

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-187/2023

«24» апреля 2023 года
127

г. Пенза, ул. Урицкого,

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- П<...> – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

- Ф<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

- В<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии:

- от заявителя – представителя по доверенности ООО «Чистая Энергия» Ч<...>;

- от организатора торгов – представителей по доверенности Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области К<...>, С<...>, К<...>;

- от участников конкурсного отбора проектов – представителя по доверенности ООО «Экологика-31» и ООО «Первая Линия» Х<...>;

в отсутствие участника конкурсного отбора проектов – ООО «Ставропольское Солнце» (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ООО «Чистая Энергия» (ИНН 9705109331, ОГРН 5177746040380, ул. Пятницкая, д. 76, пом. 39, г. Москва, 115184) на действия комиссии по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (ИНН 5836675975, ОГРН 1165835051447, ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000) при проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области (извещение размещено на сайте <https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 06.04.2023 поступила жалоба ООО «Чистая Энергия» (ИНН 9705109331, ОГРН 5177746040380, ул. Пятницкая, д. 76, пом. 39, г. Москва, 115184) на действия комиссии по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (ИНН 5836675975, ОГРН 1165835051447, ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000) при проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области (извещение размещено на сайте <https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>) (далее – конкурсный отбор проектов).

Из жалобы заявителя следует, что комиссией по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее - Комиссия) неправомерно принято решение о признании заявки ООО «Чистая Энергия» ненадлежащей и отклонении от дальнейшего участия в конкурсном отборе проектов. Также, в протоколе рассмотрения заявок на участие в отборе проектов от 28.03.2023 Комиссией незаконно заменены значения показателя «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» в отношении заявок участников ООО «Первая Линия» (биогазовая станция «Балтинка») и ООО «Экологика-31» (биогазовая станция «Аршиновка»).

Правовая позиция Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области изложена в письменных возражениях на жалобу от 13.04.2023 (вх. № 555).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 10.04.2023 № 746-3 назначено и проведено 17.04.2023 в 09 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы 17.04.2023 представителем ООО «Чистая Энергия» доводы жалобы поддержаны в полном объеме.

Представители Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области с доводами жалобы не согласились, позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу, поддержали в полном объеме, просили в удовлетворении жалобы отказать. Представитель Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области пояснил, что заявка ООО «Чистая Энергия» признана Комиссией ненадлежащей в связи с невозможностью реализации проекта в заявленном муниципальном образовании, поскольку на территории указанного в заявке данного участника муниципального образования отсутствует полигон ТКО.

Относительно указания Комиссией значений по параметру «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-

часах в год» в протоколе рассмотрения заявок от 28.03.2023, представитель пояснил следующее.

В ходе рассмотрения 28.03.2023 замечаний на протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в отборе проектов от 20.03.2023 комиссией отмечено, что информация о плановых годовых объемах производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды по биогазовым станциям «Балтинка», «Вертуновка», «Аршиновка», «Потодеево» оглашена при вскрытии конвертов с соответствующими заявками. Однако, указанная информация в результате технической ошибки не отражена в протоколе вскрытия конвертов от 20.03.2023.

В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в отборе проектов от 20.03.2023 (в редакции от 28.03.2023) указана полная информация, содержащаяся в каждой из таких заявок и оглашенная в ходе процедуры вскрытия конвертов с заявками, в том числе, в части планового годового объема производства электрической энергии (мощности), что соответствует требованиям подпункта «д» пункта 28(4) Правил разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823.

Комиссией при проведении конкурсного отбора проектов правомерно приняты к учету и внесены в протокол рассмотрения заявок от 28.03.2023 плановые годовые объемы производства электрической энергии (мощности) без учета плановых объемов электрической энергии на собственные нужды, указанные в заявках ООО «Первая Линия» по биогазовым станциям «Балтинка», «Вертуновка» и заявках ООО «Экологика- 31» по биогазовым станциям «Аршиновка» и «Потодеево», поскольку именно эти значения предельных годовых объемов производства электрической энергии (мощности) доступны к реализации территориальным сетевым организациям в целях компенсации потерь электрической энергии при ее передаче.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительной информации уведомлением от 17.04.2023 исх. № 637-3э срок принятия решения по рассмотрению жалобы ООО «Чистая Энергия» продлен, рассмотрение жалобы назначено и проведено 24.04.2023 в 09 часов 30 минут.

