

РХ-06/16373 от 16.10.2015

15 октября 2015 года, г. Казань

Акт проверки №69/06

На основании приказа от 22.09.2015г. №02/666-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая проверка Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

Проверка начата 05 октября 2015 года, окончена 15 октября 2015 года.

Акт составлен: <...>

Руководитель инспекции: <...>

Члены инспекции: <...>

Предметом проводимой проверки является контроль за соблюдением антимонопольных правил и требований, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2013г. по 05.10.2015г.

Срок проведения проверки: с 05.10.2015г. по 30.10.2015 г. Включительно

Адрес проверяемой организации: 422770, Республика Татарстан, Пестречинский муниципальный район, с. Пестрецы, ул. Советская, д.18.

Место проведения проверки: 422770, Республика Татарстан, Пестречинский муниципальный район, с. Пестрецы, ул. Советская, д.18.

Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления района и действует на основании Устава Пестречинского муниципального района, утвержденного решением Совета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан от 21 мая 2015 года № 14/235. Решением Совета Пестречинского муниципального района №8 от 19.10.2010 года

Руководителем Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан — назначен Валиуллин Азат Минуллович.

Распоряжением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №17-д от 05.04.2013 года, в связи с выходом в отпуск Валиуллина Азата Минулловича, временно исполняющим обязанности руководителя исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан с 6 апреля по 17 апреля 2013 года — назначен Товкалев Геннадий Петрович.

Постановлением Главы Пестречинского муниципального района Республики Татарстан <...> №39 от 23.04.2013 года, исполняющим обязанности руководителя исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан с 23 апреля 2013 года — назначен <...>

**Решением Совета Пестречинского муниципального района №120 от 22.05.2013 года
Руководителем Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района
Республики Татарстан — назначен <...>.**

Распоряжением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №22-л от 23.05.2013 года, заместителем руководителя исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан — временно назначен <...>.

Распоряжением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №38-л от 30.07.2013 года, временно исполняющим обязанности руководителя Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан — назначен <...>

Постановлением главы Пестречинского муниципального района Республики Татарстан <...> №48 от 13.09.2013 года, исполняющим обязанности руководителя Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан с 13 сентября 2013 года — назначен <...>.

Решением Совета Пестречинского муниципального района №134 от 11.10.2013 года Руководителем Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан — назначен <...>.

Распоряжением руководителя Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района

7 от 16.03.2010	<...>	16:33:021123:155	16.03.2010 15.09.2013	114 от 29.01.2015	07 от 25.01.2013	15.09.2013 16.09.2013 15.09.2015
ИК-33-049 от 27.06.2009	<...>	16:33:080712:9	27.06.2009 26.11.2011	10/12/1841 от 15.10.2012	09 от 04.02.2013	27.06.2012 26.06.2061
112 от 01.07.2010	<...>	16:33:021127:120	01.07.2010 31.01.2013	01/13/3137 от 14.01.2013	13 от 01.02.2013	01.02.2013 31.001.2014
ИК-33-001 от 30.01.2009	<...>	16:33:121412:178	30.01.2009 29.01.2012	07/12/1340 02/13/3397	15 от 12.03.2013	30.01.2012 29.01.2013 30.01.2013 29.01.2014
2 от 12.03.2010	<...>	16:33:080201:304	12.03.2010 11.03.2013	02/13/3588	16 от 12.03.2013	12.03.2013 11.03.2033
87 от 16.06.2010	<...>	16:33:080201:314	16.06.2010 15.06.2013	02/13/3589	17 от 12.03.2013	16.06.2013 15.06.2033
1 от 12.03.2010	<...>	16:33:080102:301	12.03.2010 11.03.2013	02/13/3587	18 от 12.03.2013	12.03.2013 11.03.2033
90 от 21.06.2010	<...>	16:33:021123:78	21.06.2010 20.12.2012	876 от 27.06.2014	21 от 18.03.2013	21.12.2013 20.12.2014
125 от 09.07.2010	<...>	16:33:020108:80	09.07.2010 08.01.2013	2841 от 05.12.2013	22. от 18.03.2013 26 от 13.03.2014	09.01.2013 08.01.2014 09.01.2014 08.01.2015
ИК-33-004 от 30.01.2009	<...>	16:33:121412:195, 16:33:121412:276	30.01.2009 29.12.2012	02/12/286 от 22.02.2012	26 от 29.03.2013 78 от 17.06.2014	30.01.2012 29.01.2013 30.01.2013 29.01.2014 30.01.2014 29.01.2015
					12 от 18.02.2013	17.03.2012 16.03.2013

ТО-36-071 - 0007а от 16.03.2004	<...>	16:33:120120:209	16.03.2004 16.03.2009		27 от 28.03.2013 40 от 11.04.2014 463 от 10.04.2014	17.03.2013 16.03.2014 17.03.2014 16.03.2017
216 от 02.12.2010	<...>	16:33:021126:161	02.12.2010 01.12.2012	501 от 16.04.2014	28 от 02.04.2013	02.12.2013 01.12.2014
ТО-36-071- 0002 от 04.02.2004	<...>	16:33:121412:20	01.01.2004 01.01.2007		30 от 08.04.2013	01.01.2007 01.12.2013
ИК-33-008 от 30.01.2009	<...>	16:33:121412:248	30.01.2009 29.01.2012		31 от 15.04.2013	30.01.2012 29.01.2013 30.01.2013 29.01.2014
ТО-36-071- 0008 от 28.08.2002	<...>	16:33:120138:27	01.01.2003 01.01.2013		32 от 22.04.2013	02.01.2013 01.01.2014
60 от 04.05.2010	<...>	16:33:140301:2266	30.05.2010 29.05.2013		33 от 22.04.2013	30.05.2013 29.05.2014
ТО-36-071- 0018 от 31.12.2004	<...>	16:33:080103:60	31.12.2004 31.12.2007		34 от 24.04.2013	01.01.2008 31.12.2012 01.01.2013 31.12.2017
ТО-36-071- 0038 от 11.10.2004	<...>	16:33:050102:98	01.11.2004 01.11.2009		35 от 24.04.2013	01.11.2009 31.10.2013
116 от 05.09.2011	<...>	16:33:021125:248	05.09.2011 04.03.2013		38 от 19.04.2013	05.03.2013 04.03.2014
16 от 16.03.2010	<...>	16:33:021123:215	16.03.2010 15.03.2013		39 от 19.04.2013	16.03.2013 15.03.2014
114 от 19.04.2013	<...>	16:33:100101:108	02.09.2011 01.02.2012		40 от 19.04.2013	02.02.2013 01.02.2014
177 от 15.09.2013	<...>	16:33:021123:123	15.09.2010 14.03.2013		41 от 19.04.2013	15.03.2013 14.03.2014
ИК-33-0064 от 16.07.2007	<...>	16:33:080710:58	16.07.2007 16.07.2012		43 от 11.06.2013	16.07.2012 15.07.2014
55 от 24.04.2010	<...>	16:33:121412:331	24.04.2010 23.04.2013		51 от 01.07.2013	24.04.2013 23.04.2014
155 от 23.08.2010	<...>	16:33:021127:135	13.08.2010 22.02.2013		53 от 03.07.2013	23.02.2013 22.02.2014
ИК-33-0065 от 16.07.2007	<...>	16:33:080710:59	16.07.2007 16.07.2012		44 от 11.06.2013	16.07.2012 15.07.2014

114 от 05.07.2013	<...>	16:33:170102:153	05.07.2010 04.07.2013		64 от 30.07.2013	05.07.2013 04.07.2014
от 08.07.2010	<...>	16:33:120107:29	20.08.2004 20.08.2007	1941 от 21.08.2013	72 от 12.09.2013	21.09.2012 20.09.2013 21.09.2013 20.09.2014
45 от 08.04.2010	<...>	16:33:021123:233	08.04.2010 07.04.2013	1951 от 26.08.2013	73 от 16.09.2013	08.04.2013 07.04.2014
158 от 06.09.2010	<...>	16:33:021127:136	06.09.2010 05.09.2013	2155 от 27.09.2013	47 от 30.09.2013	06.09.2013 05.09.2016
119 от 06.07.2010	<...>	16:33:170102:154	06.07.2010 05.07.2013	2257 от 04.10.2013	93 от 10.10.2013	06.07.2013 05.07.2016
140 от 23.07.2010	<...>	16:33:170102:229	23.07.2010 22.07.2013	2258 от 04.10.2013	94 от 11.10.2013	23.07.2013 22.07.2016
132 от 14.07.2010	<...>	16:33:170102:129	14.07.2010 13.07.2013	2138 от 27.09.2013	95 от 16.10.2013	14.07.2013 13.07.2014
183 от 30.09.2010	<...>	16:33:170102:149	30.09.2010 29.09.2013	2330 от 10.10.2013	97 от 21.10.2013	30.09.2013 29.09.2014
78 от 01.06.2010	<...>	16:33:121412:460	01.06.2010 31.05.2013	1645 от 21.06.2013	99 от 23.10.2013	01.06.2013 31.05.2014
115 от 05.07.2010	<...>	16:33:170102:226	05.07.2010 04.07.2013	2390 от 17.10.2013	100 от 24.10.2013	05.07.2013 04.07.2016
124 от 29.10.2013	<...>	16:33:100301:119	12.12.2010 20.12.2013	2379 от 17.10.2013	104 от 29.10.2013	21.12.2013 20.12.2016
180 от 21.09.2010	<...>	16:33:121412:207 16:33:121412:270	21.09.2010 20.09.2013		106 от 30.10.2013	21.09.2013 20.09.2016
172 от 14.09.2010	<...>	16:33:021126:55	14.09.2010 13.09.2013	2520 от 26.06.2013	113 от 05.11.2013	14.09.2013 13.09.2016
205 от 23.11.2010	<...>	16:33:100104:136	23.11.2010 22.11.2013	2384 от 17.10.2013	114 от 07.11.2013	23.11.2013 22.11.2016
153 от 18.08.2010	<...>	16:33:120202:108	18.08.2010 17.08.2013	2590 от 01.11.2013	115 от 08.11.2013	18.08.2013 17.08.2014
66 от 17.05.2010	<...>	16:33:180201:231	17.05.2010 16.11.2013	2678 от 15.11.2013	124 от 21.11.2013	17.11.2013 16.11.2016
203 от 25.11.2013	<...>	16:33:021126:142	19.11.2010 18.11.2013	2672 14.11.2013	126 от 25.11.2013	19.11.2013 18.11.2016
ИК-33-047 от 27.06.2009	<...>	16:33:021123:84	27.06.2009 26.06.2012	2420 от 22.10.2013	127 от 25.11.2013	27.06.2012 26.06.2013
						17.11.2012

67 от 17.05.2010	<...>	16:33:180201:236	17.05.2010 16.11.2012	2685 от 18.11.2013	128 от 26.11.2013	16.11.2013 17.11.2013 16.05.2016
ИК-33-0022 от 08.04.2008	<...>	16:33:120113151	08.04.2008 07.04.2013	2717 от 18.11.2013	129 от 26.11.2013	08.04.2013 07.04.2016
56 от 18.05.2011	<...>	16:33:170109:63	18.05.2011 17.11.2012	2725 от 19.11.2013	130 от 26.11.2013	18.11.2012 17.11.2013 18.11.2013 17.11.2016
15 от 11.03.2012	<...>	16:33:021126:127	11.03.2012 10.09.2014		134 от 18.12.2013	11.09.2014 10.09.2017
107 от 25.06.2010	<...>	16:33:180102:338	25.06.2010 24.06.2013	2614 от 02.11.2013	136 от 20.12.2013	25.06.2013 24.06.2016
218 от 02.12.2010	<...>	16:33:021127:118	02.12.2010 01.12.2013	2684 от 18.11.2013	137 от 24.12.2013	02.12.2013 01.12.2016

Информация по заключенным соглашениям о продлении срока действия договоров аренды земельных участков за 2014 г. на территории Пестречинского МР РТ						
№ и дата основного договора аренды	<...>	Кадастровый номер	Срок предоставления	№ и дата Постановления ИК о продлении	№ и дата соглашения о продлении	Срок продления
18 от 24.02.2011	<...>	16:33:180102:376	24.02.2011- 23.02.2014	189 25.02.2014	16 26.02.2014	24.02.2014- 23.02.2017
ИК-33-0008 30.01.2009	<...>	16:33:121412:248	30.01.2013- 29.01.2014	378 24.03.2014	33 25.03.2014	30.01.2014- 29.01.2015
114 02.09.2011	<...>	16:33:100101:108	02.09.2011-01.02.2013	231 04.03.2014	22 05.03.2014	02.02.2013- 01.02.2016
99 24.06.2010	<...>	16:33:121412:313	24.06.2010- 23.06.2013	228 04.03.2014	23 05.03.2014	24.06.2013- 23.06.2016
59 30.05.2012	<...>	16:33:120101:61	30.05.2015- 29.11.2013	641 07.05.2014	68 20.05.2014	30.11.2013- 29.11.2014
ТО-36-071- 0007а 16.03.2004	<...>	16:33:120120:209	16.03.2004- 16.03.2014	463 10.04.2014	40 11.04.2014	17.03.2014- 16.03.2015
23 28.02.2011	<...>	16:33:180102:372	28.02.2011- 27.02.2014	368 24.03.2014	75 30.05.2014	28.02.2014- 27.02.2015
155	<...>	16:33:021127:135	23.08.2010- 22.02.2014	467	43	23.02.2014-

23.08.2010				10.04.2014	11.04.2014	22.02.2015
43	<...>	16:33:121412:377	14.04.2011-	481	48	14.04.2014-
14.04.2011			13.04.2014	11.04.2014	14.04.2014	13.04.2015
ИК-33-020	<...>	16:33:180102:294	20.03.2009-	462	42	20.03.2014-
20.03.2009			19.03.2014	10.04.2014	11.04.2014	19.03.2015
16	<...>	16:33:021123:215	16.03.2013-	469	46	16.03.2014-
16.03.2010			15.03.2014	10.04.2014	11.04.2014	15.03.2015
14	<...>	16:33:021123:173	16.03.2010-	472	44	16.03.2013-
16.03.2010			15.03.2013	10.04.2014	11.04.2014	15.03.2015
ИК-33-058	<...>	16:33:120120:173	21.11.2012-	474	38	21.05.2014-
21.11.2012			20.05.2014	10.04.2014	11.04.2014	20.05.2015
ИК-33-0059	<...>	16:33:021127:32	02.10.2009-	480	49	02.10.2011-
02.10.2009			01.10.2011	11.04.2014	14.04.2014	01.10.2014
67	<...>	16:33:121412:417	10.06.2011-	487	54	10.06.2014-
10.06.2011			09.06.2014	14.04.2014	14.04.2014	09.06.2015
19	<...>	16:33:021126:140	25.02.2011-	477	39	25.02.2014-
25.02.2011			24.02.2014	10.04.2014	11.04.2014	24.02.2015
216	<...>	16:33:021126:161	02.12.2010-	501	57	02.12.2013-
02.11.2010			01.12.2012	16.04.2014	18.04.2014	01.12.2014
60	<...>	16:33:050102:148	23.05.2011-	920	99	23.05.2014-
23.05.2011			22.05.2014	05.07.2014	10.07.2014	22.05.2015
231	<...>	16:33:120107:125	21.12.2010-	484	50	21.12.2013-
21.12.2010			20.12.2013	11.04.2014	14.04.2014	20.12.2014
166	<...>	16:33:021126:104	07.09.2010-			
07.09.2010			06.03.2014	757	70	07.03.2014-
				31.05.2014	05.06.2014	06.03.2015
39	<...>	16:33:121412:346	05.04.2010-	566	59	05.04.2014-
05.04.2010			04.04.2013	24.04.2014	25.04.2015	04.04.2015
60	<...>	16:33:140301:2266	30.05.2010-	797	73	30.05.2014-
04.05.2010			29.05.2013	09.06.2014	10.06.2014	29.05.2015
28	<...>	16:33:121412:308	29.03.2010-	609	62	29.03.2013-
29.03.2010			28.03.2013	28.04.2014	29.04.2014	28.03.2015
63	<...>	16:33:080201:305	07.05.2010-	722	72	07.05.2013
07.05.2010			06.05.2013	28.05.2014	28.05.2014	06.05.2015
ИК-33-0041	<...>	16:33:021126:39	26.04.2007-	1307	141	26.04.2013-
26.04.2007			25.04.2013	29.09.2014	01.10.2014	25.04.2015
ИК-33-02α	<...>	16:33:121412:180	11.03.2013-	377	34	11.03.2014-
11.03.2013			10.02.2014	24.03.2014	25.03.2014	10.02.2015
ИК-33-034	<...>	16:33:180102:301	29.05.2009-	849	84	29.05.2012-
29.05.2009			28.05.2012	17.06.2014	18.06.2014	28.05.2015
109			29.06.2010-	801	74	29.06.2013-

