

ПАО «ТГК-2»

150000, г. Ярославль,

ул. Пятницкая, д.6

ОАО «РЖД»

107174, г. Москва,

ул. Новая Басманная, д.2

**Северная дирекция по тепловодоснабжению – структурное подразделение
Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД»**

150002, г. Ярославль,

ул. Б. Федоровская, д.109а

РЕШЕНИЕ

по делу №07-03/13-18 о нарушении

антимонопольного законодательства

14 января 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 28 января 2019 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России
Шушкова А.С.,

члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В., ведущий
специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Грובה В.С.,

рассмотрев дело №07-03/13-18, возбужденное в отношении Публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания №2» (далее – ПАО «ТГК-2»), ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151, юридический адрес: 150003, г. Ярославль, ул. Пятницкая, д.6, по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в уклонении от заключения договора теплоснабжения с ОАО «РЖД» в лице **Северной дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению –**

филиала ОАО «РЖД» (далее – филиал ОАО «РЖД») в отношении бойлерной, расположенной по адресу: г. Ярославль, станция Ново-Ярославская, путем ненадлежащего реагирования на заявку филиала ОАО «РЖД» на установление надлежащего подключения,

у с т а н о в и л а :

Дело возбуждено по заявлению **филиала ОАО «РЖД»** (вх. № 7965 от 11.05.2018) о нарушении антимонопольного законодательства ПАО «ТГК-2». Позиция и доводы **филиала ОАО «РЖД»** изложены в заявлении, и в письменных пояснениях № СевДТВ4-5486 от 09.07.2018.

Взаимоотношения сторон в сфере теплоснабжения регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), **Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 808 от 08.08.2012 (далее – Постановление №808), Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 307 от 16.04.2012 (далее – Постановление №307), Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации №787 от 05.07.2018 (далее – Постановление №787), Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 83 от 13.06.2006 (далее – Постановление №83), Правилами технической эксплуатации энергоустановок, утвержденными приказом Минэнерго России №115 от 24.03.2003.**

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства

11.05.2018 **филиал ОАО «РЖД»** обратился в антимонопольный орган с заявлением (вх. №7965) о нарушении ПАО «ТГК-2» антимонопольного законодательства.

В заявлении указано, что на **станции Ново-Ярославская в г. Ярославле** расположены объекты ОАО «РЖД».

ОАО «РЖД» представлено свидетельство 76-АА № 085322 от 19.03.2004 о государственной регистрации права собственности на сооружение – комплекс объектов дистанции гражданских сооружений, в том числе зданий – 6 общей площадью 2506,7 кв.м, линейных сооружений – 1, инвентарный №120104:001:007066680, реестровый № 120104:001:007066680, расположенных по адресу: Ярославская область, г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская.

Письмом №ЦКЗ-2933 от 25.07.2011 ОАО «РЖД» уведомило участников конкурса о решении конкурсной комиссии о признании победителем конкурса на право заключения договоров аренды имущества промывочно-пропарочных станций на ст.Новоярославская Северной железной дороги и на ст.Аксарайская-2 Приволжской железной дороги – ООО «Валенси».

Письмом №152 от 18.08.2011 ООО «Валенси» обратилось в ПАО «ТГК-2» за заключением договора на отпуск тепловой энергии (пара).

В соответствии с договором № НЮ-1170 от 05.09.2011 аренды имущества ОАО «РЖД» ООО «Валенси» принимает в аренду имущество промывочно-пропарочной станции по адресу: г.Ярославль, ст.Ново-Ярославская: здания и сооружения (Приложение №1) и оборудование (Приложение №2). Срок действия договора – 10 лет с момента государственной регистрации договора.

Письмом №175 от 07.09.2011 ООО «Валенси» сообщило в ПАО «ТГК-2» о заключении договора № НЮ-1170 от 05.09.2011 аренды имущества с ОАО «РЖД».

Письмом № 1000-10-1/2430 от 29.09.2011 ПАО «ТГК-2» сообщило ООО «Валенси», что в настоящее время поставка тепловой энергии в паре на промывочно-пропарочную станцию Новоярославская осуществляется по договору №45 от 02.07.2009 с ОАО «РЖД» и о необходимости предоставления пакета документов для заключения договора с ООО «Валенси» на указанный объект.

Письмом №229 от 12.10.2011 ООО «Валенси» предоставило в ПАО «ТГК-2» запрашиваемый пакет документов для заключения договора на отпуск тепловой энергии в паре.

Поставка тепловой энергии в паре на объекты ОАО «РЖД» на станции Ново-Ярославская осуществлялась в рамках договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре № 2027783 от 29.07.2016 с ООО «Валенси». В соответствии с условиями договора ООО «Валенси» обязуется передать ОАО «РЖД» тепловую энергию в паре для отопления, вентиляции и прочих нужд, выполняя функцию транзитера тепловой энергии, а ОАО «РЖД» – принять и оплатить потребленную тепловую энергию. Приложением №2 к договору является Акт временного разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, в соответствии с которым границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон за состояние и обслуживание систем теплоснабжения определяется участок от входной задвижки ДУ-250, расположенный на территории ОП ООО «Валенси» до отсекающей задвижки ДУ-250 и до бойлерной СевДТВС.

Между ООО «Валенси» и ПАО «ТГК-2» заключен договор №9045 от 23.11.2011 на отпуск и потребление тепловой энергии в паре, в данный договор включен объем тепловой энергии и для объектов ОАО «РЖД».

14.01.2014 письмом №18 ООО «Валенси» обратилось в ПАО «ТГК-2» с просьбой внесения изменения в договор № 9045 от 23.11.2011. В данном письме указаны потребители, подключенные к паропроводу промывочно-пропарочной станции на ст.Ново-Ярославская совместно с ООО «Валенси», в том числе Северная ДТВС — ОАО «РЖД».

