

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/14-21

28 января 2014 года  
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

при участии представителей Администрации города Мурманска в лице отдела по формированию и размещению муниципального заказа (далее – Уполномоченный орган) – <...> (доверенность №05-09/4034 от 30.12.2013г.), <...> (доверенность №05-09/65 от 14.01.2014г.);

в отсутствие индивидуального предпринимателя Аксенова, уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы должным образом;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Аксенова (далее – ИП Аксенов, Заявитель) на действия Единой комиссии по размещению заказов отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Единая комиссия) при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме «на право заключения муниципального контракта на поставку наградных материалов для нужд Совета депутатов города Мурманска», реестровый номер заказа: 0349300033713002008 (далее — Открытый аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 21 января 2014 года поступила жалоба от ИП Аксенова на действия Единой комиссии при проведении Открытого аукциона.

Из существа поступившей жалобы следует, что заявка ИП Аксенова была отклонена по причине отсутствия конкретных показателей, указанных в первой части заявки участника соответствующим значениям, установленных аукционной документацией.

Заявитель сообщает, что в первой части заявки им были указаны конкретные характеристики предлагаемого к поставке товара, позволяющие однозначно и точно определить соответствие товара потребностям Заказчика. Также в первой части заявки ИП Аксенов подтвердил свое согласие поставить товар на условиях, предусмотренных документацией об Открытом аукционе.

Таким образом, Заявитель полагает, что Единая комиссия отклонила первую часть заявки, поданную для участия в Открытом аукционе, без законных на то оснований.

ИП Аксенов просит проверить правомерность действий Единой комиссии и выдать Единой комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

Уполномоченный орган с доводами Заявителя не согласен и считает, что процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в Открытом аукционе проведена в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС проведено на основании письма Минэкономразвития России от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и, ФАС России от 30.12.2013 № АД/53811/13 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения законодательства Российской Федерации в отношении торгов, запроса котировок, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года».

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы Заявителя, изучив возражения представителей Уполномоченного органа, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что извещение на проведение Открытого аукциона, размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27.12.2013 года.

**Уполномоченный орган:** Администрация города Мурманска в лице отдела по формированию и размещению муниципального заказа.

**Заказчик:** Совет депутатов города Мурманска (далее – Заказчик).

**Предмет торгов:** заключение муниципального контракта на поставку наградных материалов для нужд Совета депутатов города Мурманска.

**Начальная (максимальная) цена контракта** 2 782 000,00 руб.

Требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме регламентированы статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких

показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В пункте 4.1 технического задания документации об Открытом аукционе Уполномоченным органом установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара*	Кол-во, шт.
2	Знак нагрудный «Почетный гражданин города-героя Мурманска»	<p>Знак имеет форму круга диаметром не менее 32 мм и не более 33 мм, толщиной не менее 2,5 мм и не более 2,6 мм. Круг обрамлен венком из стилизованных дубовых листьев шириной не менее 2,5 мм и не более 2,6 мм, выполненном в 3D-объеме - металл серого цвета. В центре знака расположен герб Города-героя Мурманска. Над Гербом - медаль «Герой Советского Союза», выполненная в 3D-объеме. Вокруг герба - синий эмалевый пояс с надписью выпуклыми буквами «Почетный гражданин города-героя Мурманска» - металл желтого цвета (позолочение).</p> <p>Внешний диаметр синего эмалевого пояса – не менее 25,5 мм и не более 26,5 мм, внутренний диаметр синего эмалевого пояса – не менее 18,5 мм и не более 19,5 мм.</p> <p>Надпись внутри эмалевого пояса: шрифт Arial, высота букв – не менее 1 мм и не более 2 мм.</p> <p>Пространство, ограниченное внутренним диаметром синего эмалевого пояса вокруг Герба города-героя Мурманска, покрыто бесцветным лаком.</p> <p>Размер герба внутри круга: не менее 11x14 мм и не более 12x15 мм.</p> <p>Верхнее поле герба и изображение рыбы в нижнем поле герба заполнено синей эмалью, цвет по шкале Пантон - 2746С. Нижнее поле герба, окантовка верхнего поля, корабль и северное сияние - металл желтого цвета (позолочение).</p> <p>Окантовка синего эмалевого пояса - металл желтого цвета (позолочение).</p> <p>Размер медали «Герой Советского Союза»: не менее 4x8,5 мм и не более 5x9,5 мм.</p>	200