29.06.2010	<...>	16:33:170102:199	28.06.2013	09.06.2014	10.06.2014	28.06.2015
МК-33-004	<...>	16:33:121412:195	30.01.2009-	842	78	30.01.2014-
30.01.2009			29.01.2014	14.06.2014	17.06.2014	29.01.2015
113	<...>	16:33:120120:121	01.07.2010-30.06.2013	828	81	01.07.2013-
01.07.2010				14.06.2014	17.06.2014	30.06.2015
20	<...>	16:33:021126:143	25.02.2011-	802	72	25.02.2014-
25.02.2011			24.02.2014	09.06.2014	10.06.2014	24.02.2015
117	<...>	16:33:121412:311	06.07.2010-	670	66	06.07.2013-
06.07.2010			05.07.2013	15.05.2014	16.05.2014	05.07.2014
116	<...>	16:33:121412:329	05.07.2010-	696	69	05.07.2012-
05.07.2010			04.07.2012	20.05.2014	21.05.2014	04.07.2015
МК-33-0057	<...>	16:33:120120:116	05.12.2008-	822	77	05.12.2011-
05.12.2008			04.12.2011	10.06.2014	11.06.2014	04.12.2014
78	<...>	16:33:123412:460	01.06.2010-	824	80	02.06.2014-
01.06.2010			31.05.2013	14.06.2014	17.06.2014	01.06.2015
10	<...>	16:33:021125:232	09.02.2011-	830	82	09.02.2014-
09.02.2011			08.02.2014	14.06.2014	17.06.2014	08.02.2015
МК-33-0065	<...>	16:33:180102:317	07.12.2009-	823	79	07.12.2013-
07.12.2009			06.12.2013	14.06.2014	17.06.2014	06.12.2014
127	<...>	16:33:021125:318	11.10.2011-	848	85	11.04.2014-
11.10.2011			10.04.2014	17.06.2014	18.06.2014	10.04.2015
83	<...>	16:33:021131:120	09.06.2010-	854	88	09.12.2012-
09.06.2010			08.12.2012	18.06.2014	24.06.2014	08.04.2014
82	<...>	16:33:021131:119	09.06.2010-	593		09.12.2012-
09.06.2010			08.12.2012	24.03.2015		07.12.2016
МК-33-065	<...>	16:33:021123:146	02.10.2011-	900	95	02.10.2013-
02.10.2009			01.10.2013	02.07.2014	02.07.2014	01.10.2014
12	<...>	16:33:170301:45	16.03.2010-	891	94	16.03.2013-
16.03.2010			15.03.2013	01.07.2014	02.07.2014	15.03.2015
177	<...>	16:33:021123:123	15.03.2013-	855		15.03.2014-
15.09.2010			14.03.2014	18.06.2014		14.03.2015
МК-33-0054	<...>	16:33:021126:0050	23.05.2007-	1107	131	24.05.2012-
23.05.2007			23.05.2012	01.08.2014	04.08.2014	23.05.2015
ТО-36-071-0013	<...>	16:33:000000:110	01.11.2006-01.11.2011	972		02.11.2011-
13.09.2006				12.07.2014		01.11.2016
40	<...>	16:33:021131:137	01.04.2011-	1433		30.03.2013-
01.04.2011			31.03.2013	31.08.2015		29.03.2016
41	<...>	16:33:021131:138	01.04.2011-	1120		30.03.2013-
01.04.2011			30.03.2013	08.07.2015		29.03.2016
90	<...>	16:33:021123:78	21.06.2010-	876	92	21.12.2013-
21.06.2010			20.12.2012	27.06.2014	30.06.2014	20.12.2014
МК-33-047	<...>	16:33:021125:217	05.10.2012-	979		05.10.2014-

054	04.10.2012			04.10.2014	1228		04.04.2015
	05.07.2010	<...> 16:33:170102:153		05.07.2010- 04.07.2014	1228 04.08.2014	134 05.08.2014	05.07.2014- 04.07.2015
4	20.01.2011	<...> 16:33:200104:136		20.01.2011- 19.01.2014	1141 08.08.2014	138 21.08.2014	20.01.2014- 19.01.2015
	ИК-33-044			27.06.2009- 26.12.2013	1133 06.08.2014	136 07.08.2014	27.12.2013- 26.12.2015
	27.06.2009	<...> 16:33:021123:188					
160	14.12.2011	<...> 16:33:021125:328		14.12.2011- 13.06.2013	982 15.07.2014	108 31.07.2014	14.06.2013- 13.06.2015
161	14.12.2011	<...> 16:33:021125:329		14.12.2011- 13.06.2013	898 15.07.2014	105 31.07.2014	14.06.2013- 13.06.2015
87	02.08.2011	<...> 16:33:021125:361		02.08.2011- 01.08.2014	980 15.07.2014	106 31.07.2014	02.08.2014- 01.08.2015
100	16.08.2011	<...> 16:33:021125:195		16.08.2011- 15.08.2014	1081 30.07.2014	110 31.07.2014	16.08.2014- 15.08.2015
	ИК-33-013			24.01.2013- 23.07.2014	1104 01.08.2014	112 31.07.2014	24.07.2014- 23.07.2015
	24.01.2013	<...> 16:33:121412:234					
47	26.04.2011	<...> 16:33:170102:170		26.04.2011- 25.04.2014	1102 01.08.2014	127 04.08.2014	26.04.2014- 25.04.2015
117	06.07.2010	<...> 16:33:121412:311		06.07.2010- 05.07.2014	1103 01.08.2014	130 04.08.2014	06.07.2014- 05.07.2015
153	18.08.2010	<...> 16:33:120202:108		18.08.2010- 17.08.2014	1190 28.08.2014	144 01.10.2014	18.08.2014- 17.08.2015
	ТО-36-071-0017			16.06.2003- 17.03.2013	2071 11.12.2014	166 16.12.2014	18.03.2013- 17.03.2015
	16.06.2003	<...> 16:33:120120:81					
116	05.09.2011	<...> 16:33:021125:248		05.09.2011-04.03.2014	11 15.01.2015		04.03.2014- 03.08.2015
13	16.02.2011	<...> 16:33:100104:135		16.02.2011- 15.02.2014	1135 07.08.2014	137 07.08.2014	16.02.2014- 15.02.2015
	ТО-36-071-0034			20.08.2004- 20.08.2014	2210 24.12.2014	180 29.12.2014	21.08.2014- 20.08.2015
	20.08.2004	<...> 16:33:120107:29					
92	08.08.2011	<...> 16:33:100101:106		08.08.2011- 07.08.2014	1613 25.11.2014	156 27.11.2014	08.08.2014- 07.07.2015
84	10.06.2010	<...> 16:33:080201:303		10.06.2010- 09.06.2013	1344 10.10.2014	150 13.10.2014	10.06.2013- 09.06.2015
161	06.09.2010	<...> 16:33:021131:135		06.09.2010- 05.09.2014	1349 10.10.2014	149 13.10.2014	06.09.2014- 05.09.2015
160	06.09.2010	<...> 16:33:021131:136		06.09.2010- 05.09.2014	1367 13.10.2014	154 15.10.2014	06.09.2014- 05.09.2015
129	12.07.2010	<...> 16:33:121412:334		12.07.2010- 11.07.2013	1340 09.10.2014	148 10.10.2014	12.07.2013- 11.07.2015
63		<...> 16:33:100101:08		02.06.2011-	1491	175	02.06.2014-

02.06.2011 ИК-33-0059 05.12.2008	<...>	16:33:080201:280	01.06.2014- 05.12.2008- 04.12.2014	07.11.2014 2049 06.12.2014	22.12.2014 160 10.12.2014	01.06.2015 05.12.2014- 04.12.2015
118 13.09.2011	<...>	16:33:170102:233	13.09.2011- 12.09.2014	1392 21.10.2014	159 28.10.2014	13.09.2014- 12.09.2015
139 18.10.2011	<...>	16:33:021125:190	18.10.2011- 17.10.2013	1441 28.10.2014	155 20.11.2014	18.10.2014- 17.10.2015
ИК-33-053 01.11.2012	<...>	16:33:121412:240	01.11.2012- 31.10.2014	1336 08.10.2014	147 10.10.2014	01.11.2014- 31.10.2015
102 17.08.2011	<...>	16:33:140301:2274	17.08.2011- 16.02.2014	1455 28.10.2014		17.02.2014- 16.02.2015
144 10.11.2011	<...>	16:33:100101:164	10.11.2011- 09.11.2014	2065 09.12.2014	162 10.12.2014	10.11.2014 09.11.2015
ИК-33-0073а 27.08.2007	<...>	16:33:130411:0041	27.08.2007- 26.08.2013	1346 10.10.2014	152 13.10.2014	27.08.2013- 26.08.2018
183 30.09.2010	<...>	16:33:170102:149	30.09.2010- 29.09.2014	1459 28.10.2014	153 12.11.2014	30.09.2015- 29.09.2015
58 20.05.2011	<...>	16:33:121412:461	20.05.2011- 19.05.2014	1623 26.11.2014	157 27.11.2014	20.05.2014- 19.05.2015
123 30.09.2011	<...>	16:33:100101:91	30.09.2011- 29.09.2014	2059 09.12.2014	161 10.12.2014	30.09.2014- 29.09.2015
ИК-33-0061а 13.06.2007	<...>	16:33:100103:140	13.06.2007- 13.06.2012	2108 17.12.2014	171 18.12.2014	14.06.2012- 13.06.2015
94 21.06.2010	<...>	16:33:121412:499	21.06.2010- 20.06.2013	736 29.05.2015	174 22.12.2014	21.06.2014- 20.06.2015
124 03.10.2011	<...>	16:33:021125:188	03.10.2011- 02.10.2014	2075 11.12.2014	165 16.12.2014	03.10.2014- 02.10.2015
17 22.02.2011	<...>	16:33:121412:355	22.02.2011- 21.02.2014	18 16.01.2015	170 18.12.2014	22.02.2014- 21.02.2016
52 10.04.2010	<...>	16:33:100104:125	10.04.2010- 18.04.2013	1554 18.11.2014	154 19.11.2014	19.04.2013- 18.04.2015
ТО-36-071-0023 09.11.2006	<...>	16:33:170102:160	10.11.2016- 09.11.2014	2106 17.12.2014	169 18.12.2014	09.11.2014- 08.11.2015
4 от 20.01.2011	<...>	16:33:200104:136	20.01.2011-19.01.2014	1141 от 08.08.2014	138 от 21.08.2014	20.01.2014 19.01.2015
63 от 07.05.2010	<...>	16:33:080201:305	07.05.2010-06.05.2012	722 от 17.04.2015		07.05.2013 06.05.2015
165	<...>	16:33:021125:194	23.12.2011-22.12.2014	2112 17.12.2014	165	22.12.2014-

23.12.2011 ИК-33-033 29.05.2009	<... >	16:33:180102:303	29.05.2009-28.05.2012	2141 19.12.2014	18.12.2014 179 24.12.2014	21.12.2015 28.05.2012- 27.05.2015
148 23.11.2011	<... >	16:33:021126:193	23.11.2011-22.11.2014	2069 11.12.2014		23.11.2014- 22.11.2015
146 17.11.2011	<... >	16:33:121412:550	17.11.2011-16.11.2014	2011 04.12.2014	159 04.12.2014	17.11.2014- 16.11.2015
162 15.12.2011	<... >	16:33:180102:394	15.12.2011-14.12.2014	2109 17.12.2014	173 18.12.2014	14.12.2014- 13.12.2015
68 10.05.2010	<... >	16:33:170114:25	17.05.2010-16.05.2013	23 19.01.2015		16.05.2013- 15.05.2016
124 08.07.2010	<... >	16:33:080302:219	08.07.2010-07.01.2013	2180 20.12.2014	176 24.12.2014	08.01.2013- 07.01.2015
ИК-33-065 07.12.2009	<... >	16:33:180102:317	07.12.2009-06.12.2010	2236 30.12.2014	181 30.12.2014	06.12.2014- 05.12.2015
232 24.12.2010	<... >	16:33:021131:121	24.12.2010-24.12.2013	457 10.03.2015		23.12.2014- 22.12.2015
83 09.06.2010	<... >	16:33:021131:120	09.06.2010-08.12.2012	105 28.01.2015		08.12.2012- 09.12.2015
ИК-33-005 16.12.2011	<... >	16:33:050103:73	16.12.2011-15.12.2014	199 09.02.2015		16.12.2014- 15.12.2019
ИК-33-006 16.12.2011	<... >	16:33:140301:2268	16.12.2011-15.12.2014	208 09.02.2015		16.12.2014- 15.12.2019
ИК-33-003 16.12.2011	<... >	16:33:180101:93	16.12.2011-15.12.2014	198 09.02.2015		16.12.2014- 15.12.2019
ИК-33-004 16.12.2011	<... >	16:33:040101:110	16.12.2011-15.12.2014	931 09.06.2015		16.12.2014- 15.12.2019
76 02.07.2011	<... >	16:33:210401:129	02.07.2011-01.07.2014	25 19.01.2015		01.07.2014- 31.12.2015
ТО-36-071- 0031 30.12.2005	<... >	16:33:120101:2	30.12.2005-30.12.2010	115 29.01.2015		01.01.2015- 31.12.2015
ИК-33-0042 08.05.2007	<... >	16:33:200104:130	08.05.2007-08.05.2012	130 29.01.2015		08.05.2012- 07.05.2015
112 01.09.2011	<... >	16:33:100101:103	01.09.2011-31.08.2014	150 31.01.2015		31.08.2014- 30.08.2015
25 13.03.2012	<... >	16:33:121412:418	13.03.2012-13.03.2015	264 09.02.2015		12.03.2015- 11.03.2016
ИК-33- 0040 26.04.2007	<... >	16:33:021126:40	26.04.2007-26.04.2012	165 04.02.2015		27.04.2013- 26.04.2016
82 14.07.2011	<... >	16:33:180201:292	14.07.2011-13.07.2014	758 07.05.2015		13.07.2014- 14.07.2016
7 16.03.2010	<... >	16:33:021123:155	16.03.2010-15.09.2012	114 29.01.2015		16.09.2013- 15.09.2015
216 02.12.2010	<... >	16:33:021126:101	02.12.2010- 01.12.2014	116 29.01.2015		02.12.2014- 01.12.2015
103 24.06.2010	<... >	16:33:021122:23	24.06.2010-	336		23.12.2014-

8	<...>	16:33:040411:67	23.12.2014 20.02.2012-	25.02.2015 706		22.12.2016 19.02.2016-
20.02.2012	>		19.02.2015	11.04.2015		18.02.2016
48	<...>	16:33:170102:188	17.04.2012-	287		15.04.2015-
17.04.2012	>		16.04.2015	19.02.2015		16.04.2016
ИК-33-031	<...>	16:33:180102:828	25.04.2009-	338		24.04.2012-
25.04.2009	>		24.04.2012	25.02.2015		23.04.2015
ИК-33-008	<...>	16:33:121412:248	30.01.2009-	306		30.01.2014-
30.01.2009	>		29.01.2012	24.02.2015		29.01.2015
73	<...>	16:33:050102:147	27.06.2011-	350		27.06.2014-
27.06.2011	>		26.06.2014	25.02.2015		26.06.2016
6	<...>	16:33:180201:551	15.02.2012-	377		14.02.2015-
15.02.2012	>		14.02.2015	27.02.2015		13.02.2016

Информация по заключенным соглашениям о продлении срока действия договоров аренды земельных участков

за 2015 г. на территории Пестречинского МР РТ.