Письмом ООО «Валенси» №63 от 13.03.2014 обратилось в ПАО «ТГК-2» с просьбой внесения изменения в договор № 9045 от 23.11.2011 путем заключения дополнительного соглашения, внесенные изменения будут способствовать

объективному учету теплоносителя, потребляемого ООО «Валенси» совместно с субабонентами. Аналогичного содержания и направленное в ПАО «ТГК-2» письмо № 90 от 01.04.2014.

Письмом № 1000-10-1/1211 от 08.05.2014 ПАО «ТГК-2» направило ООО «Валенси» дополнительное соглашение от 08.04.2014 к договору № 9045 от 23.11.2011. ОАО «РЖД» указано в качестве субабонента в Приложении №1а «Список теплофицированных объектов», в Приложении №2 «График аварийных ограничений и отключений паровых потребителей на 2014 по ТЭЦ-3» к дополнительному соглашению от 08.04.2014 к договору №9045 от 23.11.2011.

Письмом № 01-4-13-2-1/Я/003426 от 09.10.2017 ПАО «ТГК-2» сообщило ООО «Валенси», что в соответствии с пунктом 2.2 статьи 8 Закон о теплоснабжении с 01.01.2018 цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения. На основании статьи 540 ГК РФ необходимо привести договор № 9045 от 23.11.2011 на отпуск и потребление тепловой энергии в паре в соответствии с изменениями в законодательстве, ПАО «ТГК-2» выразило намерение заключить договор на новых условиях и направило для подписания проект договора № 9045/001733-0001/ДогЭСД17 от 07.09.2017. В Приложении №1а «Список теплофицированных объектов», в Приложении №2 «График аварийных ограничений и отключений паровых потребителей на 2018 по ТЭЦ-3» учтены субабоненты.

08.12.2017 ОАО «РЖД» получило от ООО «Валенси» уведомление № 04/12-03 от 04.12.2017 о расторжении с 01.04.2018 договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре от 29.07.2016.

В связи с расторжением договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре от 29.07.2016 и отказом ООО «Валенси» заключить договор на новый срок ОАО «РЖД» направило в ПАО «ТГК-2» письмо № СевДТВу-1/1475 19.12.2017 о заключении договора на отпуск тепловой энергии в паре для нужд отопления и горячего водоснабжения (ГВС) по открытой схеме от бойлерной, находящейся по адресу: г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская, с максимальной тепловой нагрузкой 1,0859 Гкал/час или 2,0260 т/час, сроком действия с 01.04.2018 по 31.12.2018 с последующей пролонгацией.

ПАО «ТГК-2» письмом от 25.12.2017 №01-8-02/012802-2017 сообщило, что для заключения договора на отпуск и потребление тепловой энергии в паре на бойлерную по адресу: г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская необходимо представить копии документов и информацию, в том числе:

– место нахождения паропотребляющих установок и место их подключения к системе теплоснабжения (тепловой ввод),

– расчет объема тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) в тепловых сетях заявителя от границы балансовой принадлежности до точки учета, подтвержденный технической или проектной документацией,

– документы, подтверждающие подключение паропотребляющих установок заявителя к системе теплоснабжения (акты о подключении, присоединении, технические условия с отметкой об их исполнении, наряды-допуски теплоснабжающих организаций),

– акты готовности таких паропотребляющих установок к отопительному периоду, составленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Письмом № СевДТВу-1/52 от 18.01.2018 ОАО «РЖД» сообщило об отсутствии документа, подтверждающего присоединение к системе теплоснабжения, и просило ПАО «ТГК-2» составить акт о подключении объектов паропотребления к паропроводу Ду-250 в соответствии с пунктом 37 Постановления № 808.

В ответ **ОАО «РЖД» на письмо № СевДТВу-1/52 от 18.01.2018 ПАО «ТГК-2» в письме № 2/3-1201-03/75 от 01.02.2018 указало, что в соответствии с пунктом 5 Постановления №307, акт о подключении к системе теплоснабжения является итоговым документом, подтверждающим исполнение сторонами договора о подключении. Поскольку между ПАО «ТГК-2» и ОАО «РЖД» договор о подключении не заключался, поэтому нет оснований для составления акта о подключении. В соответствии с пунктом 37 Постановления №808 в отсутствие акта о подключении теплоснабжающая организация должна проверить наличие надлежащего подключения теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения и составить соответствующий акт. С подобной просьбой ОАО «РЖД» уже обращалось в 2015, тогда было организовано комиссионное обследование на предмет определения надлежащего подключения теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения, по итогам которого составлен акт от 15.10.2015 и направлен письмом № 1000-13-4/Я/4955 от 16.10.2015 для подписания, но не был возвращен обратно. Для проведения повторного осмотра системы теплопотребления объекта на предмет надлежащего подключения необходимо представить проектную документацию.**

ОАО «РЖД» письмом № СевДТВу-1/54 от 18.01.2018 направило запрашиваемые документы в соответствии с письмом ПАО «ТГК-2» от 25.12.2017 №01-8-02/012802-2017, кроме документа, подтверждающего подключение паропотребляющих установок заявителя к системе теплоснабжения, в связи с отсутствием данного документа.