20.04.2023 от ООО «Чистая Энергия» и Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в материалы по жалобе поступили дополнительные документы в соответствии с уведомлением от 17.04.2023 исх. № 637-3э.

На рассмотрении жалобы 24.04.2023 представителями ООО «Чистая Энергия» и Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области ранее изложенная позиция поддержана в полном объеме.

Представителем ООО «Чистая Энергия» заявлено ходатайство о приобщении к материалам по жалобе сравнительной таблицы значений по параметру «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год», озвученных Комиссией организатора конкурсного отбора

проектов при проведении процедуры вскрытия конвертов, и сведений, внесенных Комиссией в протоколы, с приложением аудиозаписи заседания Комиссии от 20.03.2023.

Представитель ООО «Экологика-31» и ООО «Первая Линия» указал, что с доводами жалобы не согласен, просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что жалоба ООО «Чистая Энергия» подана в пределах срока, установленного в части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 (в редакции от 01.06.2022) «О схемах и программах перспективного развития

электроэнергетики» утверждены Правила разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики» (далее - Правила).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 28 Правил, схема развития электроэнергетики региона, являющаяся неотъемлемой частью программы развития электроэнергетики регионов, разрабатывается с учетом результатов использования перспективной расчетной модели для субъектов Российской Федерации и включает в себя, в том числе, раздел «существующие и планируемые к строительству генерирующие объекты, функционирующие на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется или осуществляется на розничных рынках».

Согласно пункту 28(1) Правил включение генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, в указанный в подпункте «г» пункта 28 настоящих Правил раздел схемы развития электроэнергетики региона, осуществляется по итогам отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

На основании пункта 28(2) Правил орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), вправе принять решение о проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, относящихся к видам генерирующих объектов, указанным в приложении № 5 к Правилам квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2008 № 426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии» (далее - Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии), с учетом положений настоящего пункта.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области от 29.12.2022 № 135-т принято решение о проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках.

13.01.2023 Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области на официальном сайте в сети «Интернет» (<https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>) размещено извещение о проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области.

Даты начала и окончания отбора проектов: с 13 января по 31 марта 2023 года.

Дата, место, время начала и окончания подачи заявок на участие в отборе: заявки на участие в отборе принимаются организатором конкурсного отбора с 09 марта 2023 года по адресу: 440066 г. Пенза Виноградный 2-й пр-д стр. № 30 кабинет 311, по рабочим дням с 9:00 до 18:00 часов московского времени. Дата окончания приема заявок 15 марта 2023 года.

Предельный годовой объем производства электрической энергии, доступный к конкурсному отбору – 24 169,340 МВт*ч.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками от 20.03.2023 на участие в отборе проектов поступило 8 (восемь) заявок.

28.03.2023 в 13 часов 56 минут Комиссией составлен протокол рассмотрения замечаний на протокол вскрытия конвертов с заявками от 20.03.2023, согласно которому Комиссией рассмотрены заявления ООО «Чистая энергия», ООО «Первая Линия», ООО «Экологика-31».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в отборе проектов, составленного 28.03.2023 в 14 часов 05 минут, заявка ООО «Чистая энергия» признана Комиссией ненадлежащей и отклонена от дальнейшего участия, заявки остальных участников признаны надлежащими.

В соответствии с пунктом 5 протокола рассмотрения заявок от 28.03.2023 Комиссией принято решение включить в реестр генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, проекты Биогазовая электростанция «Балтинка» (ООО «Первая Линия») и Биогазовая электростанция «Аршиновка» (ООО «Экологика-31»).

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области от 28.03.2023 № 18-п сформирован реестр генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, на территории Пензенской области.

1. Рассмотрев довод жалобы заявителя о том, что Комиссией организатора конкурсного отбора неправомерно принято решение о признании заявки ООО «Чистая Энергия» ненадлежащей и отклонении от дальнейшего участия в конкурсном отборе проектов, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в отборе проектов от 28.03.2023 заявка ООО «Чистая энергия» признана ненадлежащей и отклонена по следующему основанию:

«Каждая заявка на участие в отборе проектов должна содержать в том числе вид генерирующего объекта, соответствующий одному из видов генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, предусмотренных приложением и муниципальное образование, в котором планируется реализация проекта.