№ и дата основного договора аренды	Арендатор	Кадастровый номер	Срок предоставления	№ и дата Постановления ИК о продлении	№ и дата соглашения о продлении	Срок продления
ИК-33-0005 от 02.04.2007	<...>	16:33:030601:65	02.04.2007 02.04.2012	987 18.06.2015	100 от 18.06.2015	02.04.2015 01.04.2016
24 от 14.03.2011	<...>	16:33:180102:271	14.03.2011 13.03.2014	540 от 16.03.2015	48 от 18.03.2015	13.03.2015 12.03.2016
26 от 13.03.2012	<...>	16:33:121412:416	13.03.2012 12.03.2015	584 от 23.03.2015	61 от 02.04.2015	12.03.2015 11.03.2016
16 от 16.03.2010	<...>	16:33:021123:215	16.03.2010 15.03.2013	714 от 14.04.2015	71 от 16.04.2015	15.03.2015 14.03.2016
152 от 18.08.2010	<...>	16:33:170102:251	18.08.2010 17.08.2013	586 от 24.03.2015	55 от 25.03.2015	17.08.2014 16.08.2016
43 от 30.03.2012	<...>	16:33:021125:258	30.03.2012 29.03.2015	817 от 18.05.2015	83 от 18.05.2015	29.03.2015 28.03.2016
20 от 13.03.2012	<...>	16:33:121412:455	13.03.2012 12.03.2015	566 от 19.03.2015	53 от 23.03.2015	12.03.2015 11.03.2016
39 от 23.03.2012	<...>	16:33:121412:463	23.03.2012 22.03.2015	636 от 31.03.2015	60 от 02.04.2015	22.03.2015 21.03.2016
ИК-33-0043 от 10.05.2007	<...>	16:33:210401:61	10.05.2007 10.05.2012	741 от 29.04.2015	76 от 30.04.2015	10.05.2012 09.05.2016
66 от 31.05.2012	<...>	16:33:180102:740	31.05.2012 30.05.2015	729 от 20.04.2015	75 от 28.04.2015	30.05.2015 09.05.2018
142 от 02.11.2011	<...>	16:33:170102:224	02.11.2011 01.11.2014	1064 от 27.06.2015	120 от 30.06.2015	02.11.2014 01.11.2015
166 от	<...>	16:33:021126:160	07.09.2010	858 от 22.05.2015	87 от	06.03.2015

07.09.2010		16:33:021126:104	06.03.2012		22.05.2015	05.03.2016
163 от 20.12.2011	<...>	16:33:170102:160	20.12.2011 19.12.2014	1019 от 24.06.2015	106 от 26.06.2015	19.12.2014 18.12.2015
64 от 31.05.2012	<...>	16:33:170102:166	31.05.2012 30.05.2015	803 от 14.05.2015	82 от 18.05.2015	30.05.2015 29.05.2016
155 от 09.12.2011	<...>	16:33:040411:69	09.12.2011 08.12.2014.	881 от 01.06.2015	92 от 02.06.2015	08.12.2014 07.12.2015
58 от 20.05.2011	<...>	16:33:121412:461	20.05.2011 19.05.2014	1035 от 25.06.2015	115 от 29.06.2015	19.05.2015 18.05.2016
ТО-36-071- 0039 от 30.12.2005	<...>	16:33:021125:370	30.12.2005 30.12.2015	1049 от 26.06.2015	109 от 29.06.2015	29.12.2015 28.12.2018
21 от 13.03.2012	<...>	16:33:180102:301	29.05.2009 28.05.2012	1034 от 25.06.2015	101 от 18.06.2015	28.05.2015 27.05.2016
ИК-33-033 от 29.05.2009	<...>	16:33:180102:303	29.05.2009 28.05.2012	1037 от 25.06.2015	114 от 29.06.2015	27.05.2015 26.05.2016
55 от 28.05.2012	<...>	16:33:021125:348	28.05.2012 27.05.2015	896 от 02.06.2015	95 от 02.06.2015	27.05.2015 26.05.2016
160 от 14.12.2011	<...>	16:33:021125:328	14.12.2011 13.06.2013	879 от 01.06.2015	93 от 02.06.2015	13.06.2015 12.06.2016

Среди арендаторов, получивших в аренду земельный участок путем продления договора аренды земельного участка с нарушением земельного законодательства, без проведения торгов и публикации информационного сообщения о предоставлении земельного участка, присутствуют лица, занимающие должности в органах исполнительной власти/органах местного самоуправления, к примеру, <...>, занимающий должность военного комиссара Пестречинского муниципального района.

Согласно части 1 статьи 3 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (в редакции, действующей до 01.03.2015 г., далее – ЗК РФ) земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

В соответствии с частью 1 статьи 5 ЗК РФ участниками земельных отношений являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Статьей 11 ЗК РФ установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель. Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Согласно части 2 статьи 38 ЗК РФ в качестве продавца земельного участка или права на заключение договора аренды такого земельного участка выступает исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса.

Земельные участки могут быть предоставлены их собственниками в аренду в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

Статьей 607 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) установлено, что в аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи).

Законом могут быть установлены виды имущества, сдача которого в аренду не допускается или ограничивается.

Согласно части 1 статьи 34 ЗК РФ, органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

- принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;

- обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

По смыслу перечисленных норм указанная информация направлена не только на защиту интересов населения, но и на выявление наличия потенциальных претендентов на данный земельный участок.

Следовательно, одним из основных условий законности предоставления земельных участков является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении земельных участков, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

При этом привлечение максимального количества желающих получить спорный участок порождает проблему выбора лиц среди неограниченного круга заявителей, находящихся в равном положении.

Публичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Без публикации извещений о предоставлении земельных участков в аренду, соответственно без информирования неопределенного круга лиц о возможности получения земельных участков, невозможно определить круг потенциальных заявителей, имевших намерение получить данные земельные участки во владение и пользование.

Вместе с тем, наличие нескольких заявок на предоставление земельных участков в аренду обязывает органы местного самоуправления проводить торги на реализацию указанного права.

В соответствии с п.31 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 11.01.2002 № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» договор аренды, заключенный на новый срок является новым договором.

Норма, дающая право органам местного самоуправления принимать распоряжения (постановления) о предоставлении земельных участков без предварительного информирования населения в федеральном законодательстве отсутствует.

Информационное сообщение о намерении органов местного самоуправления предоставить земельный участок во владение и пользование адресовано неопределенному кругу лиц и направлено на соблюдение права физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на получение муниципального земельного участка и использование его в предпринимательских целях.

На этой стадии населением могут быть заявлены возражения против размещения конкретного объекта, а заинтересованными лицами поданы документы на получение того же участка под застройку объектами аналогичного или иного назначения, для чего должен быть определен разумный срок реагирования на соответствующую информацию.

Следовательно, публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок. Конституционный суд Российской Федерации в определении от 25.11.2010 N 1549-О-О отметил, что данные нормы направлены на обеспечение справедливого баланса между интересами всех лиц, желающих приобрести в собственность или аренду земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Информирование о предоставлении конкретных земельных участков в аренду способствует получению наибольшего числа заявок от всех заинтересованных лиц, что способствует достижению максимальной эффективности сдачи имущества в аренду.

Исходя из изложенного, следует, что нарушение обязательной процедуры предоставления таких земельных участков, может повлечь нарушение прав неопределенного круга лиц, как юридических, так и граждан, которые могли претендовать на получение земельного участка для целей не связанных со строительством.

Согласно п.1 ст. 621 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором аренды, арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок.

В соответствии с п.3 ст.22 ЗК РФ, по истечении срока договора аренды земельного участка его арендатор имеет при прочих равных условиях преимущественное право на заключение нового договора аренды земельного участка, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 35, пунктом 1 статьи 36 и статьей 46 настоящего Кодекса.

Согласно пункту 35 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2002 №66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» реализация предусмотренного пунктом 3 статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации преимущественного права на заключение договора аренды земли на новый срок возможна только в случае передачи арендодателем спорного имущества третьему лицу в аренду.

Исходя из смысла перечисленных выше норм Земельного кодекса, Гражданского Кодекса, речь о преимущественном праве прежнего арендатора может идти лишь при наличии нескольких претендентов на аренду земельных участков и заключении нового договора аренды с одним из них.

Следует отметить, что в соответствии с п.3 Постановления Пленума ВАС от 17.11.2011 г. №73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» если арендодатель до заключения договора аренды с победителем торгов предложил арендатору заключить с ним договор аренды на условиях, предложенных победителем торгов, а арендатор отказался от заключения договора либо не принял этого предложения в названный в нем срок, суд отказывает такому арендатору в защите его преимущественного права.

Таким образом, прежний арендатор земельного участка имеет преимущественное, приоритетное перед другими лицами, но не исключительное право на аренду земельного участка.

Вместе с тем, наличие преимущественного права на заключение договора аренды земельного участка не исключает необходимость соблюдения порядка предоставления этого участка, установленного законодательством.

Более того, 1 марта 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2014 г. №171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии с которым возможность предоставления земельного участка без торгов была ограничена – случаи возможности продления договора аренды без торгов были установлены в статье 39.6 Земельного кодекса РФ.

Согласно ст. 39.6 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, передаются в аренду, в том числе для целей строительства, а равно для целей, не связанных со строительством, на торгах, проводимых в форме аукциона.

В соответствии с частью 4 ст.39.6 Земельного кодекса РФ гражданин или юридическое лицо, являющиеся арендаторами земельного участка, имеют право на заключение нового договора аренды такого земельного участка в исключительных случаях, при наличии в совокупности следующих условий:

- 1) заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка;
- 2) исключительным правом на приобретение такого земельного участка в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, не обладает иное лицо;
- 3) ранее заключенный договор аренды такого земельного участка не был расторгнут с этим гражданином или этим юридическим лицом;
- 4) на момент заключения нового договора аренды такого земельного участка имеются предусмотренные подпунктами 1 - 30 пункта 2 настоящей статьи основания для предоставления без проведения торгов земельного участка, договор аренды которого был заключен без проведения торгов.

В соответствии с частью 4 ст.39.6 Земельного кодекса РФ предоставление в аренду без проведения торгов земельного участка, который находится в государственной или муниципальной собственности и на котором расположен объект незавершенного строительства, осуществляется однократно для завершения строительства этого объекта.

Одной из характерных черт проведения аукционов и конкурсов, как публичных процедур, является

конкуренция их участников.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Реализация права хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющей общественное значение информации, информационная открытость органов местного самоуправления являются важнейшими условиями функционирования органов местного самоуправления.

Без доступа к информации хозяйствующие субъекты лишаются возможности участия в процедуре предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, в аренду, что приводит к ограничению конкуренции и противоречит основным целям опубликования информации о предоставлении земельного участка в аренду, которые заключаются в информировании населения и привлечении наибольшего количества лиц, имеющих намерение получить данный земельный участок в аренду.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу пункта 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Согласно пункту 1 статьи 166 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка может быть недействительна по основаниям, установленным настоящим Кодексом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

Сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения (статья 168 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, все вышеперечисленные договоры аренды, соглашения о продлении договоров в настоящее время в силу статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации являются недействительными, поскольку заключены с нарушением процедуры, установленной Земельным кодексом Российской Федерации, что привело к созданию условий для ограничения либо устранения конкуренции.

В действиях Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, Палаты имущественных и земельных отношений Пестречинского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не проведении торгов, не опубликовании информационных сообщений о намерении предоставить земельные участки в аренду при продлении сроков действия договоров аренды земельных участков, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что за 2013-2015 гг. органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан сформирована многочисленная отрицательная практика предоставления земельных участков операторам связи, сельхозпроизводителям, предпринимателям для строительства с предварительным согласованием места размещения объектов без публикации информационных сообщений о предоставлении земельных участков.

2. На основании заявления <...>, а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №692 от 15.03.2013 года о предоставлении <...> земельного участка с кадастровым номером 16:33:140406:420, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, Богородское поселение, общей площадью 10000 кв.м., разрешенное использование – для размещения объектов технического обслуживания и ремонта транспортных средств, машин и оборудования.

3. На основании заявления ООО «Хлеб», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского

муниципального района Республики Татарстан №1807 от 22.07.2013 года о предоставлении ООО «Хлеб» земельного участка с кадастровым номером 16:33:170101:240, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, с. Шали, ул. Советская общей площадью 1880 кв.м., разрешенное использование – под производственные объекты.

4. На основании заявления <...>, было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №1612 от 14.06.2013 года о предварительном согласовании места размещения объекта на земельном участке, расположенном по адресу: РТ, Пестречинский район, Шигалеевское сельское поселение, общей площадью 2766 кв.м., разрешенное использование – для строительства семейной фермы.