Письмом № 01-4-13-2-1/Я/518 от 02.02.2018 ПАО «ТГК-2» указало ОАО «РЖД», что информация, направленная письмами № СевДТВу-1/1475 19.12.2017 и № СевДТВу-1/54 от 18.01.2018, не соответствует требованиям пунктов 35 и 36 Постановления №808, а именно отсутствуют либо предоставлены не в полном объеме:

– документы, подтверждающие подключение теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения;

– сведения о договорном объеме потребления тепловой энергии и теплоносителя раздельно по видам потребления и с разбивкой по месяцам;

- перечень паропотребляющих установок с указанием тепловой нагрузки по каждой установке и по видам тепловой нагрузки, подтвержденной технической или проектной документацией;
- расчет объема тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) от границы балансовой принадлежности до точки учета, подтвержденного технической или проектной документацией. Проектная документация должна быть выполнена проектной организацией, имеющей свидетельство саморегулируемой организации о допуске к осуществлению работ по подготовке указанных документов;
- акты готовности паропотребляющих установок к отопительному периоду.

В связи с непредставлением необходимых документов ПАО «ТГК-2» уведомило ОАО «РЖД» об отказе в заключении договора теплоснабжения на основании пункта 41 Постановления №808.

ОАО «РЖД» письмом № СевДТВу-1/122 от 08.02.2018 сообщило ПАО «ТГК-2», что 19.12.2017 Общество уже обращалось за заключением договора теплоснабжения в связи с расторжением ООО «Валенси» в одностороннем порядке с 01.04.2018 договора № 2027783 от 29.07.2016 возмещения затрат на тепловую энергию в паре в отношении от бойлерной, находящейся по адресу: г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская. В качестве документа, подтверждающего подключение теплопотребляющих устройств к системе теплоснабжения, ОАО «РЖД» направило копию договора № 2027783 от 29.07.2016 с ООО «Валенси» с указанием границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Аналогичного содержания направлено в ПАО «ТГК-2» и письмо ОАО «РЖД» № СевДТВу-1/123 от 08.02.2018.

Письмом №01-4-13-2-1/Я/000689 от 12.02.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило ООО «Валенси», что в соответствии с пунктом 3 части 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

В этом письме ПАО «ТГК-2» указало, что ФАС России (письмо №ВК/66908/17 от 28.09.2017) подтвердила недопустимость заключения договора теплоснабжения на условиях нерегулируемых цен в случае, если к тепловым сетям потребителя, теплопотребляющие установки которого непосредственно соединены с источником тепловой энергии, присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей. В связи с тем, что к тепловым сетям ООО «Валенси» присоединены теплопотребляющие установки субабонентов, в том числе ОАО «РЖД», условия договора № 9045/001733-0001/ДогЭСД17 от 07.09.2017, противоречащие пункту 3 части 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении, недействительны. В связи с этим ПАО «ТГК-2» направляет для подписания дополнительное соглашение от 25.12.2017 о расторжении договора № 9045/001733-0001/ДогЭСД17 от 07.09.2017 и дополнительное соглашение о пролонгации договора №9045 от 23.11.2011.

В письме № 01-4-13-2-1/Я/000804 от 16.02.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило ОАО «РЖД», что письмом № 01-4-13-2-1/Я/518 от 02.02.2018 направлен отказ от заключения договора теплоснабжения с указанием причин отказа, одной из которых является непредставление документов, подтверждающих подключение теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения. Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих указанное подключение, указан в пункте 37 Постановления № 808. Договор на возмещение затрат на тепловую энергию в паре в том перечне отсутствует.

Письмом № СевДТВу-1/197 от 01.03.2018 в адрес ПАО «ТГК-2» ОАО «РЖД» сообщило, что поставка тепловой энергии на объект – бойлерную по адресу: г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская осуществляется от теплоисточников ПАО «ТГК-2», опосредованно через объекты инфраструктуры ООО «Валенси» на основании договора № 9045 от 23.11.2011 между ПАО «ТГК-2» и ООО «Валенси». Теплопотребляющие объекты, в отношении которых заключен данный договор являются собственностью ОАО «РЖД» и переданы в аренду ООО «Валенси» на основании договора аренды № НЮ-1170 от 05.09.2011, что также подтверждает подключение бойлерной к системе теплоснабжения в установленном порядке. В этом же письме ОАО «РЖД» сообщило об отсутствии документов, свидетельствующих о подключении бойлерной к системе теплоснабжения, и со ссылкой на пункт 37 Постановления №808 просило направить в адрес ОАО «РЖД» указанные документы, а в случае их отсутствия – самостоятельно проверить за счет ОАО «РЖД» наличие надлежащего подключения и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласовании подключения.

Письмом № 2/3-1201-03/229 от 07.03.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило, что не располагает документами, подтверждающими подключение теплопотребляющих установок бойлерной и готово провести проверку на предмет наличия/отсутствия надлежащего подключения теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения при условии предоставления оригинала проектной документации объекта теплопотребления, ранее согласованной с ресурсоснабжающей организацией, и оплатой услуги. Необходимость предоставления проектной документации обосновывалась требованиями пункта 12 Постановления №808, пунктом 17 Постановления №83, пункта 17 статьи 48 Градостроительного Кодекса

РФ, пунктом 2.4. Приказа №115. В случае отсутствия проектной документации в результате осмотра возможно определить наличие/отсутствие фактического присоединения к системе теплоснабжения, но не на соответствие проектной документации.

Письмами № СевДТВу-1/222 от 14.03.2018 и № СевДТВу-1/233 от 16.03.2018 в адрес ПАО «ТГК-2» подтверждена оплата и согласована дата проведения проверки на предмет наличия надлежащего подключения теплотребляющих установок бойлерной к системе теплоснабжения.

