

РЕШЕНИЕ

09.04.2013

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена: 09 апреля 2013 года

Решение изготовлено в полном объеме: 12 апреля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Бугаев Д.В.	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской;
Член комиссии - Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Касаткин В.В.	Главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Куницын А.С.	Специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля.

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

Заказчика (аукционной комиссии) – Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»: <.....> (доверенность № <.....>),

Представителя заявителя: <.....> (доверенность № <.....>), <.....> (доверенность № <.....>),

УСТАНОВИЛА:

29.03.2013 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Автоспектр-НН» на действия Заказчика (организатора аукциона) - Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего

профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», САФУ) при заключении договора по результатам открытого аукциона в электронной форме по размещению заказа на поставку аварийно-спасательного автомобиля Fiat Ducato для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (извещение № 1654/1884 размещено на сайте <http://otc.tender.ru>; извещение № 31300115942 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223>; извещение № 11-1-13/08.4 размещено на сайте Заказчика <http://www.narfu.ru/university/custom/> в сети Интернет 30 января 2013 г.).

Содержание жалобы:

ООО «Автоспектр-НН» обжалует действия Заказчика (организатора аукциона), в связи с неправомерным, по мнению заявителя, отказом от заключения с ООО «Автоспектр-НН» договора на поставку аварийно-спасательного автомобиля Fiat Ducato, как с единственным участником аукциона в электронной форме по размещению заказа на поставку аварийно-спасательного автомобиля Fiat Ducato для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», чья заявка полностью соответствует Положению о закупках для нужд САФУ.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ООО «Автоспектр-НН» с учетом следующего.

ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» является **государственным автономным образовательным учреждением**. Закупка продукции автономным учреждением должна осуществляться в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

В соответствии со статьей 2 вышеуказанного Федерального закона в ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», утвержденное наблюдательным советом (протокол от 29.02.2012 № 8-НС) (далее - Положение).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения, а также порядок подготовки и проведения открытого конкурса, аукциона.

В соответствии с вышеуказанным положением Заказчиком - ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (адрес местонахождения: 163002, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 17) объявлен открытый аукцион в электронной форме на поставку автомобиля аварийно-спасательного на базе Fiat Ducato.

Источник финансирования: средства целевой субсидии федерального бюджета на финансовое обеспечение развития САФУ в рамках Программы развития.

Согласно Положению Заказчиком для проведения данного открытого аукциона разработана аукционная документация, которая размещена на сайте САФУ. С целью оценки аукционных заявок создана Единая комиссия по размещению заказов.

29 января 2013 года на официальном сайте Заказчика в сети Интернет <http://www.narlu.ru/iiiiivercity/clistom/> и на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> университет разместил извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля аварийно-спасательного на базе Fiat Ducato.

В соответствии с аукционной документацией заявки принимались с 30 января 2013 года с момента публикации до 10 часов 00 минут 20 февраля 2013 года в электронном виде на сайте заказчика.

20 февраля 2013 года на участие в открытом аукцион в электронной форме были поданы 4 заявки от ООО «Фирма «ТЕСА», ООО «Автоспектр-НН», ООО «Нижегородская автомобильная компания», ООО «Автоград» (протокол № (42-1/13) U1654-1884-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля аварийно-спасательного на базе Fiat Ducato.

Согласно протоколу № 43-1/13 рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 22.02.2013. В соответствии с данным протоколом открытый аукцион признан несостоявшимся, так как до участия в аукционе был допущен и признан участником открытого аукциона в электронной форме один участник - ООО «Автоспектр-НН», чья заявка полностью соответствовала Положению САФУ.

