

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-991/2019

«25» июня 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председатель комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

Члены комиссии

<...>;

<...>;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ГАУЗ КОМИАЦ (доверенность от 25.12.2018 г. № 24);

- <...> – представителя ООО «Айтикс»,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Айтикс» и материалы жалобы № 042/07/3-991/2019,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Айтикс» (вх. № 3634 от 17.06.2019) на действия Закупочной комиссии и Заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровский областной медицинский информационно-аналитический центр» (далее - Заказчик; ГАУЗ КО КОМИАЦ) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники, извещение о проведении которого было опубликовано 24.05.2019 г. (в текущей редакции 31.05.2019 г.) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31907906966 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, заявка ООО «Айтикс» была необоснованно отклонена, так как в Документации отсутствовала инструкция по заполнению заявки в части чтения знаков «и/или» и «/», а исходя из параметров, указанных в отношении программного обеспечения, невозможно предугадать, что конкретно понадобится Заказчику: совместное использование двух механизмов или отдельное.

Кроме того, заявитель указывает, что Заказчиком намеренно были включены в

техническое задание требования, содержащие символы «и/или» и «/», чтобы ввести в заблуждение участников закупки.

Указанные в документации технические и функциональные характеристики товара (оборудования) вводят в заблуждение участника закупки, а именно: на стр. 13 информационной карты указано, что операционная система должна соответствовать требованиям нормативных документов «Требования безопасности информации к операционным системам» (ФСТЭК России) и «Профиль защиты операционных систем типа «А» не ниже четвертого класса защиты ИТ.ОС.А2.ПЗ» (ФСТЭК России), (для дифференциации требований к функциям безопасности операционных систем выделяются шесть классов защиты операционных систем. Самый низкий класс – шестой, самый высокий – первый). Тогда как, операционная система типа «А» ИТ.ОС.А2.ПЗ относится только ко второму классу защиты.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 19.06.2019 г. № 05/6484 рассмотрение жалобы № 042/07/3-991/2019 было назначено на 25.06.2019 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

25.06.2019 г. представитель ООО «Айстикс» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

25.06.2019 г. на заседании Комиссии представитель ГАУЗ КОМИАЦ пояснила следующее: первая часть заявки ООО «Айстикс» была отклонена, так как в заявке участника отсутствовали конкретные предложения по протоколам механизма централизованной авторизации, а именно: заявка ООО «Айстикс» содержала сведения, что ПО имеет механизмы централизованной авторизации по протоколам LDAP и/или Kerberos, поддержка авторизации пользователя в домене Active Directory, тогда как ПО имеет механизмы централизованной авторизации по протоколам LDAP и Kerberos, либо отдельно по протоколам LDAP и по Kerberos. Кроме того, отсутствовало конкретное предложение по технологии печати принтера. Для дифференциации операционных систем используются шесть классов защиты. Самый низкий – шестой, самый высокий – первый. В ИСПДн, соответствующих «УЗ-1», должны применяться операционные системы соответствующие 4 классу защиты и выше. Операционная система типа «А» - операционная система общего назначения, предназначенная для функционирования на средствах вычислительной техники общего назначения. ФСТЭК России не сертифицировал операционные системы российской разработки, соответствующие типу А и 1 классу защиты. Соответственно операционная система типа А и 2 класса защиты может применяться для использования в ИСПДн «УЗ-1». Подробно доводы ГАУЗ КОМИАЦ изложены в возражениях на жалобу ООО «Айстикс» (вх. № 3311э от 25.06.2019).

При этом, в ходе заседания Комиссии Кемеровского УФАС России с доводом ГАУЗ КОМИАЦ об отсутствии конкретного предложения по технологии печати принтера представитель ООО «Айстикс» согласился.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-991/2019 и заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС

России установила следующее:

15.10.2018 г. Наблюдательным советом утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ КОМИАЦ (далее – Положение).

В Разделе 3 Положения отражены особенности проведения аукциона в электронной форме.