Актом от 19.03.2018, составленным комиссией с участием представителей ПАО «ТГК-2», ООО «Валенси», ОАО «РЖД» установлено, что потребление тепловой энергии в паре объектом «Бойлерная», находящемся на балансе ОАО «РЖД», осуществляется для нужд отопления и ГВС (по открытой схеме) комплекса объектов, находящихся на балансе структурных подразделений ОАО «РЖД» и объектов арендаторов ОАО «РЖД». В акте указано, каким образом бойлерная подключена к системе теплоснабжения. В акте зафиксировано, что границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ООО «Валенси» и ОАО «РЖД» является место врезки паропровода Ду250 ОАО «РЖД» в паропровод Ду300, находящийся на балансе ООО «Валенси». Минимальный расход пара в точке подключения на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ООО «Валенси» и ОАО «РЖД», при котором обеспечивается нормальное функционирование системы теплоснабжения (поставка тепловой энергии теплоносителем в виде перегретого пара), корректный учет тепловой энергии и теплоносителя, исполняются требования безопасности паропроводов составляет 30т/час (21 Гкал/час). Параметры теплоносителя в паропроводе: давление $12\pm 0,6$ ати, температура пара $250\pm 12,5^{\circ}\text{C}$.

В акте также указано, что проектная документация на систему теплоснабжения объекта «Бойлерная», систему теплотребления объектов арендаторов, проектная или исполнительная документация на участки тепловых сетей, находящихся на балансе ОАО «РЖД» и его арендаторов, отсутствует. Ввиду отсутствия указанных документов проверить наличие надлежащего подключения теплотребляющих установок объекта «бойлерная» к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-2» и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласования подключения не представляется возможным.

Письмом № 1201-03/306 от 27.03.2018 ПАО «ТГК-2» направило для подписания акт обследования от 19.03.2018 в трех экземплярах и возвращения подписанных двух экземпляров акта, а также повторно указало, что в связи с отсутствием проектной или исполнительной документации на участки тепловых сетей, проверить наличие надлежащего подключения теплотребляющих установок объекта «бойлерная» к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-2» и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласования подключения не представляется возможным.

Письмом № СевДТВу-1/267 от 02.04.2018 ОАО «РЖД» направляет акт о подключении

от 19.03.2018 и просит представить проект договора на отпуск и потребление тепловой энергии в паре на бойлерную по адресу: г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская.

Письмом № 01-4-13-2-1/Я/2100 от 05.04.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило, что письмом № 01-4-13-2-1/Я/518 от 02.02.2018 направлен отказ от заключения договора теплоснабжения с указанием причин отказа. Проект договора на отпуск и потребление тепловой энергии в паре будет направлен после предоставления в полном объеме сведений и документов, предусмотренных пунктами 35 и 36 Постановления № 808.

В письменных пояснениях № СевДТВ4-5486 от 09.07.2018 ОАО «РЖД» указало, что поставка тепловой энергии в паре на бойлерную ст. Ново-Ярославская, принадлежащую ОАО «РЖД», осуществляется от теплоисточников ПАО «ТГК-2» опосредованно через объекты инженерной инфраструктуры ООО «Валенси» в рамках договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре от 29.07.2016 с ООО «Валенси». Теплопотребляющие объекты ООО «Валенси», в отношении которых заключен договор теплоснабжения с ПАО «ТГК-2», являются собственностью ОАО «РЖД» и переданы в аренду ООО «Валенси» на основании аренды. Заключение ПАО «ТГК-2» договора на поставку тепловой энергии с ООО «Валенси», в рамках которого осуществляется и поставка пара на объекты ОАО «РЖД», подтверждает факт подключения теплопотребляющих установок ОАО «РЖД» к системе теплоснабжения в установленном порядке. Документы, свидетельствующие о подключении бойлерной к системе теплоснабжения, отсутствуют, поэтому в соответствии с пунктом 37 Постановления №808 ОАО «РЖД» просило ПАО «ТГК-2» предоставить указанные документы, а в случае их отсутствия – самостоятельно проверить за счет ОАО «РЖД» наличие надлежащего подключения и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласовании подключения.

ОАО «РЖД» считает, что отказ ПАО «ТГК-2» в согласовании подключения бойлерной на ст.Ново-Ярославская является нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Принимая решение, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства исходила из следующего.

Полномочия антимонопольного органа изложены в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии со статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Злоупотребление доминирующим положением характеризуется следующей совокупностью взаимосвязанных признаков:

- 1) доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
- 2) совершение хозяйствующим субъектом действия (бездействия);
- 3) наступление или возможность наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей;
- 4) наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением, совершением деяния и его негативными последствиями либо возможностью наступления таких последствий.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц), включая финансовые организации, или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

При проведении анализа состояния конкуренции на рынке услуг по теплоснабжению антимонопольным органом в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденном приказом ФАС России №220 от 28.04.2010, продуктовые границы рынка определены как услуги по теплоснабжению, а географические границы определены административными границами г. Ярославля в границах присоединенной тепловой сети. Согласно аналитическому отчету от 10.08.2018 теплоснабжение объекта ОАО «РЖД» – бойлерной **осуществляется от теплоисточника ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2», опосредованно через объекты инфраструктуры ООО «Валенси» на основании договора № 9045 от 23.11.2011 между ПАО «ТГК-2» и ООО «Валенси». Границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ПАО «ТГК-2» и ООО «Валенси» являются выходные фланцы задвижек №№18, 19 Ду300 в паровом узле 4. К тепловым сетям ООО «Валенси» присоединены теплопотребляющие установки субабонентов, в том числе бойлерная ОАО «РЖД». Поставка тепловой энергии в паре на бойлерную ОАО «РЖД» на станции Ново-Ярославская осуществлялась в рамках договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре № 2027783 от 29.07.2016 с ООО «Валенси». В соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон за состояние и обслуживание систем теплопотребления определен участок от входной задвижки ДУ-250, расположенный на территории ОП ООО «Валенси», до отсекающей задвижки ДУ-250 и до бойлерной СевДТВС.**

При этом, техническая возможность получения тепловой энергии в паре для указанного объекта от иных теплоисточников отсутствует.