5. На основании заявления <...>, было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №1567 от 30.05.2013 года о предварительном согласовании места размещения объекта на земельном участке, расположенном по адресу: РТ, Пестречинский район, Кулаевское сельское поселение, общей площадью 39 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

6. На основании заявления <...>, было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №2842 от 05.12.2013 года о предварительном согласовании места размещения объекта на земельном участке, расположенном по адресу: РТ, Пестречинский район, Шигалеевское сельское поселение, общей площадью 27 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

7. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №557 от 23.04.2014 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:180102:1059, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, с. Старое Шигалево общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

8. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №552 от 23.04.2014 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:040101:258, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, с. Конь, ул. Пионерская, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

9. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №555 от 23.04.2014 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:020103:76, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, с. Богородское, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

10. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №560 от 23.04.2014 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:080302:375, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, Коцаковское поселение, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

11. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №558 от 23.04.2014 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:050103:325, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район,

Кулаевское поселение, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

12. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №559 от 23.04.2014 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:120301:394, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, д.Шихазда, ул.Центральная, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

13. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №550 от 23.04.2014 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:200104:325, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, с.Пановка, ул.Школьная, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

14. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №1500 от 07.11.2014 года о предварительном согласовании места размещения объекта на земельном участке, расположенном по адресу: РТ, Пестречинский район, Ковалинское поселение, д. Чуча, ул. Верхняя, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

15. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №769 от 13.05.2015 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:200104:327, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, с.Пановка, ул.Центральная, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

16. На основании заявления ОАО «Таттелеком», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №770 от 13.05.2015 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:050601:350, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, п. Карповка, общей площадью 6 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

17. На основании заявления ОАО «Таттелеком», а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №771 от 13.05.2015 года о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:33:140304:582, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, д.Куюки, общей площадью 7 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

18. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №881 от 27.06.2014 года о предварительном согласовании места размещения объекта на земельном участке, расположенном по адресу: РТ, Пестречинский район, Татарско-Ходяшевское поселение, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

19. На основании заявления Семенова Г.П., было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №1365 от 13.10.2014 года о предварительном согласовании места размещения объекта на земельном участке, расположенном по адресу: РТ, Пестречинский район, Кряш-Сердинское сельское поселение, общей площадью 2822 кв.м., разрешенное использование – для строительства животноводческой фермы.

20. На основании заявления ЗАО «Смартс-Казань», было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №86 от 26.01.2015 года о предварительном согласовании места размещения объекта на земельном участке, расположенном по адресу: РТ, Пестречинский район, Шигалеевское сельское поселение, общей площадью 100 кв.м., разрешенное использование – для размещения оборудования связи.

21. На основании заявления <...>, было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №111 от 29.01.2015 года о предварительном согласовании места размещения объекта на земельном участке, расположенном по адресу: РТ, Пестречинский район, с.Пестрецы, общей площадью 4972 кв.м., разрешенное использование – для строительства производственных и административных зданий, строений и сооружений.

22. На основании заявления <...>, а также постановления о предварительном согласовании места размещения объекта было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №335 от 25.02.2015 года о предоставлении <...> земельного участка с кадастровым номером 16:33:100102:208, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский район, с. Ленино-Кокучкино, ул. Камалева общей площадью 146 кв.м., разрешенное использование – для строительства магазина.

23. На основании заявления <...>, было принято Постановление Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №682 от 07.04.2015 года о предварительном согласовании места размещения объекта на земельном участке, расположенном по адресу: РТ, Пестречинский район, Богородское поселение, п. Ильинский, общей площадью 13484 кв.м., разрешенное использование – для сельскохозяйственного производства.

Предоставление земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта начинается с выбора земельного участка, процедура которого последовательно урегулирована статьей 31 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ, в редакции на момент совершения нарушения).

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 ЗК РФ гражданин или юридическое лицо, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства, обращаются в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, определенные статьей 29 ЗК РФ, с заявлением о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта.

При этом ЗК РФ не ограничивает существование указанного права во времени моментом обращения первого из заинтересованных лиц с заявлением в орган местного самоуправления и не устанавливает каких-либо критериев приоритета или отбора при множественности претендентов.

Однако порядок предоставления земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта в случае, если на данный земельный участок претендуют несколько лиц, ЗК РФ не урегулирован.

Поскольку участок можно предоставить только одному из претендентов, это лицо необходимо определить, что невозможно сделать по правилам выбора земельного участка, предусмотренным статьей 31 Кодекса, и в рамках процедуры предоставления земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта.

Одним из основных принципов земельного законодательства в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 1 ЗК РФ является сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охрана земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Согласно этому принципу регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком. В противном случае у заинтересованных лиц появляется возможность получить (предоставить) земельный участок, пользующийся повышенным спросом, без проведения торгов.

Между тем целями проведения торгов являются привлечение всех заинтересованных лиц и обеспечение им

равных возможностей на приобретение земельного участка, а также получение органом местного самоуправления максимальной цены за объект торгов.

Поэтому в ситуации, когда на испрашиваемый земельный участок подано несколько заявок с предварительным согласованием места размещения объекта, право на заключение договора аренды земельного участка подлежит выставлению на торги по правилам пункта 4 статьи 30 ЗК РФ. Такой способ предоставления земельных участков отвечает принципу сочетания интересов общества и конкретных граждан, закрепленному в пункте 11 статьи 1 ЗК РФ, а также позволяет обеспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу.

Проведение торгов в этом случае не противоречит статьям 30 и 31 ЗК РФ, которые не содержат запрета на их проведение при наличии нескольких заявок до принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта. Иной порядок предоставления земельных участков влечет за собой нарушение требований статьи 1 ЗК РФ.

Данный вывод согласуется с правовой позицией, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.09.2010г. №4224/10.

Процедура выбора земельного участка предусматривает, в том числе, обязанность органов местного самоуправления городских или сельских поселений информировать население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

При этом орган местного самоуправления, получивший заявление лица, заинтересованного в выборе земельного участка под строительство конкретного объекта, обязан обеспечить этот выбор на основе документов государственного кадастра недвижимости с учетом экологических, градостроительных или иных условий использования соответствующей территории.

Необходимая информация о разрешенном использовании земельных участков предоставляется владеющими этой информацией лицами по запросу органа местного самоуправления бесплатно в установленный пунктом 2 статьи 31 ЗК РФ срок.

Таким образом, ЗК РФ исходит из того, что разрешенные условия использования соответствующей территории могут объективно препятствовать предоставлению конкретного земельного участка для размещения объекта определенного назначения, несмотря на то, что они содержатся в неопубликованных для всеобщего сведения документах.

После определения участка(ов), подходящих для строительства того объекта, в отношении которого подано заявление, пункт 3 статьи 31 ЗК РФ обязывал органы местного самоуправления городских и сельских поселений информировать население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

По смыслу данного положения оно призвано обеспечить реализацию гражданами в разумный срок принципов участия в решении вопросов, касающихся прав на землю, а также сочетания интересов общества и отдельных граждан (подпункты 4 и 11 пункта 1 статьи 1 ЗК РФ).

Следовательно, публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок.

На этой стадии заинтересованными лицами могут быть заявлены возражения против размещения конкретного объекта, а заинтересованными лицами поданы документы на получение того же участка под застройку объектами аналогичного или иного назначения, для чего должен быть определен разумный срок реагирования на соответствующую информацию.

Исходя из системного толкования предусмотренных статьей 31 ЗК РФ стадий и условий выбора земельного участка под строительство, акт о выборе земельного участка может быть оформлен конкретному лицу только после предусмотренного законом публичного информирования населения.

Вместе с тем, при принятии Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан Постановлений о предварительном согласовании места размещения объекта, а также при последующем предоставлении земельных участков в аренду публикация информационного сообщения не производилась ни в одном средстве массовой информации.

Таким образом, при принятии Постановлений Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, не соблюдены требования пункта 3 статьи 31 Земельного кодекса Российской Федерации, и тем самым нарушен общий принцип справедливого, открытого и прозрачного предоставления земельных участков, закрепленный в пункте 11 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Тем самым, Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан лишил

заинтересованных лиц возможности заявить возражения против размещения конкретного объекта, а потенциально заинтересованных лиц возможности подать документы на получение того же участка под застройку объектами аналогичного или иного назначения.

Исходя из изложенного, действия Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, Палаты имущественных и земельных отношений Пестречинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объектов без публикации информационных сообщений о предоставлении земельных участков, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

24. В ходе изучения документации Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан были установлены следующие обстоятельства.

Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и Пестречинской районной организацией Общественно – государственного объединения «Региональная оборонная спортивно – техническая организация – РОСТО (ДОСААФ) Республики Татарстан» (далее – РОСТО (ДОСААФ)) заключен договор аренды №ИК-33-0029 от 21.05.2010 г. земельного участка с кадастровым номером: 16:33:121402:7, общей площадью 6000 кв.м. из земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием для сельскохозяйственного производства. Срок аренды установлен с 21.05.2010 г. по 20.05.2012 г.

В последующем в соответствии с постановлением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан от 10.05.2012 г. №972 вышеуказанный договор пролонгировался дополнительным соглашением от 02.07.2012 г. на земельный участок с кадастровым номером: 16:33:121402:7, общей площадью 6000 кв.м. из земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием для сельскохозяйственного производства. Срок аренды установлен с 21.05.2012 г. по 20.05.2015 г.

Вместе с тем, публикация информационного сообщения о предоставлении земельного участка на основании заключения дополнительного соглашения при продлении договора аренды №ИК-33-0029 от 21.05.2010 г. земельного участка с кадастровым номером: 16:33:121402:7 не производилась ни в одном официальном печатном издании Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии со статьей 34 Земельного Кодекса РФ (в редакции, действующей на момент совершения нарушения) органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

- принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;

- уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган;

- обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

В рассматриваемых ситуациях публикация информационного сообщения о предоставлении земельного участка на основании заключения дополнительного соглашения при продлении договора аренды №ИК-33-0029 от 21.05.2010 г. земельного участка с кадастровым номером: 16:33:121402:7 не производилась ни в одном официальном печатном издании Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии с п. 31 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 11.01.2002 № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» договор аренды, заключенный на новый срок является новым договором.

Норма, дающая право органам местного самоуправления принимать распоряжения (постановления) о предоставлении земельных участков без предварительного информирования населения в федеральном законодательстве отсутствует.

Информационное сообщение о намерении органов местного самоуправления предоставить земельный

участок во владение и пользование адресовано неопределенному кругу лиц и направлено на соблюдение права физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на получение муниципального земельного участка и использование его в предпринимательских целях.

На этой стадии населением могут быть заявлены возражения против размещения конкретного объекта, а заинтересованными лицами поданы документы на получение того же участка под застройку объектами аналогичного или иного назначения, для чего должен быть определен разумный срок реагирования на соответствующую информацию.

Следовательно, публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок.

Конституционный суд Российской Федерации в определении от 25.11.2010 N 1549-О-О отметил, что данные нормы направлены на обеспечение справедливого баланса между интересами всех лиц, желающих приобрести в собственность или аренду земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Информирование о предоставлении конкретных земельных участков в аренду способствует получению наибольшего числа заявок от всех заинтересованных лиц, что способствует достижению максимальной эффективности сдачи имущества в аренду.

Исходя из изложенного, следует, что нарушение обязательной процедуры предоставления таких земельных участков, может повлечь нарушение прав неопределенного круга лиц, как юридических, так и граждан, которые могли претендовать на получение земельного участка для целей не связанных со строительством.

Согласно п.1 ст. 621 Гражданского кодекса, если иное не предусмотрено законом или договором аренды, арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок.

В соответствии с п.3 ст.22 Земельного Кодекса РФ, по истечении срока договора аренды земельного участка его арендатор имеет при прочих равных условиях преимущественное право на заключение нового договора аренды земельного участка, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 35, пунктом 1 статьи 36 и статьей 46 настоящего Кодекса.

Согласно пункту 35 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2002 №66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» реализация предусмотренного пунктом 3 статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации преимущественного права на заключение договора аренды земли на новый срок возможна только в случае передачи арендодателем спорного имущества третьему лицу в аренду.

Исходя из смысла перечисленных выше норм Земельного кодекса, Гражданского Кодекса, речь о преимущественном праве прежнего арендатора может идти лишь при наличии нескольких претендентов на аренду земельных участков и заключении нового договора аренды с одним из них.

Следует отметить, что в соответствии с п.3 Постановления Пленума ВАС от 17.11.2011 г. № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» если арендодатель до заключения договора аренды с победителем торгов предложил арендатору заключить с ним договор аренды на условиях, предложенных победителем торгов, а арендатор отказался от заключения договора либо не принял этого предложения в названный в нем срок, суд отказывает такому арендатору в защите его преимущественного права.

Таким образом, прежний арендатор земельного участка, имеет преимущественное, приоритетное перед другими лицами, но не исключительное право на аренду земельного участка.

Вместе с тем, наличие преимущественного права на заключение договора аренды земельного участка не исключает необходимость соблюдения порядка предоставления этого участка, установленного законодательством.

Таким образом, действия Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в не опубликовании информационного сообщения о предоставлении земельного участка с кадастровым номером: 16:33:121402:7, общей площадью 6000 кв.м. из земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием для сельскохозяйственного производства РОСТО (ДОСААФ) на основании заключения дополнительного соглашения от 02.07.2012 г. к договору аренды №ИК-33-0029 от 21.05.2010 г., что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что за 2013-2015 гг. органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан также сформирована отрицательная практика изменения одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид разрешенного использования земельных участков, предусматривающий жилищное строительство многоквартирных домов.

25. На основании Постановления Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан от 14.02.2014 года №144 был проведен аукцион по продаже земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120107:113, общей площадью 2664 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Казанская, разрешенное использование – для размещения объектов физической культуры и спорта. Цена земельного участка – 469 800 руб.

09.04.2014 года между Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и ООО «БАЗ» заключен договор купли-продажи права аренды на три года земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120107:113, общей площадью 2664 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Казанская, разрешенное использование – для размещения объектов физической культуры и спорта.

В последующем спустя три месяца, Постановлением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан от 22.07.2014 года №1045 разрешенное использование земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120107:113, общей площадью 2664 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Казанская было изменено с «для размещения объектов физической культуры и спорта» на «многоквартирные жилые дома» (в настоящее время кадастровая стоимость земельного участка 1 384 347,60 руб.).

На основании пункта 2 статьи 16 и статьи 18 Федерального закона от 29.12.2004 №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» Земельный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 30.1 «Особенности предоставления земельных участков для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», вступившей в законную силу с 01.10.2005 года.

В пунктах 1 и 2 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что земельные участки для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность или в аренду без предварительного согласования места размещения объекта, а продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах, за исключением случая, установленного пунктом 27 статьи 38.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2004 №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» вплоть до принятия в установленном Градостроительным кодексом РФ порядке правил землепользования и застройки, но не более чем через пять лет со дня введения в действие названного кодекса, решение об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид такого использования принимается главой местной администрации, за исключением случаев, изменения одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид разрешенного использования земельных участков, предусматривающий жилищное строительство.

В подпункте «б» пункта 2 статьи 26 Федерального закона Российской Федерации от 18.12.2006 №232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что в случае, если в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации частично или полностью выполнены процедуры по выбору земельного участка для строительства, но до 1 октября 2005 года не принято решение о предварительном согласовании места размещения объекта, такой земельный участок не может быть предоставлен для жилищного строительства в аренду или собственность без проведения аукциона.

Таким образом, с 01.10.05г. по 01.03.2015 г. действовал особый порядок предоставления земельных участков для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, - исключительно в форме аукционной продажи.

Исключение из этого правила допускается при предоставлении земельных участков в случаях, установленных подпунктами 5 и 5.1 пункта 1 статьи 24, пунктами 2.1 и 2.4 статьи 30, пунктом 4 статьи 30.1 и пунктом 27 статьи 38.1 ЗК РФ, а именно:

- предоставление земельных участков в безвозмездное срочное пользование для целей жилищного строительства победителю торгов, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- предоставление земельных участков жилищно-строительным кооперативам в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;
- предоставление земельного участка в собственность или в аренду лицу, с которым в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке заключен договор о развитии застроенной территории;

- предоставление земельного участка в собственность или в аренду лицу, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации заключен договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования или договор об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования

- предоставление земельного участка в собственность или в аренду юридическому лицу, с которым заключен договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса;

- предоставление земельного участка единственному участнику указанного в пункте 2 статьи 30.1 ЗК РФ аукциона, если такой аукцион признан не состоявшимся.

