

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, рассмотрев поступившие в Тульское УФАС России 31.03.2017 г. постановление и материалы дела об административном правонарушении № АП 05-07/13-2017, возбужденного 31.03.2017 г. заместителем прокурора Зареченского района Тульской области советником юстиции в отношении должностного лица – специалиста отдела государственных закупок ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» по части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей административную ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных [частью 6](#) настоящей статьи, в присутствии надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП 05-07/13-2017 специалиста отдела государственных закупок ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» Крюковой А.Ю., в присутствии старшего помощника прокурора Зареченского района г.Тулы (удостоверение ТО № 208488 от 07.07.2016 г.),

#### **УСТАНОВИЛ:**

Прокуратурой Зареченского района г. Тулы проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц государственным учреждением здравоохранения «Тульская областная стоматологическая поликлиника» (далее – ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника»).

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (статья 1 Закона).

Согласно пункту 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные

требования к закупке товаров, работ, услуг бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с [частью 3 статьи 2](#) настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [частью 1 статьи 4](#) настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок: за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное; в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения; за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Из положений частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках следует, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного учреждения здравоохранения «Тульская областная стоматологическая поликлиника» в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденное заместителем министра – директором департамента здравоохранения министерства здравоохранения Тульской области 30.12.2015, регламентировало закупочную деятельность ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» в течение 2016 года.

Таким образом, ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» в течение 2016 года являлось хозяйствующим субъектом, осуществлявшим и осуществляющим закупочную деятельность с применением положений Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, одним из основных принципов закупки товаров, работ, услуг, является информационная открытость.

Требования к информационному обеспечению закупки установлены статьями 4, 4.1 Закона о закупках. В частности, частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 2 статьи 4.1. Закона о закупках определено, что в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 10 статьи 8 Закона о закупках).

В ходе проведенной проверки прокуратурой Зареченского района г. Тулы ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» допускаются нарушения требований законодательства в указанной сфере.

22.04.2016 г. ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» заключен договор с ООО «ЛаборантСервис» № ЛС 4-3/2016 (реестровый номер закупки 87103012201160000470000) на поставку воска зуботехнического и прочих материалов на основе гипса, используемых в стоматологии.

Данный договор был исполнен ООО «ЛаборантСервис» 22.04.2016 г., согласно товарной накладной № 45 от 22.04.2016 г. Поставленный товар оплачен ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника», согласно платежному поручению № 2048 от 26.04.2016 г.

Сведения об исполнении указанного договора должны быть размещены в реестре договоров на официальном сайте Российской Федерации в течение десяти дней со дня заключения, т.е. не позднее 06.05.2016 г.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), сведения об исполнении договора от 22.04.2016 г. № ЛС 4-3/2016 размещены ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» лишь 18.01.2017 г. в 11 часов 34 минуты (о чем свидетельствует журнал событий), т.е. с нарушением сроков, предусмотренных частью 2 статьи 4.1. Закона.

Приказом от 01.02.2016 № 114-к главного врача ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» принята на работу на должность специалиста отдела государственных закупок.

Для исполнения обязанностей < --- > наделена, в том числе, правом пользования электронной подписью и сертификатом ключа проверки электронной подписи.

Согласно дополнительному соглашению от 04.04.2016 г. к трудовому договору № 32 от 01.02.2016 г. на <--- > возложены обязанности, в том числе: размещать сведения о заключенном договоре и изменения к нему в реестре договоров в Единой информационной системе в сроки, определенные законодательством (3 дня); размещать документы по исполнению контракта (договора), о ненадлежащем исполнении контракта (договора) (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта (договора) и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта (договора) или его неисполнением, об изменении или о расторжении контракта (договора) в ходе его исполнения, информацию об изменении контракта (договора), информацию об изменении контракта (договора) или о расторжении контракта (договора) в реестре контрактов (договоров) в сроки, определенные законодательством.

Должностное лицо - специалист отдела государственных закупок, нарушив требования части 2 статьи 4.1. Закона о закупках, совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ: нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Вина должностного лица - специалиста отдела государственных закупок в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, доказана, форма вины - неосторожность, основания для прекращения дела об административном правонарушении № АП 05-07/13-2017 в материалах дела не усматриваются.

Время совершения административного правонарушения: 08 часов 00 минут 10.05.2016 г.

Место совершения административного правонарушения: г. Тула, ул. Токарева, д. 70-а- место фактического нахождения ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника».

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

- наличие события административного правонарушения – **нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами**

**юридических лиц;**

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность – **должностное лицо – специалист отдела государственных закупок ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» < --- >;**

- виновность лица в совершении административного правонарушения - **должностное лицо – специалист отдела государственных закупок ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» < --- > имела возможность, но не предприняла всех зависящих от нее мер по соблюдению Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;**

-обстоятельства, отягчающие административную ответственность – **не имеются;**

-обстоятельства, смягчающие административную ответственность – **административное правонарушение совершено впервые.**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ч. 4 ст. 7.32.3, ст. 23.83, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать должностное лицо – специалиста отдела государственных закупок ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» < --- > виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере **2 000 (двух тысяч) рублей 00 копеек.**

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р/сч 40101810700000010107

Назначение платежа - административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 10.04.2017 года о

наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП 05-07/13-2017 за нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 32.2. КоАП РФ, сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном [Федеральным законодательством](#). Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.