Учитывая, что объектом анализа являлось определение на товарном рынке положения ПАО «ТГК-2», осуществляющего теплоснабжение объектов, расположенных по адресу: г.Ярославль, ст.Ново-Ярославская, целесообразно определить границы локального рынка в границах присоединённой тепловой сети, от которой осуществляется теплоснабжение указанных объектов, где непосредственными границами является участок тепловой сети от ТЭЦ-3 до тепловых вводов объектов ООО «Валенси».

ПАО «ТГК-2» занимает доминирующее положение на локальном товарном рынке поставки тепловой энергии в географических границах присоединённой тепловой сети, от которой непосредственно осуществляется теплоснабжение объектов, расположенных по адресу: Ярославская область, г.Ярославль, ст.Ново-Ярославская (в том числе, бойлерной ОАО «РЖД»).

Доля, занимаемая ПАО «ТГК-2» на локальном рынке теплоснабжения, равна 100%.

Статья 10 Закона о защите конкуренции предусматривает запрет злоупотребления доминирующим положением в форме бездействия, представляющего собой пассивную форму поведения. Однако, для квалификации бездействия в соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в решении следует устанавливать:

- конкретные действия, которые не были совершены хозяйствующим субъектом;
- обязанность совершения таких действий со ссылкой на нормативный правовой акт (например, положения статьи 10 ГК РФ, статьи 426 ГК РФ, статьи 6, статьи 10 Закона о защите конкуренции и др.) или договор, устанавливающий обязанность совершения таких действий.

В соответствии с пунктом 12 Постановления №808 единая теплоснабжающая организация при осуществлении своей деятельности обязана заключать и исполнять договоры теплоснабжения с любыми обратившимися к ней потребителями тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения указанными потребителями выданных им в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения к тепловым сетям.

Порядок заключения договора теплоснабжения регламентирован Постановлением №808.

В соответствии с пунктом 35 Постановления №808 для заключения договора теплоснабжения с единой теплоснабжающей организацией заявитель направляет единой теплоснабжающей организации заявку на заключение договора теплоснабжения, содержащую следующие сведения:

полное наименование организации (фамилия, имя, отчество) заявителя;

место нахождения организации (место жительства физического лица);

место нахождения теплотребляющих установок и место их подключения к системе теплоснабжения (тепловой ввод);

тепловая нагрузка теплотребляющих установок по каждой теплотребляющей установке и видам тепловой нагрузки (отопление, кондиционирование, вентиляция, осуществление технологических процессов, горячее водоснабжение), подтвержденная технической или проектной документацией;

договорный объем потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя в течение срока действия договора или в течение 1-го года действия договора, если договор заключается на срок более 1 года;

срок действия договора;

сведения о предполагаемом режиме потребления тепловой энергии;

сведения об уполномоченных должностных лицах заявителя, ответственных за выполнение условий договора (за исключением граждан-потребителей);

расчет объема тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) в тепловых сетях заявителя от границы балансовой принадлежности до точки учета, подтвержденный технической или проектной документацией;

банковские реквизиты;

сведения об имеющихся приборах учета тепловой энергии, теплоносителя и их технические характеристики.

Пакет документов, прилагаемых к заявке на заключение договора теплоснабжения указан в пункте 36 Постановления №808, в том числе:

удостоверенные в установленном порядке копии правоустанавливающих документов (в том числе свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним), подтверждающих право собственности и (или) иное законное право потребителя в отношении объектов недвижимости (здания, строения, сооружения), в которых расположены теплотребляющие установки (при наличии);

документы, подтверждающие подключение теплотребляющих установок заявителя к системе теплоснабжения.

Согласно пункту 37 Постановления №808 в качестве документов, подтверждающих подключение теплотребляющих установок заявителя в установленном порядке к системе теплоснабжения, используются выданные акты о подключении, присоединении, технические условия с отметкой об их исполнении, наряды-допуски теплоснабжающих организаций.

В случае утраты заявителем документов, подтверждающих подключение теплотребляющих установок к системе теплоснабжения, и отсутствия их у единой теплоснабжающей организации указанная организация обязана в течение 10 рабочих дней со дня соответствующего обращения к ней заявителя самостоятельно за счет средств заявителя проверить наличие надлежащего подключения теплотребляющих установок к системе теплоснабжения и

составить соответствующий акт о выполнении работ и согласовании подключения.

Согласно пункту 39 Постановления №808 в случае отсутствия в заявке сведений или документов, указанных в пунктах 35 и 36 настоящих Правил, единая теплоснабжающая организация обязана в течение 3 рабочих дней со дня получения таких документов направить заявителю предложение о представлении недостающих сведений и (или) документов. Необходимые сведения и документы должны быть представлены в течение 10 рабочих дней. Датой поступления заявки считается дата представления сведений и документов в полном объеме.

В соответствии с пунктом 41 Постановления №808 в случае непредставления заявителем сведений или документов, указанных в пунктах 35 и 36 настоящих Правил, в порядке, установленном пунктом 39 настоящих Правил, или несоответствия заявки условиям подключения к тепловым сетям единая теплоснабжающая организация обязана по истечении 30 дней со дня направления заявителю предложения о представлении необходимых сведений и документов в письменной форме уведомить заявителя об отказе в заключении договора теплоснабжения с указанием причин такого отказа.