В жалобе Заявитель просит Архангельское УФАС России провести проверку действий САФУ относительно нарушения процедуры торгов (открытого аукциона в электронной форме) и порядка заключения договоров, признать САФУ нарушившим антимонопольное законодательство и подписать договор с ООО «Автоспектр-НН».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о закупках Положение о закупках для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» регулирует порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - закупки), а также определяет порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 22 и 24 Раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации предусмотрено предоставление обеспечения исполнения договора в размере 30% от цены договора. Обеспечение исполнения договора должно быть предоставлено Заказчику в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией, или передачи Заказчику в залог денежных средств, в форме депозита. Обеспечение исполнения договора должно быть представлено победителем процедуры закупки до заключения с ним договора.

28 февраля 2013 года ООО «Автоспектр-НН» направило по электронной почте в адрес университета банковскую гарантию № 2013/БГ-561 от 28 февраля 2013 года на сумму 960 000 рублей, выданную ООО коммерческий банк «ЭСИД», зарегистрированным в Республике Дагестан, г. Махачкала.

С целью осуществления проверки предоставленной банковской гарантии Университет 04 марта 2013 года направил запрос на имя председателя правления ООО «ЭСИДБАНК» (исх. №34/84) за подтверждением факта выдачи банковской гарантии и ее достоверности.

06 марта 2013 года за № 1-322 в адрес Университета (вх. № 28/184/2013) за подписью председателя правления «ЭСИДБАНК» Эфендиева Ф.Н. поступил ответ о том, что банковскую гарантию № 2013/БГ-561 от 28.02. 2013 года на сумму 960 000, 00 руб. для ООО «Автоспектр-НН» банк не выдавал.

11 марта 2013 года в адрес Университета от ООО «Автоспектр-НН» поступили оригиналы документов: банковская гарантия от 28.02.2013 № 2013/БГ- 561, договор о предоставлении банковской гарантии от 28.02.2013 № 2013/БГ-561, верификационное письмо от 28.02.2013 № 2013/БГ-561.

12 марта 2013 года Университет передав, полученные документы в службу безопасности университета, направил ООО «Автоспектр-НН» уведомление о том, что он не может принять полученные 11.03.2013 документы в качестве подтверждения обеспечения исполнения договора на поставку автомобиля аварийно-спасательного на базе Fiat Ducato, в связи с тем, что ООО

Коммерческий банк «ЭСИД» банковскую гарантию № 2013/БГ-561 от 28.02.2013 на сумму 960 000, 00 руб. ООО «Автоспектр-НН» не выдавало.

13 марта 2013 года на электронный адрес и.о. начальника управления материально-технического обеспечения поступило письмо (исх. № 1-974) от 13.03.2013 якобы от ООО КБ «ЭСИД», с просьбой: «считать не действительным письмо от 06.03.2013 № 1-922 с ответом на запрос Университета № 34/84 от 04.03.2013».

По мнению САФУ, ООО «Автоспектр-НН» продолжало вводить Заказчика в заблуждение относительно того обстоятельства, что банковская гарантия от 28.02.2013 № 2013/БГ-561 на сумму 960 000 рублей является действительной и была получена Обществом в ООО КБ «ЭСИД».

По мнению Комиссии Архангельского УФАС России, что участник размещения заказа должен нести ответственность за подлинность и достоверность представленных документов об обеспечении исполнения договора и получение Заказчиком информации о том, что лицом, с которым заключается договор, представлено ненадлежащее обеспечение исполнения договора, является основанием для признания такого лица уклонившимся от заключения договора (даже при условии перечисления денежных средств). По данному факту в настоящее время проводится проверка УМВД России по городу Архангельску и ФСБ России по Архангельской области.

Комиссия Архангельского УФАС России, заслушав доводы сторон и учитывая изложенные обстоятельства, **считает утверждение подателя жалобы о том, что действиями Единой комиссии по размещению заказов при оценке и сопоставлении аукционных заявок были допущены нарушения антимонопольного законодательства, является неосновательным.**

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 19Т-13

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автоспектр-НН» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В.

Члены комиссии

Цакулов Ю.Г.

Касаткин В.В.

Куницын А.С.

- [reshenie_po_zhalobe_no_19t-13.doc](#)