Согласно части 4 подраздела 9 раздела 3 Положения первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

24.05.2019 г. утверждена Документация об осуществлении конкурентной закупки на право заключения договора на поставку товаров для нужд ГАУЗ КОМИАЦ с изменениями от 27.05.2019 г. и 30.05.2019 г. (далее – Документация).

Согласно пункту 5.2.3 Документации по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную пунктом 22 части 2 документации о таком аукционе в электронной форме, комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе в электронной форме, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в электронной форме в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктом 5.2.4.

В соответствии с пунктом 5.2.4 Документации Участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) не предоставления информации, предусмотренной пунктом 22 части 2 документации о таком аукционе в электронной форме, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 22 части 2 документации о таком аукционе в электронной форме, требованиям документации о таком аукционе в электронной форме.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе в электронной форме предусмотрен в пункте 5.3 Документации.

В пункте 12 части 2 Информационной карты, который (пункт) именуется как «Описание объекта закупки», в требованиях к техническим характеристикам товара, работы, услуги установлено:

- операционная система должна соответствовать требованиям нормативных документов «Требования безопасности информации к операционным системам» (ФСТЭК России) и «Профиль защиты операционных систем типа «А» не ниже четвертого класса защиты ИТ.ОС.А2.ПЗ» (ФСТЭК России), (для дифференциации требований к функциям безопасности операционных систем выделяются шесть классов защиты операционных систем. Самый низкий класс – шестой, самый высокий – первый).

- операционная система должна иметь механизмы централизованной авторизации по протоколам LDAP и/или Kerberos, поддержка авторизации пользователя в домене Active Directory;

и т.д.

Технология печати – лазерная/светодиодная, цветность – черно-белый, основной формат – А4, частота процессора не менее 600 МГц, объем оперативной памяти не менее 256 Мб, максимальное разрешение печати не менее 1200 x 600 dpi, поддержка автоматической двухсторонней печати, нагрузка не менее 20000 листов в мес., загрузка через стандартный лоток не менее 250 листов, загрузка через лоток ручной подачи не менее 100 листов, выходной приемник не менее 250 листов, поддержка языков управления - PCL5, PCL6, PostScript 3, наличие не менее 1 USB. Возможность перезаправки картриджами. Принтер должен иметь в комплекте поставки драйвера, совместимые с поставляемой операционной системой.

Пунктом 22 части 2 Информационной карты установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели*, соответствующие значениям, установленным пунктом «Описание объекта закупки» информационной карты документации об аукционе в электронной форме в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

*При указании конкретных показателей участник должен представить конкретные значения по своему выбору, соответствующие установленным максимальным и (или) минимальным значениям показателей.

В случае, если в составе первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме не указаны конкретные значения показателей поставляемого товара, при рассмотрении заявок на участие в аукционе в электронной форме такой участник не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 10 Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на «Поставку компьютерной техники» (далее – Протокол) на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме 10.06.2019 были поданы 6 заявок.

В соответствии с пунктом 13 Протокола по итогам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, к участию в нем допущены три участника № 1, № 4, № 6.

Отказано в допуске участникам № 2, № 3, № 5.

Участнику под № 5 отказано в допуске, его заявка отклонена в связи с тем, что согласно пункту 22 Информационной карты первая часть заявки должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе: в заявке участника отсутствует конкретное предложение по протоколам механизма централизованной авторизации: ПО имеет механизмы централизованной авторизации по протоколам LDAP и/или Kerberos, поддержка авторизации в домене Active Directory, а также отсутствует конкретное предложение по технологии печати принтера: лазерная/светодиодная.

Заявка ООО «Айстикс» зарегистрирована под № 5.

Из анализа Документации, Протокола и первых частей заявок участников электронного аукциона Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Довод заявителя, о том, что первая часть заявки ООО «Айстикс» необоснованно отклонена и отсутствие в Документации инструкция по заполнению заявки в части чтения знаков «и/или» и «/» вводит участников закупки в заблуждения является необоснованным на основании следующего:

Пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что описание объекта закупки осуществляется с учетом требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Документации разрешено устанавливать минимальные и максимальные значения таких характеристик. При этом в своей заявке участник должен прописать точное значение параметра, которое укладывается в заданный заказчиком диапазон.

