

ГКУ «Центр организации закупок
Челябинской области»

454084, г. Челябинск, ул. Калинина, дом 21

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Челябинская областная клиническая
больница»

(ГБУЗ «ЧОКБ»)

454048, г. Челябинск, ул. Воровского, 70

ЭТП ТЭК-Торг

119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24

ООО «ХлебТорг»

456143, Челябинская обл., г. Карабаш,

ул. Metallургов, 15/1

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/06/106-3083/2022 (601-ж/2022)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 10.11.2022

В полном объеме решение изготовлено 14.11.2022

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

Членов Комиссии: заместителя начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «ХлебТорг» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку хлеба (извещение № 0869200000222005374), при дистанционном участии:

- представителя ГБУЗ «ЧОКБ» (далее – заказчик), действующего на основании доверенности № б/н от 10.01.2022;

- представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – уполномоченный орган), действующих на основании доверенностей № 08 от 04.04.2022, № 09 от 04.04.2022;

- представителя ООО «ХлебТорг» (далее – заявитель, Общество), действующего на основании доверенности от 08.11.2022,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 03.11.2022 поступила жалоба ООО «ХлебТорг» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку хлеба (извещение № 0869200000222005374) (далее – аукцион).

Согласно представленным документам заказчик 24.10.2022 объявил о проведении аукциона путем опубликования в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 640 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 01.11.2022 в 08:00.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы заявителя заключаются в следующем.

Комиссией по осуществлению закупок отклонена заявка ООО «ХлебТорг».

По мнению заявителя, указанные действия комиссии по осуществлению закупок являются неправомерными, поскольку Обществом в составе заявки представлены все необходимые документы и сведения.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, которые поддержали на заседании Комиссии, и указали следующее.

Комиссией по осуществлению закупок рассмотрены заявки участников закупки в порядке, предусмотренном статьей 48 Закона о контрактной системе.

Заявка ООО «ХлебТорг» (идентификационный номер 2) отклонена на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Так, в составе документов, направляемых оператором электронной площадки в качестве подтверждения опыта участника, заказчику был предоставлен номер реестровой записи из реестра контрактов: 2745301364221000447 (контракт № ЭА-899/2021 от 04.05.2021 г.)

Согласно сведениям из ЕИС данный контракт не был завершен и находится в статусе «Исполнение».

Комиссия пришла к выводу, что участником не подтвержден опыт оказания услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов на сумму, указанную в извещении об осуществлении закупки.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по

основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона](#) о контрактной системе.

В силу пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Предметом рассматриваемой закупки является поставка хлеба.

В извещении об осуществлении закупки, в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, пунктом 33 раздела VI приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 предусмотрено требование к участникам закупки о наличии опыта исполнения договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов.

Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

1) исполненный договор;

2) акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров.

Согласно материалам дела в аукционе участвовало четыре участника.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 01.11.2022 заявки участников закупки с идентификационными номерами 6, 3, 4 признаны комиссией по осуществлению закупок соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки.

Заявка с идентификационным номером 2 (ООО «ХлебТорг») отклонена комиссией по осуществлению закупок на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Так, в протоколе от 01.11.2022, в качестве основания отклонения заявки участника закупки указано следующее: *«Заявка участника не соответствует требованиям извещения.*

Согласно п. 33 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу

некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» выставлено дополнительное требование к участнику закупки:

- наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов.

Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В составе документов, направляемых оператором электронной площадки в качестве подтверждения опыта участника, заказчику был предоставлен номер реестровой записи в реестре контрактов: 2745301364221000447 (Контракт № ЭА-899/2021 от 04.05.2021 г.)

Согласно сведениям из ЕИС данный контракт не был завершен и находится в статусе «Исполнение».

Комиссия делает вывод, что участником не подтвержден опыт оказания услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов на сумму, указанную в извещении.

Нарушены требования: извещения об осуществлении закупки, приложения №4 к извещению («Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению»), пункта 2.1 пп. н.».

Исходя из документов, представленных заказчиком, оператором электронной площадки, ООО «ХлебТорг» (идентификационный номер 2) в составе заявки указан номер реестровой записи из реестра контрактов: 2745301364221000447.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru>, в отношении реестровой записи 2745301364221000447, контракт на поставку хлеба из пшеничной муки, заключенный ООО «ХлебТорг» с ГБУЗ «ЧОКБ», находится в статусе «Исполнение».

Более того, цена указанного контракта составляет 1 710 136,80 рублей. Тогда как, стоимость исполненных поставщиком обязательств – 1 492 018,17 рублей.

Фактически указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что участником закупки не подтвержден опыт оказания услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов на сумму, указанную в извещении об осуществлении закупки.

При рассмотрении заявки ООО «ХлебТорг» комиссия по осуществлению закупок руководствовалась извещением об осуществлении закупки, а также информацией, содержащейся в единой информационной системе в отношении реестровой записи контракта, указанной Обществом в заявке (2745301364221000447).

С учетом того, что контракт с реестровым номером 2745301364221000447 находится в статусе «Исполнение», а также с учетом того, что стоимость исполненных поставщиком обязательств составила 1 492 018,17 рублей при цене контракта 1 710

136,80 рублей, комиссии по осуществлению закупок не представлялось возможным сделать однозначный вывод о соответствии ООО «ХлебТорг» дополнительным требованиям, предусмотренным пунктом 33 раздела VI приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Исходя из пояснений представителя ООО «ХлебТорг», Общество при формировании заявки формально не проверило реестровую запись на предмет исполнения контракта.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что законодательством о контрактной системе на участника закупки возложена обязанность по предоставлению документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе. Ответственность за полноту и достоверность предоставляемых документов несет участник закупки. Следовательно, при предоставлении соответствующих документов в заявке участник закупки должен проявить должную осмотрительность и внимательность.

С учетом изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России не усматривает нарушений в действиях комиссии по осуществлению закупок в части отклонения заявки ООО «ХлебТорг».

Таким образом, доводы жалобы Общества не находят своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «ХлебТорг» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку хлеба (извещение № 0869200000222005374) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.