В заявке ООО «Чистая энергия», поданной на отбор, указан вид генерирующего

объекта - объект, функционирующий на основе использования газа, выделяемого отходами производства и потребления на свалках таких отходов, мощностью от 1 до 5 МВт. Указанный в заявке ООО «Чистая энергия» генерирующий объект, согласно своей технологической составляющей, способен осуществлять производство электрической энергии только при наличии полигона и (или) свалки твердых коммунальных отходов. Иная возможность производства электрической энергии отсутствует.

В заявке ООО «Чистая энергия» на отбор в качестве муниципального образования, в котором планируется реализация проекта - Пензенская область, Бессоновский район. Вместе с тем, согласно Территориальной схеме обращения с отходами на территории Пензенской области, утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 10.04.2020 № 226-пП, на территории Бессоновского района Пензенской области отсутствует какой-либо полигон и (или) свалка твердых коммунальных отходов.

Следовательно, строительство генерирующего объекта, указанного в заявке ООО «Чистая энергия» на отбор, невозможно осуществить на территории Бессоновского района Пензенской области.

Кроме того, получение свалочного газа возможно только на рекультивированных ПТКО. На территории Пензенской области, в том числе на территории Бессоновского района Пензенской области такие полигоны на текущий момент отсутствуют.

Согласно пояснений представителя Администрации Бессоновского района Пензенской области на территории Бессоновского района Пензенской области полигон и (или) свалка твердых коммунальных отходов отсутствуют.

Согласно пояснений представителя Администрации г. Пензы ближайший запуск процедуры рекультивации полигона ТКО, находящегося на территории г. Пензы, запланирован не ранее 2026 года.

Учитывая изложенное, Комиссия констатирует отсутствие технологической возможности реализации заявленного проекта.

Отсутствие технологической возможности в реализации объекта, по своей правовой природе допустимо квалифицировать, как несоответствие заявки предмету процедуры отбора и является основанием для отклонения заявки».

Пунктом 28(4) Правил предусмотрено, что организации и индивидуальные предприниматели, намеренные принять участие в отборе проектов, в течение установленного срока подачи заявок на отбор проектов в порядке, опубликованном в соответствии с требованиями подпункта 2 пункта 28(2) настоящих Правил, вправе направить в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заявки на участие в отборе проектов.

Вышеуказанным пунктом установлен обязательный перечень информации, подлежащей указанию в заявке, а также документов, прилагаемых к заявке.

Так, в соответствии с подпунктами «б», «ж» пункта 28(4) Правил каждая заявка на участие в отборе проектов должна содержать, помимо прочего, наименование

проекта строительства генерирующего объекта и муниципальное образование, в котором планируется реализация проекта.

В извещении о проведении конкурсного отбора содержатся аналогичные требования, предъявляемые к заявке на участие в отборе.

Согласно пункту 28(5) Правил заявка на участие в отборе проектов признается надлежащей, если такая заявка и подавший ее участник отбора соответствуют требованиям, указанным в опубликованной информации о проведении отбора проектов. Заявки, признанные ненадлежащими, отклоняются.

Пунктом 9 извещения предусмотрено, что в случае несоответствия заявки на участие в отборе проектов или участника отбора, подавшего заявку, требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823, соответствующий проект к отбору не допускается.

В соответствии с уведомлением-требованием от 10.04.2023 № 746-3 Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в материалы дела представлены копии заявок, поданных на участие в конкурсном отборе проектов, в том числе, копия заявки ООО «Чистая Энергия».

Комиссией Управления установлено, что ООО «Чистая Энергия» в заявке указаны:

– наименование проекта «строительство генерирующей установки, функционирующей на основе использования газа, выделяемого отходами производства и потребления на свалках таких отходов на территории Пензенской области «ГПУ Полигон Чемодановка»;

– муниципальное образование, в котором планируется реализация проекта «Пензенская область, Бессоновский муниципальный район».

Таким образом, заявка ООО «Чистая Энергия» содержит сведения в части наименования проекта строительства генерирующего объекта и муниципального образования, в котором планируется реализация проекта, в соответствии с требованиями подпунктов «б», «ж» пункта 28(4) Правил.

Вместе с тем, необходимости предоставления в составе заявки документов, подтверждающих технологическую возможность реализации заявленного проекта, в том числе, наличие полигона ТКО на территории муниципального образования, указанного в заявке, положениями вышеуказанных Правил и извещения не установлено.