Положения пункта 2 статьи 30.1 ЗК РФ сформулированы как императивные и содержащие исчерпывающий перечень случаев, когда для предоставления земельного участка аукцион не проводится (за исключением индивидуального жилищного строительства - пункт 3 статьи 30.1 ЗК РФ).

Стоит отметить, целями проведения аукциона является привлечение всех заинтересованных лиц и обеспечение им равных возможностей на приобретение земельного участка, а также получение органом местного самоуправления максимальной цены за объект торгов.

Вместе с тем, Постановлением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан от 22.07.2014 года №1045 разрешенное использование земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120107:113, общей площадью 2664 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Казанская было изменено с «для размещения объектов физической культуры и спорта» на «многоквартирные жилые дома».

Таким образом, ООО «БАЗ» получило возможность использования земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120107:113, общей площадью 2664 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Казанская для многоэтажной жилой застройки.

На основании изложенных обстоятельств, ООО «БАЗ» получило земельные участки для жилищного строительства в собственность без проведения торгов в нарушение статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации, в обход установленной действующим законодательством процедуры, которой предусмотрено проведение аукциона по продаже земельного участка.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Земельные участки для жилищного строительства, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом, предоставляются через торги.

Первоначальной целью получения земельных участков, а также разрешенным использованием земельных участков было заявлено для производственной базы.

Вместе с тем, в результате действий Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан ООО «БАЗ» получило возможность использования земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120107:113 для жилищного строительства.

Указанные обстоятельства привели к приоритетному, преимущественному положению ООО «БАЗ» на рынке жилищного строительства Республики Татарстан.

Таким образом, действия Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части изменения разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120107:113, общей площадью 2664 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Казанская с «для размещения объектов физической культуры и спорта» на «многоквартирные жилые дома», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По аналогичной схеме было изменено разрешенное использование земельных участков - на предусматривающий жилищное строительство многоквартирных домов, в следующих случаях.

26. 14.11.2002 года между администрацией Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и ООО «Пестрецыремсервис» заключен договор купли-продажи №ТО-36-072-0002 земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120111:0057.

В последующем, решением Арбитражного суда Республики Татарстан указанный договор был признан недействительным.

23.06.2009 года между Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и ОАО «ПМК Казанская» заключен договор купли-продажи №ИК-33-0004 земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120111:0057, общей площадью 4700 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Комсомольская, д.3.

31.03.2014 года указанный земельный участок перешел в собственность ООО «БАЗ» на основании договора купли-продажи №044/КПН.

В последующем Постановлением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан от 31.03.2014 года №2243 разрешенное использование земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120111:0057, общей площадью 4700 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Комсомольская, д.3 было изменено с «для производственной базы» на «для многоэтажной жилой застройки» (в настоящее время кадастровая стоимость земельного участка **2 442 355.00 руб.**).

Таким образом, ООО «БАЗ» получило возможность использования земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120111:0057, общей площадью 4700 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Комсомольская, д. для многоэтажной жилой застройки.

Указанные обстоятельства привели к приоритетному, преимущественному положению ООО «БАЗ» на рынке жилищного строительства Республики Татарстан.

Таким образом, действия Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части изменения разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120111:0057, общей площадью 4700 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Комсомольская, д.3 с «для производственной базы» на «для многоэтажной жилой застройки», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

27. На основании заявления ООО «Региональное агентство Недвижимости – Казань» Постановлением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан от 13.05.2015 года №797 разрешенное использование земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120103:1, общей площадью 15024 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Школьная, д.10 было изменено с «под производственную базу» на «для многоэтажной жилой застройки».

Таким образом, ООО «Региональное агентство Недвижимости – Казань» получило возможность использования земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120103:1, общей площадью 15024 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Школьная, д.10 для многоэтажной жилой застройки.

Указанные обстоятельства привели к приоритетному, преимущественному положению ООО «Региональное агентство Недвижимости – Казань» на рынке жилищного строительства Республики Татарстан.

Таким образом, действия Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О

защите конкуренции», в части изменения разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером: 16:33:120103:1, общей площадью 15024 кв.м., по адресу: с.Пестрецы, ул.Школьная, д.10 было изменено с «под производственную базу» на «для многоэтажной жилой застройки», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

28. Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что за 2013-2015 гг. органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан сформирована отрицательная практика изменения разрешенного использования земельных участков, предоставленных для целей не связанных со строительством, на использование допускающее строительство.

В соответствии со статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения) органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков.

Для этого указанные органы обязаны: принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом.

Земельные участки на протяжении 2013-2015 гг. предоставлялись в аренду на основании публикации информационного сообщения о предоставлении земельных участков для целей не связанных со строительством.

С лицами, подавшими единственное заявление на предоставление, заключались договоры аренды земельных участков.

В последующем на основании Постановлений Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан в договор аренды вносились изменения, в части исключения из содержания договора, «разрешенное использование – для целей, не связанных со строительством».

С учетом изложенного, изменение использования было осуществлено по следующим договорам аренды:

	Наименование	СП	Кад.номер ЗУ	Номер договора
17.12.2010	<...>	Богородское СП	16:33:021125:311	
11.01.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021131:67	2
11.01.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:238	3
11.01.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:231	236
17.01.2011	<...>	Пановское СП	16:33:200104:136	4
28.01.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021131:78	8
28.01.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:240	9
28.01.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:230	7
07.02.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:232	10
14.02.2011	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:100104:135	13
14.02.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121413:374	37
14.02.2011	<...>	Кулаевское СП	16:33:050801:152	14
18.02.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:355	17
18.02.2011	<...>	Кулаевское СП	16:33:050701:206	15
21.02.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021126:140	19
21.02.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021126:143	20
21.02.2011	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:376	18
25.02.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:293	22
25.02.2011	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:372	23
25.02.2011	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:100301:121	21
11.03.2011	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:271	24
14.03.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:628	37

10.00.2011	<...>	Кулаевское СП	16:33:00001:100	32
21.03.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:294	33
21.03.2011	<...>	Богородское СП	16:33:020110:73	35
21.03.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:000000:609	34
22.03.2011	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:352	37
28.03.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021131:138	41
28.03.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021131:137	40
28.03.2011	<...>	Кулаевское СП	16:33:050601:132	39
01.04.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170109:61	42
11.04.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:377	43
11.04.2011	<...>	Кулаевское СП	16:33:050701:210	44
18.04.2011	<...>	Кулаевское СП	16:33:050701:211	45
03.05.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021126:179	51
03.05.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021126:181	52
03.05.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:175	53
06.05.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100101:97	
16.05.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170109:63	56
16.05.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:552	57
17.05.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:461	58
20.05.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:173	
20.05.2011	<...>	Кулаевское СП	16:33:050102:148	60
30.05.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100101:98	63
06.06.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021126:149	66
07.06.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:417	67
15.06.2011	<...>	Надеждинское СП	16:33:210101:103	69
20.06.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:352	71
22.06.2011	<...>	Кулаевское СП	16:33:050102:147	73
30.06.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:120113:197	78
07.07.2011	<...>	Богородское СП	16:33:050401:149	80
07.07.2011	<...>	Богородское СП	16:33:050401:150	91
11.07.2011	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180201:292	82
21.07.2011	<...>	Кулаевское СП	16:33:050105:90	84
29.07.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:361	87
29.07.2011	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:390	85
29.07.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:145	88
29.07.2011	<...>	Надеждинское СП	16:33:210401:129	76
04.08.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:158	91
04.08.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100104:140	93
04.08.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100101:106	92
11.08.2011	<...>	Читинское СП	16:33:160103:114	95
11.08.2011	<...>	Пимерское СП	16:33:130101:175	96
12.08.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:195	100
12.08.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100101:94	99
15.08.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170114:33	101
15.08.2011	<...>	Богородское СП	16:33:140301:2274	102
18.08.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:168	103
19.08.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170109:64	106
23.08.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:142	108
23.08.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:141	107
23.08.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100101:107	109
24.08.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:241	110
24.08.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:201	111
29.08.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:341	115
29.08.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100101:103	112
29.08.2011	<...>	Ленино-	16:33:100101:108	114

29.08.2011	<...>	Кокушкинское СП	16:33:100101:100	114
02.09.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:248	116
02.09.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:378	117
09.09.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:233	118
16.09.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:254	120
27.09.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100101:91	123
28.09.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:188	124
07.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:318	
11.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:172	132
11.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:339	130
11.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:340	131
11.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:337	133
11.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021131:68	1
11.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021126:176	128
11.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:171	129
14.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:338	134
14.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:190	139
14.10.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:133	135
14.10.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:351	138
14.10.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:120136:209	137
28.10.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:256	141
31.10.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:223	143
31.10.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:224	142
08.11.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:120201:121	
08.11.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100101:164	144
14.11.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:550	146
14.11.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:531	147
21.11.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021126:193	148
28.11.2011	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:156	149
28.11.2011	<...>	Пестречинское СП	16:33:120120:159	150
29.11.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021127:139	151
29.11.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:193	152
30.11.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:323	153
09.12.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:326	156
12.12.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:328	160
12.12.2011	<...>	Богородское СП	16:33:021125:329	161
12.12.2011	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:394	162
20.12.2011	<...>	Богородское СП	16:33:02125:194	165
26.12.2011	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100501:195	166
28.12.2011	<...>	Читинское СП	16:33:160102:60	167
30.12.2011	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180201:554	168
07.02.2012	<...>	Татарско- Ходяшевское СП	16:33:150101:100	1
07.02.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120101:58	2
08.02.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:175	3
10.02.2012	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180201:234	5
15.02.2012	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180201:551	6
27.02.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:132	13
27.02.2012	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:350	10
10.03.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:260	16
11.03.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:261	21
11.03.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:271	22
11.03.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:127	15
11.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:455	20
11.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:418	
11.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:421	27
11.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120101:590	28

11.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:417	30
11.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:454	19
11.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:502	17
11.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:416	26
11.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:462	29
14.03.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:139	34
14.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120136:281	32
18.03.2012	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:102	33-067
22.03.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021127:114	38
22.03.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:222	40
22.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120101:55	37
22.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120101:62	36
22.03.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:463	39
23.03.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:217	41
28.03.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:258	43
28.03.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:257	42
04.04.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021131:71	44
06.04.2012	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100301:120	45
07.04.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:363	46
10.04.2012	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100301:193	47
13.04.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:188	48
16.04.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170106:74	49
16.04.2012	<...>	Татарско- Ходяшевское СП	16:33:150103:219	33-014
25.04.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:216	50
25.04.2012	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100501:196	51
23.05.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:613	53
28.05.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021127:95	58
28.05.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:348	55
28.05.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170109:79	54
28.05.2012	<...>	Татарско- Ходяшевское СП	16:33:150301:72	57
28.05.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120101:61	59
31.05.2012	<...>	Богородское СП	16:33:020110:74	60
31.05.2012	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:740	66
31.05.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:166	
31.05.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120202:4	61
31.05.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120101:52	67
31.05.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:420	65
15.06.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021131:106	33-054
26.06.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:264	33-016
28.06.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:192	33-017
28.06.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:263	33-031
28.06.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021131:152	33-019
28.06.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:218	33-045
28.06.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:217	33-047
28.06.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:216	33-048
28.06.2012	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:829	33-025
28.06.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:140	33-029
28.06.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:678	33-076
23.07.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:372	33-040
23.07.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:374	33-042
25.07.2012	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:840	33-022
25.07.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170114:75	33-018
25.07.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:219	33-026
25.07.2012	<...>	Татарско-	16:33:150301:126	33-037
25.07.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:405	33-024

25.07.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:405	33-024
25.07.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:518	33-023
01.08.2012	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:843	33-028
01.08.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:449	33-027
01.08.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:488	33-032
01.08.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:423	33-030
01.08.2012	<...>	Надеждинское СП	16:33:210201:127	33-049
06.08.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:186	33-034
06.08.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170114:74	33-038
23.08.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:376	33-020
23.08.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:406	33-036
23.08.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:373	33-043
23.08.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:375	33-021
10.09.2012	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:848	33-059
20.09.2012	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:846	33-053
21.09.2012	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100103:303	33-065
21.09.2012	<...>	Кулаевское СП	16:33:000000:1191	33-046
11.10.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:129	
11.10.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:202	33-050
11.10.2012	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:171	33-051
11.10.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:172	33-057
11.10.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:171	33-060
11.10.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:170	33-062
21.10.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120108:177	33-055
26.10.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021123:129	33-054
2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:267	
2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:264	
26.10.2012	<...>	Богородское СП	16:33:170102:201	33-069
26.10.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:240	33-053
02.11.2012	<...>	Пестречинское СП	16:33:120120:173	33-058
14.12.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:214	33-063
14.12.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:199	33-059
14.12.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:133	33-003
14.12.2012	<...>	Богородское СП	16:33:02126:303	33-002
14.12.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021132:38	
14.12.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021132:50	33-067
14.12.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021126:126	33-056
14.12.2012	<...>	Богородское СП	16:33:021125:222	33-065
14.12.2012	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:100501:201	33-066
14.01.2013	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:130	33-012
14.01.2013	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:135	33-073
14.01.2013	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:47	33-025
14.01.2013	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:94	33-060
14.01.2013	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:68	33-061
14.01.2013	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:69	33-075
14.01.2013	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:95	33-019
14.01.2013	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:106	33-008
15.01.2013	<...>	Ленино- Кокушкинское СП	16:33:101101:83	33-006
16.01.2013	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:539	33-014
16.01.2013	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:234	33-013
18.01.2013	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180201:589	33-009

18.01.2013	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:338	33-010
18.01.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:40	33-016
30.01.2013	<...>	Богородское СП	16:33:021131:70	33-015
31.01.2013	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:656	33-071
04.02.2013	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:657	33-017
04.02.2013	<...>	Кулаевское СП	16:33:050601:302	33-018
05.02.2013	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:177	33-057
05.02.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:93	33-023
06.02.2013	<...>	Богородское СП	16:33:021126:297	33-022
11.02.2013	<...>	Богородское СП	16:33:021131:74	33-044
21.02.2013	<...>	Богородское СП	16:33:021126:195	33-054
15.03.2013	<...>	Богородское СП	16:33:140406:420	33-028
15.03.2013	<...>	Коцаковское СП	16:33:080101:531	33-036
22.03.2013	<...>	Коцаковское СП	16:33:080201:463	33-044
05.04.2013	<...>	Богородское СП	16:33:021132:102	33-042
05.04.2013	<...>	Богородское СП	16:33:021126:283	33-041
21.05.2013	<...>	Богородское СП	16:33:021126:198	33-055
08.02.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:105	33-034
05.04.2013	<...>	Богородское СП	16:33:021132:97	33-040
05.04.2013	<...>	Пестречинское СП	16:33:000000:1287	33-058
05.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:144	
05.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:129	33
05.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:132	33-072
05.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:74	33-068
05.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:141	33-046
19.04.2013	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180102:901	33-106
19.04.2013	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:124	33-055
19.04.2013	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:574	33-074
19.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:116	33-063
19.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:118	33-062
19.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:149	33-064
19.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:100	33-066
19.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:82	33-048
19.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:90	33-070
19.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:150	33-039
19.04.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:101101:87	33-069
19.04.2013	<...>	Конское СП	16:33:040106:119	33-049
13.06.2013	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:146	33-004
13.06.2013	<...>	Шалинское СП	16:33:170102:103	33-003
03.07.2013	<...>	Ленино-Кокушкинское СП	16:33:100103:41	33-010
08.07.2013	<...>	Шигалеевское СП	16:33:181619:133	33-005
31.03.2014	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:372	33-04
31.03.2014	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:585	33-14
31.02.2014	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:551	33-03
31.03.2014	<...>	Коцаковское СП	16:33:080201:505	33-09

31.03.2014	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180201:659	33-05
31.03.2014	<...>	Шигалеевское СП	16:33:180201:550	33-11
	<...>	Богородское СП	16:33:021127:147	179
	<...>	Пестречинское СП	16:33:121412:301	57
	<...>	Богородское СП	16:33:021131:71	44

Одним из основных условий законности предоставления земельных участков является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении земельных участков, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

Публичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Заключение договора аренды земельного участка, на условиях отличных от тех, что указаны в публикации сообщения о предоставлении данного земельного участка, а равно изменение существенных условий, вводит в заблуждение хозяйствующих субъектов желающих получить указанный земельный участок посредством торгов, нарушает их права на информацию направленную на выявление наличия потенциальных претендентов на данный земельный участок.