В ходе рассмотрения заявления филиала ОАО «РЖД» антимонопольным органом в действиях (бездействии) ПАО «ТГК-2» были выявлены признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении ПАО «ТГК-2» от заключения договора теплоснабжения с ОАО «РЖД» в отношении бойлерной, расположенной по адресу: г. Ярославль, станция Ново-Ярославская, путем ненадлежащего реагирования на заявку филиала ОАО «РЖД» на установление надлежащего подключения.

Из комплексного толкования норм, содержащихся в пунктах 35-41 Постановления №808, следует, что исчерпывающий перечень документов, необходимых для заключения договора теплоснабжения, содержится в пунктах 35, 36 Постановления №808. Документы, установленные актом от 19.03.2018 комиссионного обследования на предмет надлежащего подключения бойлерной к сетям теплоснабжения, указаны в этом перечне.

В связи с этим Ярославское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдало ПАО «ТГК-2» предупреждение (№8910/07-04 от 13.08.2018) о необходимости в срок до 07.09.2018 прекращения указанных действий (бездействия) путем надлежащего рассмотрения заявки ОАО «РЖД» на заключение договора теплоснабжения бойлерной по адресу: г.Ярославль, ст.Ново-Ярославская.

Письмом № 01-7-28/Я/010153-2018 от 07.09.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило, что во исполнение выданного предупреждения в адрес ОАО «РЖД» был направлен запрос №01-4-13-2-1/Я/004929 от 22.08.2018 о предоставлении сведений и документов.

Письмом № СевДТВ/4-6005 от 31.08.2018 ОАО «РЖД» направило в ПАО «ТГК-2» документы и сведения в соответствии с запросом, в том числе: расчет потерь тепла в тепловых сетях от границы раздела до места установки приборов учета.

В рамках исполнения предупреждения ПАО «ТГК-2» направило ООО «Валенси» и

ОАО «РЖД» письмо № 1201-03/1096 от 07.09.2018 о проведении повторной проверки 11.09.2018 с целью определения наличия/отсутствия надлежащего подключения к системе теплоснабжения теплотребляющих установок объекта ОАО «РЖД» – бойлерной на ст.Ново-Ярославская в г.Ярославле. В письме указано о предоставлении технической или проектной документации на участки тепловых сетей, документация должна быть разработана и согласована в соответствии с действующими на момент ее разработки нормативами.

Письмом № 0001/010954-2018 от 28.09.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило о выполнении предупреждения, приложив письмо №0001/010897 от 27.09.2018 в адрес ОАО «РЖД» об отказе в заключении договора теплоснабжения в отношении бойлерной на ст. Ново-Ярославская г.Ярославля. Основанием для отказа в заключении договора послужило отсутствие документов и сведений:

– документов, подтверждающих подключение теплотребляющих установок заявителя к системе теплоснабжения,

– тепловая нагрузка теплотребляющих установок не подтверждена технической или проектной документацией,

расчет объема тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) в тепловых сетях заявителя не подтвержден технической или проектной документацией,

– отсутствуют сведения о предполагаемом режиме потребления тепловой энергии.

По результатам повторного комиссионного обследования на предмет подключения бойлерной к тепловым сетям составлен акт от 11.09.2018, в котором установлено отсутствие надлежащего подключения к системе теплоснабжения.

ПАО «ТГК-2» направило в адрес ОАО «РЖД» письмо № 1201-03/1146 от 17.09.2018, в котором указано, что ОАО «РЖД» не представлена техническая или проектная документация на теплотребляющие установки – на объект Бойлерная и наружные тепловые сети. Представленный технический паспорт на ЦТП разработан на основании проекта, утвержденного по техническим условиям структурного подразделения ОАО «РЖД», которое не является организацией коммунального комплекса, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, поэтому представленный паспорт автоматизированного ЦТП не может рассматриваться в качестве технической документации. Иной технической документации, согласованной с ресурсоснабжающей организацией, не представлено. Требование о предоставлении проектной документации на объект теплоснабжения и наружные тепловые сети для возможности определения надлежащего подключения обосновано следующим. В соответствии с пунктом 12 Постановления №808 единая теплоснабжающая организация обязана заключить и исполнять договоры теплоснабжения с любым обратившимся к ней потребителем тепловой энергии, теплотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения указанными потребителями выданных им в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности

технических условий о подключении к тепловым сетям. Объект считается подключенным к системе теплоснабжения в соответствии с Градостроительным Кодексом (т. е. надлежащим образом), если фактическое состояние системы теплоснабжения соответствует проекту теплоснабжения, ранее согласованному с ресурсоснабжающей организацией.

Параметры потребления, на которые рассчитано оборудование ЦТП (бойлерной) согласно заявке (пар давлением 1,00-1,15 МПа, температурой теплоносителя 185-189°C) не соответствует параметрам теплоносителя от ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2» (пар давлением $12 \pm 0,6$ ати, температурой пара $250 \pm 12,5$ °C). Из-за несоответствия параметров имеется риск возникновения аварийной ситуации, угроза жизни и здоровью сотрудников. В связи с этим ПАО «ТГК-2» установило ненадлежащее подключение бойлерной к сетям теплоснабжения.

Этим же письмом ПАО «ТГК-2» направило в ОАО «РЖД» акт обследования от 11.09.2018 для подписания, в котором сделан вывод о том, что в связи с отсутствием проектной и технической документацией на систему теплоснабжения «Бойлерная». Согласованной с ресурсо-снабжающей организацией, отсутствием проектной, исполнительной или другой технической документации на участки тепловых сетей, находящихся на балансе ОАО «РЖД», несоответствием параметров теплоносителя, отпускаемого с ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2», и параметров, на которое рассчитано оборудование бойлерной, надлежащее подключение к системе теплоснабжения объекта «Бойлерная» отсутствует.