Таким образом, действия Комиссии организатора отбора проектов по отклонению заявки ООО «Чистая Энергия» в связи с отсутствием технологической возможности реализации заявленного проекта, поскольку на территории Бессоновского района Пензенской области отсутствует полигон ТКО, что, по мнению Комиссии, приводит к невозможности строительства генерирующего объекта, нарушают положения пункта 28(5) Правил.

На основании изложенного, Комиссией Управления рассматриваемый довод жалобы заявителя признан обоснованным.

2. По доводу заявителя о том, что в протоколе рассмотрения заявок на участие в

отборе проектов от 28.03.2023 Комиссией организатора отбора проектов незаконно заменены значения показателя «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» в отношении заявок участников ООО «Первая Линия» (биогазовая станция «Балтинка») и ООО «Экологика-31» (биогазовая станция «Аршиновка»), Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 28(5) Правил конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в отборе проектов в дату и время в соответствии с подпунктом "н" пункта 28(2) настоящих Правил. Конверты с заявками на участие в отборе проектов вскрываются публично в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в опубликованной информации о проведении отбора проектов. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в отборе проектов осуществляется в один день. Представители каждого из участников отбора, представивших конкурсную заявку, вправе присутствовать на процедуре вскрытия конкурсной комиссией поступивших конвертов с заявками на участие в отборе проектов.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в отборе проектов ведется конкурсной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии непосредственно после вскрытия таких конвертов и не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания этого протокола, подлежит опубликованию уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на его официальном сайте в сети Интернет. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в отборе проектов должен содержать следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество присутствующих на процедуре вскрытия конвертов;
- общее количество поступивших заявок на участие в отборе проектов и перечень участников отбора, представивших заявки, с их адресами;
- указание на заявки, которые были поданы с нарушением срока или не были запечатаны соответствующим образом;
- информация, которая была оглашена в ходе процедуры (в обязательном порядке оглашаются плановые величины стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии, плановые объемы производства электрической энергии (мощности), а также указание на перечень отсутствующих документов (сведений), предоставление которых было обязательным в соответствии с опубликованной информацией о проведении конкурсного отбора проектов.

20.03.2023 Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в отборе проектов, по результатам которой составлен протокол.

Согласно информации, содержащейся в протоколе вскрытия конвертов с заявками от 20.03.2023, в отношении заявок участников ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31» по показателю «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» указаны следующие сведения:

– заявка ООО «Первая Линия», наименование проекта «Биогазовая станция «Балтинка», «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» равен 10 511 МВт*ч в год;

– заявка ООО «Первая Линия», наименование проекта «Биогазовая станция «Вертуновка», «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» равен 13 648 МВт*ч в год;

– заявка ООО «Экологика-31», наименование проекта «Биогазовая станция «Потодеево», «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» равен 10 611 МВт*ч в год;

– заявка ООО «Экологика-31», наименование проекта «Биогазовая станция «Аршиновка», «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» равен 16 449 МВт*ч в год.

24.03.2023 ООО «Первая Линия» в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области направило письмо, согласно которому просит внести изменения в протокол вскрытия конвертов с заявками участников от 20.03.2023, в связи с тем, что в указанном протоколе допущена опечатка и информация не соответствует сведениям, указанным в заявках, в частности:

– по проекту «Биогазовая станция «Балтинка» плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год, составляет 9 310,000 МВт*ч в год;

– по проекту «Биогазовая станция «Вертуновка» плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год, составляет 12 200,000 МВт*ч в год.

Также, 24.03.2023 ООО «Экологика-31» обратилось в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области с письмом о внесении изменений в протокол от 20.03.2023 и указании сведений в соответствии с поданными заявками, а именно:

– по проекту «Биогазовая станция «Потодеево» плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год, равен 9 198 МВт*ч в год;

– по проекту «Биогазовая станция «Аршиновка» плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год, равен 14 800 МВт*ч в год.

В связи с поступившими заявлениями ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31», Комиссией организатора конкурсного отбора составлен протокол рассмотрения замечаний от 28.03.2023, согласно которому Комиссией приняты следующие решения:

– удовлетворить заявление ООО «Первая линия», внести изменения в протокол от 20.03.2023, дополнив информацию о плановых годовых объемах производства электрической энергии (мощности) по биогазовой станции «Балтинка» плановым годовым объемом производства электрической энергии (мощности) без учета

планового объема электрической энергии на собственные нужды: 9310 МВт*ч, по биогазовой станции «Вертуновка» - плановым годовым объемом производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды: 12200 МВт*ч;

– удовлетворить заявление ООО «Экологика-31», внести изменения в протокол от 20.03.2023, дополнив информацию о плановых годовых объемах производства электрической энергии (мощности) по биогазовой станции «Аршиновка» плановым годовым объемом производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды: 14800 МВт*ч, по биогазовой станции «Потодеево» - плановым годовым объемом производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды: 9198 МВт*ч.