Реализация права хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющей общественное значение информации, информационная открытость органов местного самоуправления являются важнейшими условиями функционирования органов местного самоуправления.

Ненадлежащая публикация извещения о предоставлении в аренду земельных участков нарушает права хозяйствующих субъектов на информацию, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Более того, разрешенное использование земельного участка является одной из существенных его характеристик и факт публикации информации о предоставлении земельных участков для целей несвязанных со строительством, не может не влиять на конкуренцию, по той причине, что предложение земельных участков с одними характеристиками формирует определенный круг потенциальных приобретателей, который будет отличаться от круга потенциальных приобретателей, претендующих на земельные участки с другими существенными характеристиками.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, Палаты имущественных и земельных отношений Пестречинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части изменения разрешенного использования земельных участков, предоставленных для целей не связанных со строительством, на использование, допускающее строительство, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что за 2013-2015 гг. органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан сформирована многочисленная отрицательная практика заключения в конце года (декабрь) муниципальных контрактов на выполнение объемных строительных работ, оказание монтажных услуг, приемки и оплаты выполненных работ по контрактам спустя незначительное время с момента заключения контрактов, тогда как по факту работы выполняются либо до заключения контрактов, либо уже после приемки и оплаты.

Указанные факты также нашли подтверждение в результате проведения проверки Комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в апреле 2015 г.

29. 23.12.2013 года между Исполнительным комитетом Ленино-Кокушкинского сельского поселения

Пестречинского муниципального района и ООО «Теплострой» был заключен муниципальный контракт №2013.41517.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель ООО «Теплострой» обязался выполнить работы по устройству наружных сетей по ул.Центральная, с.Ленино-Кокушкино, в срок до 31.12.2013 года.

Цена контракта 939 тыс. 510 руб.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ ООО «Теплострой» выполнило работы за декабрь 2013 г.

Необходимо отметить, что в акте о приемке выполненных работ отсутствует дата составления (дата указана как декабрь 2013 года).

Счет на оплату выполненных работ выставлен 23.12.2013 года – в день заключения контракта.

Работы оплачены в полном объеме 27.12.2013 года.

Таким образом, работы оплачены в полном объеме спустя три дня с момента подписания контракта, то есть время недостаточное для выполнения соответствующих видов работ в зимний период.

30. 23.12.2013 года между Исполнительным комитетом Пестречинского сельского поселения Пестречинского муниципального района и ООО «Пресс» был заключен муниципальный контракт №2013.41527.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель ООО «Пресс» обязался выполнить работы по содержанию дорог и тротуаров в зимний период в с.Пестрецы, срок выполнения работ указан по 31.12.2013 года.

Цена контракта 850 тыс. руб.

Счет на оплату выполненных работ выставлен 23.12.2013 года – в день заключения контракта.

Работы оплачены в полном объеме 27.12.2013 года.

Таким образом, работы оплачены в полном объеме спустя три дня с момента подписания контракта, то есть время недостаточное для выполнения работ в полном объеме.

Выполнение всех вышеперечисленных строительных работ, оказание монтажных услуг объективно требует определенных погодных условий, привлечения большого количества трудовых, денежных, временных и иных ресурсоемких затрат.

Целью заключения указанных муниципальных контрактов был не поиск лица для выполнения подрядных работ, а только получение финансирования из бюджета и передача денежных средств лицу, выполняющему работы согласно муниципальному контракту.

В декабре 2014 года органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан заключено четыре объемных муниципальных контракта с ООО «ДСК «Прогресс» - тогда как основные средства указанной организации не могли объективно позволить выполнить работы в соответствии с условиями муниципальных контрактов.

31. 09.12.2014 года между Исполнительным комитетом Богородского сельского поселения Пестречинского муниципального района и ООО «ДСК «Прогресс» был заключен муниципальный контракт №2014.47563.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель ООО «ДСК «Прогресс» обязался выполнить работы по укладке щебеночной дороги в с.Богородское и в с.Куюки, срок выполнения работ указан до 20.12.2014 года.

Цена контракта 3 млн. 797 тыс. 90 руб.

Акт приемки выполненных работ составлен 12.12.2014 года – спустя три дня с момента заключения контракта, период выполнения работ указан с 20.11.2014 года – до 20.12.2014 года.

Работы оплачены в полном объеме 23.12.2014 года.

Таким образом, акт приемки выполненных работ составлен 12.12.2014 года – спустя три дня с момента

заключения контракта, то есть время недостаточное для выполнения работ в полном объеме в зимний период.

Кроме того, по муниципальному контракту №2014.47563 Комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции установлено завышение контракта на сумму 1 млн. 398 тыс. рублей.

32. 12.12.2014 года между Исполнительным комитетом Шалинского сельского поселения Пестречинского муниципального района и ООО «ДСК «Прогресс» был заключен муниципальный контракт №2014.49400.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель ООО «ДСК «Прогресс» обязался выполнить работы по замене ограждений социальных объектов в с.Шали, срок выполнения работ указан до 25.12.2014 года.

Цена контракта 484 тыс. 138 руб.

Акт приемки выполненных работ составлен 19.12.2014 года – спустя семь дней с момента заключения контракта, период выполнения работ указан с 01.12.2014 года – до 19.12.2014 года.

Таким образом, акт приемки выполненных работ составлен 19.12.2014 года – спустя семь дней с момента заключения контракта, то есть время недостаточное для выполнения работ в полном объеме в зимний период.

33. 12.12.2014 года между Исполнительным комитетом Кулаевского сельского поселения Пестречинского муниципального района и ООО «ДСК «Прогресс» был заключен муниципальный контракт №2014.49399.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель ООО «ДСК «Прогресс» обязался выполнить работы по строительству трибуны в с. Кулаево, срок выполнения работ указан до 20.12.2014 года.

Цена контракта 605 тыс. 136 руб.

Акт приемки выполненных работ составлен 16.12.2014 года – спустя четыре дня с момента заключения контракта, период выполнения работ указан с 01.12.2014 года – до 20.12.2014 года.

Работы оплачены в полном объеме 24.12.2014 года.

Таким образом, акт приемки выполненных работ составлен 16.12.2014 года – спустя четыре дня с момента заключения контракта, то есть время недостаточное для выполнения работ в полном объеме в зимний период.

Необходимо отметить, что Комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции установлено, что строительство по муниципальному контракту не было закончено еще в апреле 2015 года.

34. 12.12.2014 года между Исполнительным комитетом Кошцаковского сельского поселения Пестречинского муниципального района и ООО «ДСК «Прогресс» был заключен муниципальный контракт №2014.56467.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель ООО «ДСК «Прогресс» обязался выполнить работы по строительству трибуны в с. Кошцаково, срок выполнения работ указан до 30.12.2014 года.

Цена контракта 605 тыс. 136 руб.

Акт приемки выполненных работ составлен 29.12.2014 года, период выполнения работ указан с 23.12.2014 года – до 30.12.2014 года.

Счет на оплату работ выставлен 25.12.2014 года.

Необходимо отметить, что Комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции установлено, что строительство по муниципальному контракту не было закончено еще в апреле 2015 года.

Комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции установлено, что в ООО «ДСК «Прогресс» отсутствует какая-либо специализированная техника и персонал. В штате компании числится только директор. Компания в состав СРО не входит.

При производстве работ на многих объектах ООО «ДСК «Прогресс» были задействованы персонал и техника

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

В соответствии со статьей 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 ФЗ «О защите конкуренции» выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашениями и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Согласно разъяснениям Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенным в пункте 2 Постановления Пленума от 30.06.2008 года №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о том, что о совершении таких действий было заранее известно каждому из лиц, принимавших участие в согласованных действиях, может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения.

Осуществление согласованных действий предполагает в качестве условия прямое или косвенное взаимодействие между хозяйствующими субъектами и органами государственной или муниципальной власти.

Таким образом, действия вышеперечисленных органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и исполнителей муниципальных контрактов содержат признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части осуществления согласованных действий, с целью получения финансирования из бюджета и передачи денежных средств лицу, выполняющему работы согласно муниципальному контракту, а также в части осуществления согласованных действий с целью проведения аукционов на выполнение работ в пользу предварительно определенного лица, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

35. В ходе проведения выборочной проверки муниципальных контрактов за 2013-2015 гг. выявлены контракты, заключенные между органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и МУП «Центр капитального строительства Пестречинского муниципального района Республики Татарстан».

04.04.2014 года между Исполнительным комитетом Богородского сельского поселения Пестречинского муниципального района и МУП «Центр капитального строительства Пестречинского муниципального района Республики Татарстан» был заключен муниципальный контракт №2014.6865.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель МУП «Центр капитального строительства Пестречинского муниципального района Республики Татарстан» обязался осуществить поставку щебня известнякового, срок поставки указан по 01.08.2014 года.

Цена контракта 989 тыс. 996 руб.

04.10.2014 года между Исполнительным комитетом Шигалеевского сельского поселения Пестречинского муниципального района и МУП «Центр капитального строительства Пестречинского муниципального района Республики Татарстан» был заключен муниципальный контракт №2014.38458.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель МУП «Центр капитального строительства Пестречинского муниципального района Республики Татарстан» обязался выполнить работы по ремонту щебеночной дороги по ул. Заводская, ул. Школьная в н.п. Старое Шигалеево.

Цена контракта 1 млн. 978 тыс. 180 руб.

Ранее в ходе изучения объемов выполненных работ, Комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции выявлено завышение на сумму 407,1 тыс. рублей.

11.11.2014 года между Исполнительным комитетом Пестречинского сельского поселения Пестречинского муниципального района и МУП «Центр капитального строительства Пестречинского муниципального района Республики Татарстан» был заключен муниципальный контракт №2014.43202.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель МУП «Центр капитального строительства Пестречинского муниципального района Республики Татарстан» обязался выполнить работы по содержанию дорог и тротуаров в зимний период на 2014 год.

Цена контракта 793 тыс. 160 руб.

Во всех рассматриваемых ситуациях Постановлением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан была утверждена аукционная комиссия, среди членов которой была указана Яруллина Л.Ю. – секретарь комиссии, фактически ведущий специалист МУП «Центр капитального строительства Пестречинского муниципального района Республики Татарстан».

Статья 39 Закона о контрактной системе устанавливает, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье – комиссия).

В соответствии с частью 6 статьи 39 Закона о контрактной системе членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки.

В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в

результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок.

На основании изложенного, действия Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части включения в состав аукционной комиссии сотрудника победителя аукциона МУП «Центр капитального строительства Пестречинского муниципального района Республики Татарстан», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

36. В ходе изучения документации Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан установлено, что на территории Пестречинского муниципального района РТ осуществляет деятельность МУП «Управляющая компания» при Исполнительном комитете Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

Постановлением №1618 от 07.09.2009 года утвержден устав МУП «Управляющая компания» при Исполнительном комитете Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

Согласно пункту 2.2. устава МУП «Управляющая компания» основными видами деятельности предприятия являются:

- организация и проведение конкурсов на эксплуатацию, содержание и ремонт жилищного фонда и оказание жилищно-коммунальных и иных услуг, заключение по их итогам соответствующих договоров, участие в разработке программ развития жилищно-коммунального хозяйства;

- участие в конкурсах на управление жилищным фондом и другими объектами жилищно-коммунальной сферы любых форм собственности;

- отбор объектов жилищно-коммунального хозяйства на капитальный ремонт и реконструкцию, приемка работ по их завершению и прочие.

Федеральный закон от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия (далее также - унитарное предприятие), права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Согласно пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

- необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;

- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;

- необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;

- необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособностью.

Таким образом, Федеральным законом от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных

унитарных предприятиях» установлены цели, ради достижения которых возможно создание унитарного предприятия.

Вместе с тем к деятельности МУП «Управляющая компания» отнесены виды деятельности на рынках по организации и проведению конкурсов, оказанию жилищно-коммунальных услуг, участию в конкурсах на управление жилищным фондом и другими объектами жилищно-коммунальной сферы, которые вправе обслуживать частные организации, хозяйствующие субъекты, потенциально указанные рынки являются конкурентными.

Под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации ([пункт 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

В соответствии с данной нормой антимонопольного законодательства МУП «Управляющая компания» является хозяйствующим субъектом.

Согласно информационной справке директора МУП «Управляющая компания» <...> представленной членам Инспекции Татарстанского УФАС России в ходе проведения контрольных мероприятий (исх.№001 от 07.10.2015 г.) за период с 01 августа 2013 года по 01 октября 2015 года производственная деятельность МУП «Управляющая компания» не велась.

Таким образом, создание МУП «Управляющая компания», осуществляющего виды деятельности на рынках по организации и проведению конкурсов, оказанию жилищно-коммунальных услуг, участию в конкурсах на управление жилищным фондом и другими объектами жилищно-коммунальной сферы противоречит нормам действующего законодательства, поскольку деятельность указанного предприятия не отвечает пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», МУП «Управляющая компания» осуществляет деятельность на рынках, допускающих участие частных организаций с использованием муниципального имущества, которое может быть передано частным организациям.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, действия Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании МУП «Управляющая компания» и не принятии решения о несоответствии деятельности МУП «Управляющая компания» целям создания унитарных предприятий, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

37. В ходе изучения документации Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан установлено, что на территории Пестречинского муниципального района РТ осуществляет деятельность МУП «Центр капитального строительства Пестречинского района Республики Татарстан» (далее – МУП, МУП «ЦКС») при Исполнительном комитете Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

Постановлением №1670 от 26.06.2013 года утверждён устав МУП «ЦКС» при Исполнительном комитете Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

Согласно пункту 2.2. устава МУП «ЦКС» основными видами деятельности предприятия являются:

- участие в реализации целевых программ Республики Татарстан и Пестречинского муниципального района;
- осуществление технического надзора за капитальным строительством, реконструкцией, ремонтом производственных и социально-бытовых объектов района;
- оформление проектно – сметной документации, принятие участия в выборе площадки под застройку, оформление документации на снос строений, представление проектной организации исходных данных на проектирование объектов, открытие финансирования;
- ведение контроля за проектированием и разработкой проектно – сметной документации в соответствии с заданием на проектирование;

- ведение контроля за проведением экологической и государственной экспертизы проектов;
- контролирование своевременности и правильности внесения проектными организациями в рабочие чертежи всех изменений и передача в срок строителям всей проектно – сметной документации;
- осуществление функций генподрядчика (подрядчика) на ремонт, реконструкцию и строительство объектов и прочие.