Письмом № СевДТВ/4 от 27.09.2018 ОАО «РЖД» выразило несогласие с выводами ПАО «ТГК-2» о ненадлежащем подключении бойлерной к сетям теплоснабжения, указало, что письмом № 1201-03/1096 от 07.09.2018 были запрошены докумены, которые не требовались для заключения договора теплоснабжения и не запрашивались ранее. ОАО «РЖД» вновь указало, что поставка тепловой энергии в паре на бойлерную ст.Ново-Ярославская, принадлежащую ОАО «РЖД», осуществляется от теплоисточников ПАО «ТГК-2» опосредованно через объекты инженерной инфраструктуры ООО «Валенси» в рамках договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре от 29.07.2016 с ООО «Валенси». Теплоснабжающие объекты ООО «Валенси», в отношении которых заключен договор теплоснабжения с ПАО «ТГК-2», являются собственностью ОАО «РЖД» и переданы в аренду ООО «Валенси» на основании аренды. Заключение ПАО «ТГК-2» договора на поставку тепловой энергии с ООО «Валенси», в рамках которого осуществляется и поставка пара на объекты ОАО «РЖД», подтверждает факт подключения теплоснабжающих установок ОАО «РЖД» к системе теплоснабжения в установленном порядке. С актом обследования от 11.09.2018 ОАО «РЖД» не согласно и возвратило их в ПАО «ТГК-2» без подписания письмом № СевДТВу-1/640 от 27.09.2018.

В письме № СевДТВу-1/640 от 27.09.2018 ОАО «РЖД» относительно несоответствия параметров потребления указало, что параметры потребления, на которые рассчитано оборудование ЦТП (бойлерной): пар давлением 1,00-1,15 МПа (11-12 ати), температура теплоносителя 185-189°C (температура уменьшена,

относительно отпускаемого теплоносителя с ТЭУ-3 ввиду большой протяженности участка тепловой сети (более 5км) и существенном нарушении тепловой изоляции тепловых сетей ООО «Валенси»), фактические же параметры теплоносителя от ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2» выше (пар давлением $12\pm 0,6$ ати, температурой пара $250^{\circ}\pm 12,5^{\circ}\text{C}$), риска возникновения аварийной ситуации нет.

Антимонопольный орган пришел к выводу, что ПАО «ТГК-2» не исполнило выданное предупреждение, уклонившись от заключения договора теплоснабжения с ОАО «РЖД» в отношении бойлерной, расположенной по адресу: г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская, путем ненадлежащего реагирования на заявку филиала ОАО «РЖД» на установление надлежащего подключения. В соответствии с пунктом 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом №280 от 12.10.2018 в отношении ПАО «ТГК-2» было возбуждено настоящее дело по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении от заключения договора теплоснабжения с ОАО «РЖД» **в отношении бойлерной, расположенной по адресу: г. Ярославль, станция Ново-Ярославская, путем ненадлежащего реагирования на заявку филиала ОАО «РЖД» на установление надлежащего подключения.**

На заседаниях комиссии по рассмотрению дела представитель **ОАО «РЖД»** поддержал доводы заявления.

ПАО «ТГК-2» свою вину во вменяемом нарушении не признало, его доводы в основном сводятся к следующему:

Договор теплоснабжения объекта по адресу: г.Ярославль, ст. Ново-Ярославская, между ПАО «ТГК-2» и ОАО «РЖД» не заключался. Схема расположения сетей теплоснабжения указанного объекта с указанием на ней всех объектов с приложением акта границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в ПАО «ТГК-2» отсутствует.

На обращение ОАО «РЖД» (№ СевДТВу-1/197 от 01.03.2018) о составлении акта и заключении договора ПАО «ТГК-2» письмом № 2/3-1201-03/229 от 07.03.2018 сообщало об условиях проведения проверки и перечне необходимых документов, в числе которых оригинал проектной документации объекта теплопотребления, ранее согласованной с ресурсоснабжающей организацией. Необходимость предоставления проектной документации обосновывалась требованиями пункта 12 Постановления №808, пунктом 17 Постановления №83, пункта 17 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ, пунктом 2.4.3 Приказа №115. Объект капитального строительства будет считаться подключенным к системе теплоснабжения в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (т. е. надлежащим образом) если фактическое состояние системы теплопотребления соответствует проекту теплоснабжения, ранее согласованному с ресурсоснабжающей организацией. В случае отсутствия проектной документации в результате осмотра возможно определить наличие/отсутствие

фактического присоединения к системе теплоснабжения, но не на соответствие проектной документации.

После произведенной оплаты, в согласованное время 19.03.2018 проведено комиссионное обследование, составлен акт, которым зафиксировано фактическое подключение. В акте также указано, что проектная документация на систему теплоснабжения объекта «Бойлерная», систему теплоснабжения объектов арендаторов, проектная или исполнительная документация на участки тепловых сетей, находящихся на балансе ОАО «РЖД» и его арендаторов, отсутствует. Ввиду отсутствия указанных документов проверить наличие надлежащего подключения теплотребляющих установок объекта «бойлерная» к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-2» и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласования подключения не представляется возможным.

После повторного обследования 11.09.2018 ПАО «ТГК-2» в акте обследования вновь сделан вывод о том, что в связи с отсутствием проектной и технической документацией на систему теплоснабжения «Бойлерная», согласованной с ресурсо-снабжающей организацией, отсутствием проектной, исполнительной или другой технической документации на участки тепловых сетей, находящихся на балансе ОАО «РЖД», несоответствием параметров теплоносителя, отпускаемого с ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2», и параметров, на которое рассчитано оборудование бойлерной, надлежащее подключение к системе теплоснабжения объекта «Бойлерная» отсутствует.

