

РЕШЕНИЕ № 054/06/49-777/2023

«24» апреля 2023 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии ...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Мек-Медикал» на действия заказчика – ГКУ НСО «СТК и РМТБ» и уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623002211 на поставку медицинских изделий – аппарата рентгеновского для флюорографии легких цифрового или аналогового закрытого типа, закупаемого в рамках основного мероприятия 10.1.8. «Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области» в 2023 году, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, начальная (максимальная) цена контракта 25 500 000,00 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Мек-Медикал» с жалобой на действия заказчика – ГКУ НСО «СТК и РМТБ» и уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623002211 на поставку медицинских изделий – аппарата рентгеновского для флюорографии легких цифрового или аналогового закрытого типа, закупаемого в рамках основного мероприятия 10.1.8. «Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области» в 2023 году, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия.

Суть жалобы ООО «Мек-Медикал» заключается в следующем.

ООО «Мек-Медикал» не согласно с результатами определения поставщика, поскольку победителем закупки предложен к поставке аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой ли аналоговый закрытого типа «КАРС» -1С. Согласно данным, размещенным в едином реестре радиоэлектронной продукции и в реестре заключений Минпромторга России, срок действия заключения, которым было подтверждено происхождение указанного оборудования и которое явилось основанием для включения оборудования в единый реестр радиоэлектронной продукции, истек 31.03.2023 г.

Таким образом, заявка победителя подлежала отклонению единой комиссией уполномоченного учреждения на основании ч.12 ст.48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО «Мек-Медикал» заявили следующее.

Извещением о проведении закупки установлены ограничения допуска радиоэлектронной продукции в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 878).

Пунктом 3.1 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению содержится информация о представлении в составе заявки на участие номера реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий), или номера реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий)).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.04.2023 г. №ИЭА1 победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки № 207 (ООО «Медикус Системс»).

ООО «Медикус Системс» предложило к поставке аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой ли аналоговый закрытого типа «КАРС» -1С, а также указал номер реестровой записи продукции: РЭ-3179/21 (-) 31.03.2023.

Согласно п.10 Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции, утвержденных Постановлением Правительства РФ N 878 (далее – Правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации принимает решение об исключении радиоэлектронной

продукции из реестра в следующих случаях:

а) поступление от заявителя заявления об исключении радиоэлектронной продукции из реестра - в течение 10 рабочих дней со дня поступления указанного заявления;

б) выявление Министерством промышленности и торговли Российской Федерации фактов представления заявителем подложных документов и (или) недостоверных сведений о заявителе и (или) радиоэлектронной продукции, в том числе на основании документов, полученных в установленном порядке от государственных органов, включая вступившие в законную силу судебные акты, официальные документы иностранных государств, прошедшие в установленном порядке процедуру консульской легализации, - в течение 10 рабочих дней со дня выявления указанных фактов.

Таким образом, истечение срока действия реестровой записи не свидетельствует об исключении радиоэлектронной продукции из единого реестра российской радиоэлектронной продукции.

Заказчик - ГКУ НСО «СТК и РМТБ» поддержал позицию уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис», изложенную в возражениях на жалобу ООО «Мек-Медикал».

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что объектом закупки является медицинское изделие – аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой или аналоговый закрытого типа. Заказчиком установлен код позиции КТРУ 26.60.11.113-00000147.

Коду ОКПД2 26.60.11.113 соответствует позиция «Аппараты рентгенографические», которая включена в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 878.

Заказчиком в извещении о проведении закупки № 0851200000623002211 установлены ограничения допуска радиоэлектронной продукции в соответствии с

Постановлением Правительства РФ N 878.

Пунктом 3(1) Постановления Правительства РФ № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 3 данного постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

- номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий)).

Представление вышеуказанной информации в составе заявки установлено заказчиком в п.3.1 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению.

Согласно п.10 Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции Министерство промышленности и торговли Российской Федерации принимает решение об исключении радиоэлектронной продукции из реестра в следующих случаях:

а) поступление от заявителя заявления об исключении радиоэлектронной продукции из реестра - в течение 10 рабочих дней со дня поступления указанного заявления;

б) выявление Министерством промышленности и торговли Российской Федерации фактов представления заявителем подложных документов и (или) недостоверных сведений о заявителе и (или) радиоэлектронной продукции, в том числе на основании документов, полученных в установленном порядке от государственных органов, включая вступившие в законную силу судебные акты, официальные документы иностранных государств, прошедшие в установленном порядке процедуру консульской легализации, - в течение 10 рабочих дней со дня выявления указанных фактов.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.04.2023 г. №ИЭА1 победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки № 207 (ООО «Медикус Системс»).

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что победителем в составе заявки на участие предложен к поставке аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой ли аналоговый закрытого типа «КАРС» -1С с информацией о реестровой записи № РЭ-3179/21 (- 31.03.2023. Вместе с тем, по мнению Комиссии, из представленной информации не следует, что календарная дата 31.03.2023 г. свидетельствует об истечении срока действия данной реестровой записи или о ее аннулировании.

Согласно п.11 Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции Министерство промышленности и торговли Российской Федерации размещает в реестре сведения об исключении радиоэлектронной продукции из реестра в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения об исключении радиоэлектронной продукции из реестра с приложением данного решения и в указанный срок направляет соответствующее уведомление заявителю, в том числе, путем направления соответствующей информации в электронной форме с использованием государственной информационной системы промышленности.

Таким образом, из указанных выше положений Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции следует, что в случае принятия Министерством промышленности и торговли Российской Федерации решения об исключении реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции, в указанном реестре должны содержаться сведения об исключении радиоэлектронной продукции из реестра. Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что на дату заседания Комиссии - 24.04.2023 г. реестровая запись № РЭ-3179/21 присутствует в едином реестре российской радиоэлектронной продукции. Кроме того, Приведенные в жалобе ООО «Мек-Медикал» практика территориальных органов ФАС России, а также судебная практика не могут быть приняты во внимание Комиссией Новосибирского УФАС России при рассмотрении данной жалобы, поскольку в указанных актах рассматривались конкретные обстоятельства иных дел.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что у единой комиссии уполномоченного учреждения не было правовых оснований для отклонения заявки победителя закупки. Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий единой комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, которые повлияли или могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мек-Медикал» на действия заказчика – ГКУ НСО «СТК и РМТБ» и уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623002211 на поставку медицинских изделий – аппарата рентгеновского для флюорографии легких цифрового или аналогового закрытого типа, закупаемого в рамках основного мероприятия 10.1.8. «Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области» в 2023 году, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.