Федеральный закон от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия (далее также - унитарное предприятие), права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Согласно пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;
- необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;
- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;
- необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;
- необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособностью.

Таким образом, Федеральным законом от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» установлены цели, ради достижения которых возможно создание унитарного предприятия.

Вместе с тем, к деятельности МУП «Центр капитального строительства Пестречинского района Республики Татарстан» отнесены полномочия, которые в соответствии с действующим законодательством отнесены к компетенции органов местного самоуправления. На МУП «ЦКС» возложены функции по осуществлению технического надзора за капитальным строительством, ведению контроля за проектированием и разработкой проектно – сметной документации в соответствии с заданием на проектирование, ведению контроля за проведением экологической и государственной экспертизы проектов, осуществлению функций генподрядчика (подрядчика) на ремонт, реконструкцию и строительство объектов и прочие.

Закрепление указанных полномочий за МУП «ЦКС» - коммерческой организацией, противоречит нормам действующего законодательства, поскольку создает последнему необоснованное преимущество в осуществлении предпринимательской и хозяйственной деятельности, так как, осуществляя властно-распорядительные функции МУП «Центр капитального строительства Пестречинского района Республики Татарстан» имеет возможность в субъективном одностороннем порядке принимать решения при реализации полномочий органов местного самоуправления.

Под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации ([пункт 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

В соответствии с данной нормой антимонопольного законодательства МУП «Центр капитального строительства Пестречинского района Республики Татарстан» является хозяйствующим субъектом.

Кроме того, согласно материалам Комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Республики Татарстан от 02.06.2012 №УП-415 в ходе изучения деятельности МУП «ЦКС» установлено следующее:

Согласно данным отчетов о финансовых результатах:

- за 2013 год:

- выручка составила 2 336,0 тыс. рублей;

- прибыль – 371,0 тыс. рублей;

- чистая прибыль – 371,0 тыс. рублей;

- за 2014 год:

- выручка составила 18 236,0 тыс. рублей;

- прибыль – 17 131,0 тыс. рублей;

- чистая прибыль – 16 470,0 тыс. рублей.

В 2013-2014 гг. МУП «ЦКС» осуществляло деятельность по техническому надзору по объектам строительства и составлению проектно-сметной документации. От указанной деятельности согласно представленной информации получено 3 952,8 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – 878,0 тыс. рублей, в 2014 году – 2 203,5 тыс. рублей, в истекшем периоде 2015 года – 871,3 тыс. рублей.

Штатное расписание на 2014 год утверждено начальником МУП «ЦКС» в количестве 22 единиц, в том числе: 10 единиц – числятся на МУП «ЦКС», но работают в Исполнительном комитете Пестречинского муниципального района Республики Татарстан района (зам. по общим вопросам, четыре специалиста, комендант, три уборщицы, дворник).

Штатное расписание на 2015 год утверждено начальником МУП «ЦКС» в количестве 35 единиц, в том числе: 21 единица – числятся в МУПе, но работают в Исполнительном комитете Пестречинского муниципального района Республики Татарстан (помощник руководителя по промплощадкам, помощник руководителя по земельным вопросам, два водителя, двенадцать специалистов, комендант, три уборщицы, дворник), один водитель автобуса – числится в МУП «ЦКС», но работает в Отделе образования.

Содержание сотрудников МУП «ЦКС», фактически работающих в Исполкоме района и Отделе образования, в 2014 году осуществлялось на основании муниципальных контрактов и договоров, заключенных Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и Отделом образования с МУП «ЦКС».

В 2015 году МУП «ЦКС» с ООО «ДСК «Прогресс» заключен договор от 10.01.2015 №1, согласно которому Исполнитель (МУП) обязуется в установленном договором сроки (до 31.05.2015) оказать услуги по предоставлению персонала для нужд Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, а Заказчик (ООО «ДСК «Прогресс») обязуется принять их и оплатить. Цена договора составляет 2 604,9 тыс. рублей. Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ №1 от 20.04.2015 стоимость оказанных МУП «ЦКС» услуг по предоставлению персонала по состоянию на 20 апреля 2015 года составляет 1 223,4 тыс. рублей. По состоянию на 20.04.2015 МУП «ЦКС» за оказанные от ООО «ДСК «Прогресс» услуги денежных средств не получало.

Постановлением Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан от 13.01.2014 №5 МУП «ЦКС» было передано следующее имущество:

- грузовой самосвал МАЗ-6501В5-(480-000) 2013 года выпуска стоимостью 2 450,0 тыс. рублей;

- экскаватор DOOSAN DX190W 2013 года выпуска стоимостью 5 500,5 тыс. рублей;

- автогрейдер ДЗ-122Б-8 2013 года выпуска стоимостью 3 681,5 тыс. рублей;

- бульдозер гусеничный SHANTUI SD16 2013 года выпуска 3 813,7 тыс. рублей.

Указанное имущество закреплено за МУП «ЦКС» на праве хозяйственного ведения по договору от 16.01.2014 №16353-2014-01, заключенному с ПИЗО Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

На момент проведения изучения экскаватор, автогрейдер и бульдозер находятся на территории базы, которая согласно устным пояснениям начальника МУП «ЦКС» принадлежит Исполнительному комитету

Пестречинского сельского поселения.

Грузовой самосвал МАЗ согласно устным пояснениям начальника находится на ремонте в г. Казани.

Следует отметить, что на территории указанной базы находится также и спецтехника, которая согласно устным пояснениям начальника МУП «ЦКС» принадлежит ООО «ДСК «Прогресс».

Согласно представленной информации МУП «ЦКС» в 2014 году перечислило ООО «ДСК «Прогресс» 3 525,8 тыс. рублей, в том числе: за строительные материалы (стальные трубы, профиль) – 137,2 тыс. рублей, за щебень – 1 916,8 тыс. рублей, за услуги спецтехники – 1 471,8 тыс. рублей.

В то же время, необходимо отметить, что согласно пояснениям учредителя ООО «ДСК «Прогресс» <...> в компании не имеется своей техники. При выполнении работ необходимую технику арендует бухгалтер ООО «ДСК «Прогресс» <...>.

Между МУП «ЦКС» и Исполнительным комитетом Шигалеевского сельского поселения Пестречинского муниципального района РТ (далее – Исполком поселения) заключен муниципальный контракт от 04.10.2014 №2014.38458, предметом которого является выполнение работ по ремонту щебеночной дороги по ул. Заводская, ул. Школьная в н.п. Старое Шигалеево.

Согласно акту №1 от 08.10.2014 работы по укладке щебеночной дороги по ул. Заводская, ул. Школьная в н.п. Старое Шигалеево были выполнены.

За выполненные работы Исполком поселения произвел оплату МУП «ЦКС» в полном объеме.

В ходе изучения объемов выполненных работ выявлено завышение на сумму 407,1 тыс. рублей. Кроме того, ряд работ выполнены не качественно, например, согласно акту выполненных работ для водоотведения под щебеночным покрытием уложена стальная труба. Фактически же уложена б/у железобетонная труба, которая в настоящее время уже частично разрушена.

В ходе изучения главным инженером МУП «ЦКС» Р.Р. Сирязиевым составлен акт №1 от 20.04.2015 на сумму 407,1 тыс. рублей. Данный акт Заказчиком (Исполкомом поселения) не подписан в связи с выполнением объема работ и отсутствием претензий.

23 апреля 2015 года МУП «ЦКС» представлено гарантийное письмо о довыполнении работ на территории Шигалеевского сельского поселения на сумму 407,1 тыс. рублей в срок до 31 декабря 2015 года.

По контракту от 04.04.2014 № 2014.6864 Исполнительный комитет Ленино-Кокушкинского сельского поселения Пестречинского муниципального района Республики Татарстан у МУП «Центр капитального строительства» закупил щебень в количестве 1 670,0 тонн на сумму 990,0 тыс. рублей. Данный щебень использован в 2014 году при строительстве дороги между населенными пунктами Салкын-Чишма и Черемышево. На момент изучения контракт на строительство дороги не заключен. Строительство осуществляется МУП «Центр капитального строительства»;

Работы выполнены не качественно и с завышением объемов на сумму 694,1 тыс. рублей.

Счетной палатой РТ установлено, что на щебенение дороги использовано 322,5 куб.м. щебня. При этом списано - 1054,3 куб.м. Разница между списанным объемом щебня и фактически использованным составила 731,8 куб.м. (1054,3 – 322,5) или в стоимостном выражении – 694,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Самостоятельные действия хозяйствующего субъекта не подразумевают предоставления ему органом власти конкурентного преимущества перед иными хозяйствующими субъектами, посредством надления его имуществом и передачи полномочий органов местного самоуправления.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» запрещается надление хозяйствующих субъектов функциями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления.

На основании вышеизложенного, действия Исполнительного комитета Пестречинского муниципального

района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении МУП «Центр капитального строительства Пестречинского района Республики Татарстан» полномочиями органа местного самоуправления, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

38. Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан за период с 15.08.2011 года по 05.10.2015 года были выданы разрешения застройщику – некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан»:

- разрешение RU – 1653300016– 808 от 10.01.2012 г. на ввод в эксплуатацию 24 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. 65 лет Победы, д.7;

- разрешение RU - 1653300010-809 от 10.01.2012 г. на ввод в эксплуатацию 16 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Кошмаковское сельское поселение, с. Кошмаково ул. Центральная, д. 50;

- разрешение RU – 1653300016-1344 от 20.09.2014 г. на ввод в эксплуатацию 27 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. 65 лет Победы, д.14;

- разрешение RU – 1653300016-1326 от 04.07.2014 г. на ввод в эксплуатацию 36 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. 65 лет Победы, д.13;

- разрешение RU – 1653300016-1265 от 13.11.2013 г. на ввод в эксплуатацию 36 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. 65 лет Победы, д.12;

- разрешение RU – 1653300016-1239 от 05.08.2013 г. на ввод в эксплуатацию 36 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. 65 лет Победы, д.10;

- разрешение RU – 1653300016-930 от 30.07.2012 г. на ввод в эксплуатацию 36 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. 65 лет Победы, д.8;

Также Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан были выданы разрешения застройщику ООО «Спектр»:

- разрешение RU – 1653300016 – 1331 от 19.08.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного 27 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. Казанская, д.15В;

- разрешение RU – 1653300016 – 1372 от 22.01.2015 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного 36 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. Казанская, д.15В;

- разрешение RU – 163300016-2065 от 29.05.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного 30 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. Казанская, д.15Д;

Кроме того, Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан были выданы разрешения застройщику ООО «БАЗ»:

- разрешение RU – 1653300016 – 1400 от 08.04.2015 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного жилого дома с нежилыми помещениями на первом этаже (Строение 2), расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. Никольская, д.1Б;

- разрешение RU – 1653300016 – 1244 от 16.08.2013 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного жилого дома с нежилыми помещениями на первом этаже (Строение 1), расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. Казанская, д.1А;

- разрешение RU – 1653300016 – 1269 от 15.11.2013 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 2-х подъездного, 21-квартирного жилого дома (Строение 2), расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Пестречинское сельское поселение, с. Пестрецы, ул. Казанская, д.1Б;

- разрешение RU – 1653300016 – 1294 от 21.01.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 2-х подъездного, 16-

- разрешение RU – 165330002 – 92 от 08.06.2015 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 21-квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Богородское сельское поселение, дер. Куюки, жилой комплекс «Светлый», квартал 3, дом 13;

Кроме того, Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан были выданы разрешения застройщику ООО «Управляющая строительная компания «УнистройДом»:

- разрешение RU – 1653300021 – 2137 от 08.10.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 4-х секционный 119-квартирный жилой дом №1.6, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 2137 от 08.10.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 4-х секционный 119-квартирный жилой дом №1.6, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 2136 от 08.10.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 4-х секционный 117-квартирный жилой дом со встроенными помещениями №1.5, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 2135 от 08.10.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 4-х секционный 96-квартирный жилой дом №1.4, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 2134 от 08.10.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 4-х секционный 117-квартирный жилой дом со встроенными помещениями №1.3, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 2133 от 08.10.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 4-х секционный 96-квартирный жилой дом №1.2, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 2132 от 08.10.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 4-х секционный 117-квартирный жилой дом со встроенными помещениями №1.1, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 1393 от 26.03.2015 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 3-х секционного 72-квартирного жилого дома №1.13, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 1394 от 26.03.2015 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 3-х секционного 70-квартирного жилого дома со встроенными помещениями №1.14, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 1359 от 25.12.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 2-х секционного 59-квартирного жилого дома №1.11, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 1360 от 25.12.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 3-х секционного 87-квартирного жилого дома со встроенными помещениями №1.12, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 1361 от 25.12.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 3-х секционного 89-квартирного жилого дома №1.15, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

- разрешение RU – 1653300021 – 1362 от 25.12.2014 г. на ввод в эксплуатацию 3-х этажного, 3-х секционного 87-квартирного жилого дома со встроенными помещениями №1.16, расположенного по адресу: РТ, Пестречинский муниципальный район, Шигалеевское сельское поселение, жилой комплекс «Усадьба Царево»;

Соответственно, в период с 15.08.2011 года по 05.10.2015 на территории Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, Государственным Жилищным Фондом при Президенте РТ было построено и введено в эксплуатацию семь многоквартирных жилых домов, ООО «Спектр» было построено и введено в эксплуатацию три многоквартирных жилых дома, ООО «БАЗ» было построено и введено в эксплуатацию шесть многоквартирных жилых домов, ОАО «ДК «Антей» было построено и введено в эксплуатацию тридцать два многоквартирных жилых дома и ООО «Управляющая строительная компания «УнистройДом» было построено и введено в эксплуатацию тринадцать многоквартирных жилых домов.

Конкурс по отбору управляющих компаний по управлению многоквартирными жилыми домами на территории Пестречинского муниципального района РТ не проводился.

Согласно части 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, вступившей в силу 18 июля 2011 года, установлено, что в течение десяти рабочих дней со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома, орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит в соответствии с частью 4 настоящей статьи открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления данным домом.

Частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса РФ установлено, что орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации. Указанный порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, которым утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила №75).

В силу пункта 2 Правил №75 под организатором конкурса понимается орган местного самоуправления или органы государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, уполномоченные проводить конкурс.

Следовательно, обязанность проводить открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления вновь введенным в эксплуатацию многоквартирным домом законодателем возложена на орган местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4 Правил №75 конкурс проводится на основе следующих принципов:

- 1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- 2) добросовестная конкуренция;
- 3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;
- 4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Согласно пункту 2 Правил №75 в целях данных правил конкурс - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший за указанный организатором конкурса в конкурсной документации размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока выполнить наибольший по стоимости объем работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс.

