения истек 30.03.2021г., 31.03.2021г., 05.04.2021г. соответственно. Однако, технологическое присоединение сетевой организацией не осуществлено.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» в нарушение подпункта б) пункта 16

Правил №861 в установленный договорами срок не произвело подключение к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающих устройств заявителя.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности естественных монополий.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Филиал ПАО «Россети Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей.

В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

В силу части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с выпиской из приказа ПАО «Россети Сибирь» от 17.12.2018г. № 672-к о приеме на работу, <...> принят на должность заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«ГАЭС» по реализации и развитию услуг с 17.12.2018г.

Согласно пункту 3.2 приказа филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 12.02.2018г. № 55 о распределении функциональных обязанностей между заместителями директора филиала, заместителями главного инженера, заместитель директора по реализации и развитию услуг осуществляет организацию работ по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевой организации в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения.

На основании выписки из приказа заместителя генерального директора-директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» от 22.07.2022 № 53-к <...> переведен на должность заместителя директора филиала – директора производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго».

В соответствии с пунктами 4.13, 4.13.1 Положения о производственном отделении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» для выполнения поставленных задач ПО, в лице директора ПО, выполняет работы в рамках заключения и исполнения договоров технологического присоединения в соответствии с СО 3.229/0 «технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь», а также выполняет прием заявок от потребителей на осуществление технологического присоединения, проверку, регистрацию в SPA ERP.

В связи с вышеизложенным, при нарушении порядка и сроков рассмотрения заявки <...>, неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению по договорам №20.0400.1740.20 от 29.09.2020г., №20.0400.1743.20 от 30.09.2020г., №20.0400.1739.20 от 02.10.2020г. <...> занимал должность заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по реализации и развитию услуг.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина должностного лица, заместителя директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» <...> состоит в нарушении абзаца 12 пункта 15 Правил №861, в части нарушения порядка и сроков рассмотрения заявки <...> (№4889377) от 30.05.2022г. на осуществление технологического присоединения, а также подпункта б) пункта 16 Правил №861, в части невыполнения в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению по договорам №20.0400.1740.20 от 29.09.2020г., №20.0400.1743.20 от 30.09.2020г., №20.0400.1739.20 от 02.10.2020г.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-332/2022.

Доказательства того, что должностным лицом, заместителем директора филиала – директором ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» <...> были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований абзаца 12 пункта 15, подпункта б) пункта 16 Правил №861 должностным лицом в УФАС по РА не представлены.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 1 года со дня совершения административного правонарушения, в том числе, за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за нарушение порядка и сроков рассмотрения заявки <...> (№4889377) от 30.05.2022г. на осуществление технологического присоединения не истек. Однако, за невыполнение в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению по договорам №20.0400.1740.20 от 29.09.2020г., №20.0400.1743.20 от 30.09.2020г., №20.0400.1739.20 от 02.10.2020г. срок давности привлечения к административной ответственности истек 31.03.2022г., 01.04.2022г., 06.04.2022г. соответственно.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом, производство по административному делу в части нарушения должностным лицом <...> сроков осуществления технологического присоединения по договорам №20.0400.1740.20 от 29.09.2020г., №20.0400.1743.20 от 30.09.2020г., №20.0400.1739.20 от 02.10.2020г. подлежит прекращению в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение порядка заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, не выявлено.

Управлением выявлено обстоятельство, отягчающее административную ответственность, а именно повторность совершения однородного административного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ).

В силу части 2 статьи 4.3 КоАП РФ обстоятельства, предусмотренные частью 1 данной статьи, не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве

квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи.

В связи с вышеизложенным, повторность совершения однородного административного правонарушения по статье 9.21 КоАП РФ не может являться отягчающим вину обстоятельством.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно имеющимся материалам дела, ранее должностное лицо сетевой организации <...> привлекался к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ (№004/04/9.21-119/2022 от 05.05.2022г.), в связи с чем, норма ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не применима.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 24.5, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности на основании п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ прекратить производство по административному делу в части нарушения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договорам, заключенным с Администрацией Усть-Коксинского сельского поселения:

- №20.0400.1740.20 от 29.09.2020г.;

- №20.0400.1743.20 от 30.09.2020г.;

- №20.0400.1739.20 от 02.10.2020г. (нарушение подпункта б) пункта 16 Правил №861).

2. Признать должностное лицо, заместителя директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» <...> (паспорт <...>, выдан <...>, дата рождения <...>, место рождения <...>, адрес регистрации: <...>, фактический адрес проживания: <...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение абзаца 12 пункта 15 Правил №861, в части срока и порядка рассмотрения заявки <...> (№4889377) от 30.05.2022г. на осуществление технологического присоединения, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 018405033, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на

срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.