В Информационной карте документации заказчик указал диапазонные значения параметров. Участник (потенциальный поставщик) должен предоставить конкретные показатели.

Согласно пункту 22 информационной карты Документации первая часть заявки должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

В первой части заявки ООО «Айстикс» отсутствовали конкретные предложения по протоколам механизма централизованной авторизации (ПО имеет механизмы централизованной авторизации по протоколам LDAP и/или Kerberos) и по технологии печати принтера (лазерная/светодиодная).

Таким образом, закупочной комиссией первая часть заявки ООО «Айстикс» была правомерно отклонена и данный участник не допущен до дальнейшего участия в аукционе.

Довод, касающийся того, что технические и функциональные характеристики товара (оборудования) вводят в заблуждение участника закупки, а именно: на стр. 13 информационной карты указано, что операционная система должна соответствовать требованиям нормативных документов «Требования безопасности информации к операционным системам» (ФСТЭК России) и «Профиль защиты операционных систем типа «А» не ниже четвертого класса защиты ИТ.ОС.А2.ПЗ» (ФСТЭК России), (для дифференциации требований к функциям безопасности операционных систем выделяются шесть классов защиты

операционных систем. Самый низкий класс – шестой, самый высокий – первый). Тогда как, операционная система типа «А» ИТ.ОС.А2.ПЗ относится только ко второму классу защиты, Комиссия Кемеровского УФАС России является так же необоснованным.

Согласно информации, представленной ГАУЗ КОМИАЦ в медицинских организациях Кемеровской области функционируют информационные системы персональных данных (далее – ИСПДн), соответствующие первому уровню защищенности – «УЗ-1», так как обрабатывается информация, содержащая сведения о состоянии здоровья – специальная категория персональных данных.

Требованиями к защите персональных данных при их обработке в ИСПДн, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119 и приказом ФСТЭК России от 19.08.2016 № 119 устанавливается соответствие классов защиты, предъявляемых к операционным системам, и уровнем защищенности персональных данных.

Для дифференциации операционных систем используется шесть классов защиты. Самый низкий – шестой, самый высокий – первый. В ИСПДн, соответствующих «УЗ-1», должны применяться операционные системы соответствующие 4 классу защиты и выше.

Согласно информационному сообщению ФСТЭК России от 18.10.2016 № 240/24/4893 операционная система типа «А» - операционная система общего назначения, предназначенная для функционирования на средствах вычислительной техники общего назначения (автоматизированные рабочие места, серверы, смартфоны, планшеты, телефоны и иные).

В пункте 12 части 2 информационной карты указано, что операционная система должна соответствовать требованиям нормативных документов «Требования безопасности информации к операционным системам» (ФСТЭК России) и «Профиль защиты операционных систем типа «А» не ниже четвертого класса защиты ИТ.ОС.А2.ПЗ» (ФСТЭК России).

Таким образом, Заказчику требовалась защита операционных систем, находящаяся в диапазоне от первого до четвертого класса.

При этом, все участники закупки (кроме участника № 2) указали в своих заявках, что операционная система соответствует требованиям нормативных документов «Требования безопасности информации к операционным системам» (ФСТЭК России) и «Профиль защиты операционных систем типа «А» четвертого класса защиты ИТ.ОС.А4.ПЗ» либо 2 класса защиты ИТ.ОС.А2.ПЗ, в том числе и заявитель указал на 2 класс защиты.

Отклонений заявок по данному критерию не было.

Заявка участника № 2 отклонена, так как данным участником вообще отсутствуют конкретные показатели в отношении предусмотрено программного обеспечения: класс защиты, версия ядра и т.д.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Айтикс» на действия Закупочной комиссии и Заказчика ГАУЗ КОМИАЦ при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники (извещение №№ 31907906966), необоснованной.

Председатель комиссии: <...>
<...>

Члены комиссии <...>
<...>
<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.