Таким образом, частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ формулируются условия, при наличии которых орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации для целей управления многоквартирным домом.

При этом необходимость управления многоквартирным жилым домом возникает сразу же после введения объекта в эксплуатацию, поскольку согласно части 1 статьи 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным жилым домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном жилом доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Реализация положения части 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ способствует развитию конкурентных отношений на рынке услуг по управлению многоквартирными домами путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия управления домом, что обеспечивает соблюдение интересов собственников помещений в многоквартирных домах, а также позволяет снизить количество злоупотреблений со стороны организаций-застройщиков в отношении собственников помещений в многоквартирном доме, которые, пользуясь своим положением, единолично определяют управляющую компанию, обязывая будущих собственников заключать с ней договоры управления на невыгодных им условиях.

Частью 14 статьи 161 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что до заключения управления многоквартирным домом между застройщиком и управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса, проведенного в соответствии с [частью 13 названной статьи](#), управление многоквартирным домом осуществляется застройщиком при условии его соответствия стандартам и правилам деятельности по управлению многоквартирными домами, или управляющей организацией, с которой застройщиком заключен договор управления многоквартирным домом, который заключается не

позднее чем через пять дней со дня получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Таким образом, из совокупного толкования [части 13, 14 статьи 161](#) Жилищного кодекса РФ следует, что управление многоквартирным домом самим застройщиком либо управляющей организацией, с которой застройщиком заключен договор управления многоквартирным домом, осуществляется только до момента заключения договора между застройщиком и управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса.

При этом содержащаяся в [части 13 статьи 161](#) ЖК РФ отсылочная норма к [части 4 названной статьи](#) не свидетельствует о том, что проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации должно осуществляться только лишь в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 161 ЖК РФ. Названная отсылочная норма свидетельствует о том, что проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации и в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 161 ЖК РФ, и в случаях, предусмотренных [частью 13 названной статьи](#), проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Бездействие органа местного самоуправления по непроведению обязательного открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления вновь возведенными многоквартирными домами в срок, установленный частью 13 статьи 161 ЖК РФ, является нарушением запрета, установленного пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ, в том случае если создает преимущественные условия для предпринимательской деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, в том числе выбранных застройщиками, и ведет к ограничению доступа потенциальных хозяйствующих субъектов к оказанию услуг по управлению домами путем участия в публичных процедурах.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан установлено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия по проведению обязательного открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, введенными в эксплуатацию после 15.08.2011 года, в порядке, установленном частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, что создало преимущественные условия для предпринимательской деятельности отдельного хозяйствующего субъекта, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

39. В ходе изучения документации, регламентирующей размещение рекламных конструкций и средств размещения информации на территории Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, были установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 5.8 статьи 19 Федерального закона "О рекламе" органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.

Схема размещения рекламных конструкций должна соответствовать документам территориального планирования и обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержать карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций.

Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы местного самоуправления (органы государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) до 1 января 2014 года обязаны утвердить схемы размещения рекламных конструкций в порядке, установленном частью 5.8 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно части 5 указанной статьи с 1 января 2014 года выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках независимо от формы собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, допускается только при наличии утвержденных в установленном порядке соответствующих схем размещения рекламных конструкций.

Согласно справке, представленной Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района

Республики Татарстан в ходе проведения проверки, установлено, что утвержденной в установленном порядке схемы размещения рекламных конструкций на территории Пестречинского муниципального района Республики Татарстан не имеется.

Также, в указанной справке Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан пояснил, что схемы размещения рекламных конструкций находятся в стадии разработки в связи с отсутствием финансирования.

Отсутствие схемы размещения рекламных конструкций на территории Пестречинского муниципального района Республики Татарстан ограничивает права хозяйствующих субъектов, в силу того, что такое разрешение не может быть получено в связи с отсутствием схемы.

Таким образом, указанное бездействие Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части неутверждения схемы размещения рекламных конструкций на территории Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

40. На основании постановления Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан №910 от 10 апреля 2013 г. №486 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка (приложение №18 к вышеназванному постановлению).

Согласно приложению №2 к вышеуказанному административному регламенту при предоставлении муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка органами местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан запрашиваются документы, не предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 17 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления данного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Исходя из указанной нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации кроме заявления о выдаче градостроительного плана земельного участка от гражданина предоставления иных документов не требуется.

В соответствии с частью 26 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится разработка и выдача градостроительной документации.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В частности, пунктом 9 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещается установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг.

Таким образом, создание дополнительных административных барьеров при получении хозяйствующими субъектами муниципальной услуги является нарушением действующего антимонопольного законодательства.

Такая позиция отражена в Определении Верховного суда от 09.08.2012г. №АТТ12-449, Определении Верховного суда от 27.03.2013г. №6 – КГ12-11, письме Госстроя от 17.12.2012 № 3427-ВК/11/ГС «О предоставлении государственной услуги по выдаче градостроительного плана».

Установление Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан перечня документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации при предоставлении муниципальной услуги по подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка, содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

41. В ходе изучения информационных справок и документов, представленных руководителем Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что общественные кладбища в с.Пестрецы находятся на балансе Исполнительного комитета Пестречинского сельского поселения. Выдача разрешений на выкопку могил на территории кладбищ в сельских поселениях Пестричинского муниципального района осуществляется специалистами отделов сельских кладбищ.

Вместе с тем, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено, что оформление документов, ведение журнала учета мест захоронений на христианском кладбище в с.Пестрецы осуществляет непосредственно ООО «Жилцентр».

Согласно пункту 23 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа.

При этом из положений части 3 статьи 17 и части 1 статьи 2 данного закона следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с положениями Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, сформулированных в главе 2 Закона о погребении.

Между тем ни одним федеральным законодательным актом передача хозяйствующему субъекту функции по отводу каждого земельного участка под захоронение не предусмотрена.

Передача указанных функций хозяйствующему субъекту сопряжена с созданием для него преимущественных условий по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке – рынке ритуальных услуг.

Функции по контролю за соблюдением порядка захоронений возложены на органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района.

Согласно [п. 2 ст. 25](#) Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. При этом погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения указанными законами не предусмотрена.

Нахождение общественных кладбищ в ведении хозяйствующего субъекта, наделенного полномочиями органа местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения противоречит действующему законодательству.

В компетенцию органов местного самоуправления входят вопросы, касающиеся организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории муниципального образования, что предусмотрено пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее по тексту – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

Реализуя свои полномочия в сфере организации ритуальных услуг орган местного самоуправления должен руководствоваться положениями федерального законодательства о погребении и похоронном деле.

Согласно статье 29 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которых в соответствии с законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов.

На основании статьи 17 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного самоуправления.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Из изученной информации следует, что в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан специализированной службы по вопросам похоронного дела и органа местного самоуправления по выделению земельных участков под захоронение фактически возложены на ООО «Жилцентр».

Осуществление специализированной организацией функции выделения земельных участков под захоронение, контроля за соблюдением порядка захоронений противоречит Федеральному закону от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также положениям Федерального закона от 08.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Таким образом, ООО «Жилцентр», как хозяйствующий субъект осуществляет полномочия органа местного самоуправления, совмещает функции органа местного самоуправления по оформлению документов на погребение, ведение журнала учета мест захоронений на христианском кладбище в с.Пестрецы, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения действующим законодательством не предусмотрена.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета Пестречинского сельского поселения усматриваются признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части фактического наделения хозяйствующего субъекта ООО «Жилцентр» функциями и правами органа местного самоуправления.

Кроме того, в ходе проведения проверки Инспекцией были выявлены следующие нарушения

42. Извещение о проведении электронного аукциона № 0111300006114000046 на предмет: «Оказание услуг по охране административного здания по адресу РФ, РТ, с. Пестрецы, ул. Советская, д. 18» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 25.12.2014 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 360 000.00 руб.

В соответствии с [частью 1 статьи 63](#) Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Согласно [части 5 статьи 63](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться, в том числе, информация, указанная в [статье 42](#) настоящего Федерального закона.

В силу [пункта 4 статьи 42](#) Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), в том числе, информация: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#).

Согласно [пункту 5 части 5 статьи 63](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются, в

том числе, преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [частям 1, 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе заказчики, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять с учетом положений [части 5 настоящей статьи](#) закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Такие закупки осуществляются путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", и закупки работ в области использования атомной энергии у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со [статьей 30 Закона](#) о контрактной системе: субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Вместе с тем, в извещении о проведении электронного аукциона ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с [пунктом 4 статьи 42](#) Закона о контрактной системе, не указано.

Бездействие заказчика в виде неуказания в извещении о проведении электронного аукциона ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со [статьей 30](#) Закона о контрактной системе, противоречит [части 3 статьи 30, пункту 4 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

43. Извещение о проведении электронного аукциона № 0111300006114000040 на предмет: «Выполнение работ по ремонту скотомогильников в Кибячинском, Ковалинском, Екатерининском, Кобяковском сельских поселениях» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 11.11.2014 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 842 037.95 руб.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

В техническом задании, а также в проекте муниципального контракта указано о необходимости соответствия выполняемых работ ГОСТам и СНИПам без указания их конкретных наименований, что в свою очередь вводит участников закупки в заблуждение при формировании своей заявки.

Таким образом, муниципальным заказчиком нарушены требования описания объекта закупки, что является нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

44. Извещение о проведении электронного аукциона № 0111300006114000047 на предмет: «Оказание услуг по предоставлению персонала для Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 26.12.2014 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 604 968.34 руб.

По результатам проведенного электронного аукциона, между Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района РТ и ООО «ДСК «Прогресс» 27.01.2015 года заключен муниципальный контракт №2015.852.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестра контрактов) установлено, что в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

а) наименование заказчика;

б) источник финансирования;

в) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

г) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

д) дата заключения контракта;

е) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

ж) наименование, фирменное наименование (при наличии) и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

з) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

и) копия заключенного контракта, подписанная усиленной неквалифицированной электронной подписью заказчика;

к) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом;

л) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

м) идентификационный код закупки;

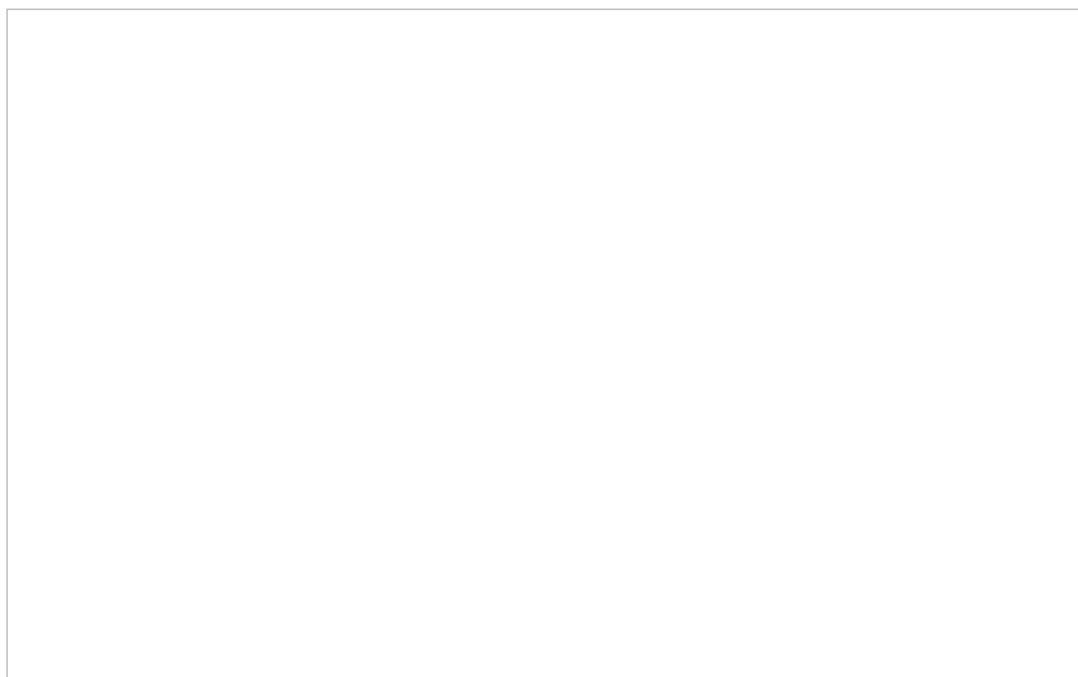
н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

о) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона.

В соответствии с частью 12 Правил ведения реестра контрактов в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта - информацию и документы, указанные в подпунктах "а" - "ж", "и", "м" и "о" пункта 2 настоящих Правил.

Согласно пункту 3.1 вышеуказанного муниципального контракта срок оказания услуг по контракту – до 31.05.2015 года.

Однако муниципальным заказчиком не направлена информация об исполнении данного контракта либо о его расторжении, в том числе информация об оплате контракта в нарушение вышеуказанных норм по муниципальному контракту №2015.852 от 27.01.2015 года, что подтверждается ниже приведенным скриншотом с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.



Таким образом, муниципальным заказчиком допущено нарушение требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, части 12 Правил ведения реестра контрактов.

45. Извещение о проведении электронного аукциона №0111300006115000118 на предмет: «Выполнение работ по прокладке системы канализации от здания суда до здания КСК Батыр в с. Пестрецы» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 01.10.2015 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 099 853,87 руб.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного

суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией (пункт введен Федеральным законом от 13.07.2015 N 227-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит [требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с \[частью 1\]\(#\), \[частями 1.1, 2\]\(#\) и \[2.1\]\(#\)](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В аукционной документации требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены (часть 16).

Однако в извещении о проведении электронного аукциона в нарушение части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3-10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, муниципальным заказчиком нарушены требования части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.

5. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#) настоящей статьи, путем:

- 1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;
- 2) осуществления закупок с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Руководствуясь частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015г. №238 утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила).

Пунктом 4 Правил установлено, что отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы отчет размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг).

Проверкой установлено, что вышеуказанный отчет за 2014 год Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru не размещен.

Следовательно, Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан нарушены требования части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В результате проведенных проверок нарушения статей 10 и 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 28.12.09 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» не установлены.

По результатам проверки установлено, что в здании Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан отсутствует прибор учета тепловой энергии.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) до 1 января 2011 года органы государственной власти, органы местного самоуправления обеспечивают завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения указанных органов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Отсутствие приборов учета тепловой энергии в здании, используемом для размещения Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, является нарушением требований части 3 статьи 13 Закона об энергосбережении.

Вышеизложенное может свидетельствовать о наличии в действиях должностных лиц Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан состава правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 9.16 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23.30 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 7 статьи 9.16 КоАП РФ, рассматривает Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым направить информацию по факту отсутствия приборов учета в Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 7 статьи 9.16 КоАП РФ.

Иных признаков нарушений антимонопольных правил и требований, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в действиях Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан не установлено.

Запись в Журнале учета проверок юридического лица внесена:

–

(подпись проверяющего) (подпись уполномоченного представителя юридического лица)

Участники инспекции: <...>

Акт составлен в 2-х экземплярах на 80 листах.

С актом ознакомлен, 2-ой экземпляр акта

на 80 листах получен:

Руководитель инспекции <...>