Ярославское УФАС России, оценив доводы ПАО «ТГК-2», считает необходимым отметить следующее:

В обоснование своей позиции ПАО «ТГК-2» указывает, что не располагает документами, подтверждающими подключение теплотребляющих установок бойлерной, и готово провести проверку на предмет наличия/отсутствия надлежащего подключения теплотребляющих установок к системе теплоснабжения при условии предоставления оригинала проектной документации объекта теплоснабжения, ранее согласованной с ресурсоснабжающей организацией, и оплатой услуги. Необходимость предоставления проектной документации обосновывается требованиями пункта 12 Постановления №808, пунктом 17 Постановления №83, пункта 17 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ, пунктом 2.4.3 Приказа №115.

В соответствии с пунктом 12 Постановления №808 единая теплоснабжающая организация при осуществлении своей деятельности обязана заключать и исполнять договоры теплоснабжения с любыми обратившимися к ней потребителями тепловой энергии, теплотребляющие установки которых находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения указанными потребителями выданных им в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения к тепловым сетям.

В пункте 17 Постановления №83 указано, что в случае если подключение объекта

капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей организацией и основным абонентом технические условия может разработать ресурсоснабжающая организация.

Плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей инженерно-технического обеспечения, используемых в процессе холодного водоснабжения и водоотведения) определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей организации.

Договор о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заключается с основным абонентом, который должен заключить с ресурсоснабжающей организацией договор о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения для получения дополнительной мощности. Стороны могут заключить трехсторонний договор о подключении.

Пункт 17 в статье 48 Градостроительного кодекса РФ отсутствует.

Согласно пункту 2.4.3 Приказа №115 монтаж, реконструкция тепловых энергоустановок выполняются по проекту, утвержденному и согласованному в установленном порядке. Проекты тепловых энергоустановок должны соответствовать требованиям охраны труда и природоохранным требованиям.

По мнению антимонопольного органа, приведенные нормы законодательства, на которые ссылается ПАО «ТГК-2» в обоснование своей позиции, не имеют отношения к данному делу. В рассматриваемом случае речь идет не о монтаже, реконструкции, заключении договора о подключении объекта капитального строительства к тепловым сетям, а о заключении договора теплоснабжения в отношении объекта, ранее присоединенного к тепловым сетям; проектная, исполнительная и техническая документация по присоединению данного объекта безвозвратно утеряна и не может быть восстановлена.

Пунктом 37 Постановления №808 определена возможность **установления факта надлежащего подключения при отсутствии о подключении**: случае утраты заявителем документов, подтверждающих подключение теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения, и отсутствия их у единой теплоснабжающей организации указанная организация обязана в течение 10 рабочих дней со дня соответствующего обращения к ней заявителя самостоятельно за счет средств заявителя проверить наличие надлежащего подключения теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласовании подключения.

Кроме того, **антимонопольным органом отклоняется довод** ПАО «ТГК-2» о

несоответствии параметров потребления, на которые рассчитано оборудование бойлерной (пар давлением 1,00-1,15 МПа (11-12 ати), температура теплоносителя 185-189°С), фактическим параметрам теплоносителя от ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2» (пар давлением 12±0,6 ати, температурой пара 250°±12,5°С), в связи с чем Общество указывает на ненадлежащее подключение бойлерной к тепловым сетям ПАО «ТГК-2», возможности возникновения аварийных случаев.

Антимонопольный орган считает, что при опосредованном присоединении через тепловые сети ООО «Валенси» и с учетом большой протяженности участка тепловой сети (более 5км), разница в параметрах теплоносителя не создаст угрозу аварийных ситуаций.

Резюмируя указанное выше, Комиссия по рассмотрению дела пришла к выводу, что ПАО «ТГК-2» уклонилось от заключения договора теплоснабжения с ОАО «РЖД» в отношении бойлерной, расположенной по адресу: г. Ярославль, станция Ново-Ярославская, путем ненадлежащего реагирования на заявку филиала ОАО «РЖД» на установление надлежащего подключения.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

1. Неправомерные действия ПАО «ТГК-2» создали угрозу прекращения подачи тепловой энергии на объект ОАО «РЖД» (бойлерную по адресу: г. Ярославль, станция Ново-Ярославская), что могло привести к ущемлению интересов заявителя.
2. Из письма филиала ОАО «РЖД» №СевДТВ/4-25 от 14.01.2019 следует, что в связи с неоднократными отказами ПАО «ТГК-2» в заключении договора теплоснабжения и во избежание прекращения поставки тепловой энергии на объекты ОАО «РЖД», в декабре 2018 года ОАО «РЖД» была произведена модернизация группы зданий, расположенных на ст. Ново-Ярославская, с устройством в одном из них индукционной водогрейной электрокотельной. В результате произведенной модернизации отопление объектов АО «РЖД» осуществляется от указанной электрокотельной. В связи с проведенной модернизацией бойлерная, расположенная на ст. Ново-Ярославская, была законсервирована, поэтому у ОАО «РЖД» отпала необходимость в заключении договора на поставку тепловой энергии с ПАО «ТГК-2».
3. Принимая во внимание изложенное выше, Комиссия по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства не усматривает оснований для выдачи ПАО «ТГК-2» предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания №2», ИНН 7606053324, нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Материалы дела в отношении ПАО «ТГК-2» передать уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии:

Шушкова А.С.

Члены Комиссии:

Антонова М.В.

Грובהва В.С.