		<p>Звезда в составе медали «Герой Советского Союза» и металлические детали колодки выполнены из металла желтого цвета (позолочение).</p> <p>Колодка медали «Герой Советского Союза» заполнена красной эмалью, цвет по шкале Пантон - 186С.</p> <p>На оборотной стороне знака нанесен его номер методом, устойчивым к механическим воздействиям.</p> <p>Знак при помощи ушка и кольца соединяется с прямоугольной колодкой размером не менее 24x15 мм и не более 25x16 мм - металл серого цвета, обтянутой муаровой лентой красного цвета. Ширина ленты: не менее 20 мм и не более 21 мм (искусственный шелк с нанесением муара).</p> <p>Масса изделия - не менее 23 г и не более 25 г.</p> <p>Используемые материалы: металл белого цвета марки МНЦ 15-20 ГОСТ 492-2006 «Никель, сплавы никелевые и медно-никелевые, обрабатываемые давлением. Марки» - никель-медного сплава нейзильбер - который превосходит по прочности и износостойкости серебряный сплав 925 пробы.</p> <p>Покрытие элементов: частичное гальваническое золочение поверхности, холодная эмаль.</p> <p>Крепление: булавка с накладкой, пайка припоем медно-цинковым.</p> <p>Срок службы - не ограничен.</p>	
...			
	Удостоверение к знаку	<p>Размер удостоверения в развёрнутом виде не менее 130*90 мм и не более 131*91 мм. Картон - не менее 300 г/м<sup>2</sup>. Внешняя сторона покрыта бордовой краской цвет по шкале пантон - 1807С. На лицевой части на расстоянии не менее 15 мм и не более 16 мм по вертикали от верхней части удостоверения расположен герб города-героя Мурманска высотой не менее 12 мм и не более 13 мм, ниже на не менее 7 мм и не более 8 мм расположена надпись желтой краской «УДОСТОВЕРЕНИЕ К ЗНАКУ «Почётный гражданин города-героя Мурманска». Надпись</p>	

4	«Почётный гражданин города-героя Мурманска»	исполнена шрифтом Arial. На внутренней стороне удостоверения в левой его части изображен знак на ленте «Почётный гражданин города-героя Мурманска», ниже знака – его номер <...> С правой стороны удостоверения в верхней его части три горизонтальных полосы длиной не менее 52 мм и не более 53 мм каждая и ниже надпись шрифтом Arial черного цвета: «Решением совета депутатов г. Мурманска от «_»_____20_г. №__ присвоено звание и далее красным цветом «ПОЧЁТНЫЙ ГРАЖДАНИН ГОРОДА-ГЕРОЯ МУРМАНСКА» ниже черным – «Глава муниципального образования г. Мурманск Алексей Веллер».	200
---	---	---	-----

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме регламентирован статьей 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В силу части 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно подпункту б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В силу того, что Уполномоченным органом были указаны требования к техническим характеристикам товара, от участников размещения заказа требовалось в первой части заявки представить конкретные показатели используемого товара.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Как следует из Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (номер извещения на официальном сайте 0349300033713002008) от 16.01.2014 года (далее - Протокол), на участие в Открытом

аукционе было подано 4 заявки с порядковыми номерами «6606682», «6610949», «6611777», «6612969».

Согласно Протоколу заявка ИП Аксенова была отклонена, так как, по мнению Единой комиссии, предлагаемый к поставке товар не содержит конкретные показатели предлагаемых для использования товаров, определенных в пп.1,2,6-13 п.4.1 раздела 4 технического задания аукционной документации, а именно: метод нанесения номера знака.

Комиссией Мурманского УФАС изучена первая часть заявки Заявителя и установлено, что первая часть заявки ИП Аксенова (порядковый номер <...> ) **содержит следующие показатели товара:** «На оборотной стороне знака нанесен его номер методом, устойчивым к механическим воздействиям».

Комиссия Мурманского УФАС, ознакомившись с техническим заданием документации об Открытом аукционе, приходит к выводу, что жалоба ИП Аксенова является обоснованной в силу следующего.

Уполномоченным органом в аукционной документации установлено, что номер на знаке должен быть выполнен методом, устойчивым к механическим воздействиям.

Однако Уполномоченным органом не установлено, какой именно метод нанесения знака является устойчивым к механическим воздействиям, а также не определены его показатели устойчивости.

Таким образом, участникам размещения заказа в первой части заявки достаточно было указать лишь то, что номер будет нанесен методом, устойчивым к механическим воздействиям.

Следовательно, так как ИП Аксенов в своей заявке указал «На оборотной стороне знака нанесен его номер методом, устойчивым к механическим воздействиям», Комиссия Мурманского УФАС пришла к выводу, что первая часть заявки Заявителя соответствует требованиям подпункта б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Таким образом, у Единой комиссии не было оснований для отказа в допуске ИП Аксенова к Открытому аукциону. Отклонив заявку Заявителя, Единая комиссия нарушила требования части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссией Мурманского УФАС проведена внеплановая проверка размещенного заказа, в ходе которой установлено нижеследующее.

Как было указано ранее, в силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать **требования к качеству, техническим характеристикам товара**, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, **связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.**

Согласно аукционной документации предметом Открытого аукциона являются наградные материалы для нужд Совета депутатов города Мурманска.

В ходе заседания Комиссией Мурманского УФАС было установлено, что требования к нагрудному знаку «Почетный гражданин города-героя Мурманска» и удостоверению «Почетный гражданин города-героя Мурманска» установлены в Решении Совета депутатов города Мурманска от 30.05.2011 г. № 37-478 «О положении о звании «Почетный гражданин города-героя Мурманска» (далее - Решение).