28.03.2023 Комиссией проведена процедура рассмотрения заявок и сформирован протокол, в котором указаны следующие значения по показателю «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год»:

– заявка ООО «Первая Линия», наименование проекта «Биогазовая станция «Балтинка», «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» равен 9 310 МВт*ч в год;

– заявка ООО «Первая Линия», наименование проекта «Биогазовая станция «Вертуновка», «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» равен 12 200 МВт*ч в год;

– заявка ООО «Экологика-31», наименование проекта «Биогазовая станция «Потодеево», «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» равен 9 198 МВт*ч в год;

– заявка ООО «Экологика-31», наименование проекта «Биогазовая станция «Аршиновка», «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» равен 14 800 МВт*ч в год.

Комиссией Управления установлено, что сведения по показателю «плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год» внесены Комиссией организатора отбора проектов в протокол рассмотрения заявок от 28.03.2023 в соответствии с указанной в заявках ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31» информацией.

Вместе с тем, вышеуказанные сведения в протоколе вскрытия конвертов, составленного 20.03.2023 отсутствуют.

Как следует из позиции Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области данные сведения не внесены в протокол от 20.03.2023 в связи с технической ошибкой, с целью устранения которой Комиссией сформирован протокол рассмотрения замечаний от 28.03.2023.

При этом, Комиссия управления считает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 28(5) Правил протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в отборе проектов должен содержать, в том числе, информацию, которая была оглашена в ходе процедуры (в обязательном порядке оглашаются плановые

величины стоимости производства одного мегаватт-часа электрической энергии, плановые объемы производства электрической энергии (мощности), а также указание на перечень отсутствующих документов (сведений), предоставление которых было обязательным в соответствии с опубликованной информацией о проведении конкурсного отбора проектов.

Как следует из видеозаписи процедуры вскрытия конвертов, Комиссией организатора отбора проектов значения плановых объемов производства электрической энергии (мощности) по заявкам ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31» («Биогазовая станция «Балтинка» - 9 310 МВт*ч, «Биогазовая станция «Вертуновка» - 12 200 МВт*ч, «Биогазовая станция «Потодеево» - 9 198 МВт*ч, «Биогазовая станция «Аршиновка» - 14 800 МВт*ч) были оглашены. Однако, данные значения в протоколе вскрытия конвертов с заявками в отношении данных участников не указаны.

Положениями Правил не предусмотрена возможность внесения организатором отбора изменений в протокол, в том числе, дополнения информации, отраженной в протоколе вскрытия конвертов с заявками от 20.03.2023, путем формирования протокола рассмотрения замечаний от 28.03.2023.

При указанных обстоятельствах, Комиссией Управления в действиях Комиссии организатора отбора проектов, выразившихся в неуказании в протоколе вскрытия конвертов от 20.03.2023 информации, которая была оглашена в ходе процедуры, установлено нарушение пункта 28(5) Правил.

На основании изложенного, Комиссией Управления рассматриваемый довод жалобы заявителя признан обоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Учитывая допущенные Комиссией по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области нарушения Правил разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики», а также изменения, внесенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2022 № 2556, Комиссия считает необходимым выдать организатору отбора проектов предписание об устранении допущенных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Чистая Энергия» (ИНН 9705109331, ОГРН 5177746040380, ул. Пятницкая, д. 76, пом. 39, г. Москва, 115184) на действия комиссии по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (ИНН 5836675975, ОГРН 1165835051447, ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000) при проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области (извещение размещено на сайте <https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (ИНН 5836675975, ОГРН 1165835051447, ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000) нарушившей пункт 28(5) Правил разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики».

3. Выдать организатору отбора проектов - Министерству жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (ИНН 5836675975, ОГРН 1165835051447, ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000) обязательное для исполнения предписание об аннулировании конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области (извещение размещено на сайте <https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>).

4. Материалы по жалобе передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.