

1. ООО «ВАРИАНТ»

660036, г. Красноярск, ул. Академгородок, д. 50, стр. 38

2. ОАО «Недвижимость ИЦ ЕЭС»

125993, Москва, Волоколамское ш., д. 2

3. ОАО «Центр развития экономики»

107113, Россия, Москва, ул. 3-я Рыбинская, 18, стр. 22

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1897/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17 ноября 2014 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев **жалобу** ООО «ВАРИАНТ» (**далее — Заявитель**) на действия заказчика - ОАО «Недвижимость ИЦ ЕЭС» (**далее — Заказчик**) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по комплексной технической эксплуатации здания по адресу: г. Красноярск, пр. Свободный, д. 66а для нужд ОАО «НИЦ Сибири». (42471) (реестровый № 31401621906) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в неразмещении обязательной к публикации информации, а также размещении документов в неправильном формате.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 17.01.2014.

Извещение и закупочная документация размещены на Официальном сайте 21.10.2014. Дата окончания подачи заявок – 11.11.2014. Дата подведения итогов –

12.12.2014.

В соответствии с доводами Заявителя, в Конкурсной документации Заказчиком не были размещены приложения, указанные в пункте 12 Технического задания, в соответствии с которыми предусмотрено оказание услуг, а именно:

- № 1 «Краткие технические характеристики объекта»;
- № 2 «Перечень основных работ по КТЭ»;
- № 3 «Перечень основных работ по текущему ремонту помещений и элементов здания»;
- № 4 «План-график работ по техническому обслуживанию инженерных систем здания»;
- № 5 «Работы по санитарному содержанию внутренних помещений здания и прилегающих территорий».

Изучив доводы Заявителя, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2.4.1.1 Конкурсной документации, участник Конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую, в том числе техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Конкурсной документации (раздел 4, форма 2) с приложением файла технического предложения, выполненным в формате MS Word.

Согласно пункту 7 формы № 2 раздела 4 Конкурсной документации, техническое предложение вместе с Техническим Заданием будет служить основой для подготовки приложения №1 к Договору. В этой связи в целях снижения общих затрат сил и времени Заказчика и Участника на подготовку Договора данное предложение следует структурировать **аналогично техническому заданию**. При этом Участник в своем Техническом предложении для некоторых разделов вправе указать, что он согласен со всеми требованиями, предъявляемыми в ТЗ, за исключением (если они есть) таких-то изменений (и указать их).

В соответствии с пунктом 12 Технического задания Конкурсной документации установлен перечень приложений к техническому заданию, включающий следующие документы:

- № 1 «Краткие технические характеристики объекта»;
- № 2 «Перечень основных работ по КТЭ»;

- № 3 «Перечень основных работ по текущему ремонту помещений и элементов здания»;
- № 4 «План-график работ по техническому обслуживанию инженерных систем здания»;
- № 5 «Работы по санитарному содержанию внутренних помещений здания и прилегающих территорий».

Вместе с тем, Комиссия установила, что данные документы не были размещены в составе Конкурсной документации на Официальном сайте, в тоже время они не были представлены на заседание Комиссии. Заказчик данный факт не опровергает.

Соответственно, в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в части не опубликования технического задания в полном его составе. В тоже время, пункт 2.4.1.1 Конкурсной документации предписывает участникам Конкурса подготавливать свои заявки по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в форме № 2 раздела 4 Конкурсной документации, которые предполагают структурировать заявки участников аналогично техническому заданию Конкурсной документации. Следовательно, размещение в составе Конкурсной документации неполного технического задания, лишает участников Конкурса возможности в полном объеме оценить потребности Заказчика, а также предоставить конкурентную заявку на участие в Конкурсе.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, Комиссия признает доводы Заявителя в части неразмещения обязательной к публикации информации обоснованными.

Между тем, Заявитель в тексте жалобы также обжалует размещение Технического задания в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов текста.

Принимая во внимание данный довод, Комиссия установила, что Законом о закупках не установлено требований к формату и возможностям поиска/копирования информации внутри Конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия признает данный довод Заявителя необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь часть 1 статьи 23, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной **в части неразмещения информации и необоснованной в остальной части.**
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. **Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