Так, в Приложении № 2 к Решению установлено описание удостоверения «Почетный гражданин города-героя Мурманска»: Удостоверение Почетного гражданина города-героя Мурманска (далее - удостоверение) имеет форму книжки размером 190 x 60 мм в развернутом виде. Обложка удостоверения изготавливается из ледерина красного цвета. На лицевой стороне обложки имеется надпись «Почетный гражданин города-героя Мурманска», выполненная методом глубокого тиснения золотой фольгой.

На внутренней стороне удостоверения вклеиваются вкладыши, изготовленные из плотной бумаги.

На вкладыше на левой внутренней стороне удостоверения в левой части расположено изображение нагрудного знака Почетного гражданина города-героя Мурманска, в правой части - место для фотографии размером 30 x 40 мм. Ниже в две строки располагаются слова «Решение Совета депутатов города Мурманска \_\_\_ созыва от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г. N \_\_\_-\_\_\_».

На вкладыше на правой внутренней стороне удостоверения в верхней части надпись «Удостоверение N \_\_\_». Под ней записывается: фамилия, имя, отчество Почетного гражданина города-героя Мурманска в именительном падеже. Ниже в две строки располагаются слова «является Почетным гражданином города-героя Мурманска», еще ниже в две строки – «Глава муниципального образования город Мурманск», справа - инициалы имени и отчества, фамилия.

Удостоверение заверяется двумя оттисками печати Совета депутатов города Мурманска на фотографии Почетного гражданина города-героя Мурманска и на подписи Главы муниципального образования город Мурманск.

Описание нагрудного знака «Почетный гражданин города-героя Мурманска» установлено в Приложении № 3 Решения: Нагрудный знак Почетного гражданина города-героя Мурманска (далее - нагрудный знак) состоит из двух частей, скрепленных металлическим кольцом.

В верхней части на синем фоне вверху в две строки надпись золотистого цвета «Город-герой Мурманск». Под ней - верхняя часть медали «Золотая звезда» красного цвета в золотистом обрамлении. По бокам верхней части нагрудного знака располагаются ступеньками две узкие полоски золотистого цвета.

В нижней части нагрудного знака на синем фоне изображены: вверху - звезда, ниже - силуэт транспортного корабля золотистого цвета. Под ними на дугообразной полосе написаны красным цветом слова «Почетный гражданин». По бокам нижней части нагрудного знака расположены ступеньками по три узкие

полоски золотистого цвета.

Нижняя часть нагрудного знака закругленная и обрамлена лавровыми ветвями, в центре которых изображены серп и молот красного цвета. Нагрудный знак изготавливается из металла (медь, бронза), имеет застежку «типа винт».

Требования к номеру на оборотной стороне нагрудного знака в Решении не указаны.

Таким образом, характеристики товара, определяющие потребность Заказчика, установлены в Решении.

Изучив аукционную документацию, Комиссия Мурманского УФАС установила, что в техническое задание включены характеристики товара, которые не соответствуют потребности Заказчика, определенной в указанном нормативном правовом акте.

Таким образом, Уполномоченный орган, установив в техническом задании документации об Открытом аукционе требования к товару без учета положений Решения, нарушил требования пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Аксенова обоснованной.
2. Признать Единую комиссию по размещению заказов отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска нарушившей часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Признать уполномоченный орган - Администрацию города Мурманска в лице отдела по формированию и размещению муниципального заказа нарушившим пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
4. Выдать Уполномоченному органу, Единой комиссии Уполномоченного органа, Оператору электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении допущенных нарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 28 января 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 31 января 2014 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу № 06-10/14-21**

28 января 2014 года  
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

на основании решения от 28 января 2014 года по делу № 06-10/14-21, принятого по итогам рассмотрения жалобы ИП Аксенова на действия Единой комиссии по размещению заказов отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Единая комиссия), при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме «На право заключения муниципального контракта на поставку наградных материалов для нужд Совета депутатов города Мурманска», реестровый номер заказа: 0349300033713002008 (далее — Открытый аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Уполномоченному органу - Администрации города Мурманска в лице отдела по формированию и размещению муниципального заказа и Единой комиссии Уполномоченного органа устранить нарушения части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, путем аннулирования протоколов, составленных в ходе проведения Открытого аукциона.
2. Уполномоченному органу Администрации города Мурманска в лице отдела по формированию и размещению муниципального заказа устранить нарушения пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, путем внесения изменений в аукционную документацию, либо аннулирования Открытого аукциона.
3. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная

Система Торгов» обеспечить возможность совершения действий, указанных в пункте 1 и 2 настоящего предписания.

4. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов», Администрации города Мурманска в лице отдела по формированию и размещению муниципального заказа **исполнить предписание до 20 февраля 2014 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательство исполнения предписания в письменном виде**, либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: [fo51@fas.gov.ru](mailto:fo51@fas.gov.ru).

Резолютивная часть предписания оглашена 28 января 2014 года.

В полном объеме предписание изготовлено 31 января 2014 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.