

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-389/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

о недобросовестном участнике закупки ООО «СизФорма»

20 июня 2019 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Организатор торгов); от ООО «СизФорма» (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. № 18096/19 от 14.06.2019) от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в отношении ООО «СизФорма» (ИНН 7811694225) - участника открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку спецобуви (извещение № 31907577604, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в отношении ООО «СизФорма»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «СизФорма».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 192019, г. Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 18, лит. А;

Почтовый адрес – 192019, г. Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 18, лит. А;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7811694225;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31907577604-02 от 04.04.2019 закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение заключить договор с ООО «СизФорма» (ИНН 7811694225) по итогам открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку спецобуви (извещение № 31907577604).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — поставка спецобуви;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 15.20 Обувь;

- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – 3 095 621,41 рублей РФ;
- срок исполнения договора — 01.09.2019.

2. 26.02.2019 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку спецобуви (извещение № 31907577604).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 4 183 272 ,13 рублей РФ.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31907577604-02 от 04.04.2019 закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение заключить договор с ООО «СизФорма» (ИНН 7811694225) по итогам открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку спецобуви (извещение № 31907577604).

В соответствии с п. 32.1 тома 1 Документации договор по результатам аукциона заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе, и заявкой участника аукциона, с которым заключается договор, не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам аукциона.

Как следует из п. 32.4 тома 1 Документации, договор заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника аукциона, с которым заключается договор, заказчика.

На основании п. 32.5 тома 1 Документации в течение пяти дней с даты размещения итогового протокола в единой информационной системе, заказчик посредством программно-аппаратных средств электронной площадки направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора без своей подписи.

Пунктом 32.6 тома 1 Документации установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник аукциона, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации об аукционе и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно п. 32.7 тома 1 Документации в течение пяти дней с даты направления заказчиком участнику аукциона, с которым заключается договор, проекта договора, такой участник направляет заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки протокол разногласий, предусмотренный пунктом 32.6 настоящего раздела Тома 1, либо проект договора, подписанный электронной подписью указанного участника, а также предоставляет документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с пунктом 31 настоящего раздела Тома 1, в случае если извещением о проведении аукциона и Томом 2 предусмотрено требования обеспечения исполнения договора.

В соответствии с п. 32.8 тома 1 Документации заказчик рассматривает протокол разногласий, и направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в течение двух рабочих дней с даты направления указанного

протокола.

На основании п. 32.9 тома 1 Документации участник аукциона, с которым заключается договор, в течение двух рабочих дней с даты направления заказчиком проекта договора, предусмотренного пунктом 32.8 настоящего раздела Тома 1, подписывает указанный проект договора электронной подписью и направляет его заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, а также предоставляет документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с пунктом 31 настоящего раздела Тома 1, в случае если извещением о проведении аукциона и Томом 2 предусмотрено требование обеспечения исполнения договора.

Как следует из п. 32.10 тома 1 Документации, в случае, если обеспечение исполнения договора, предоставленное участником аукциона с которым заключается договор, не соответствует требованиям, установленным пунктом 31 настоящего раздела Тома 1, заказчик информирует такого участника об отказе в принятии обеспечения исполнения договора, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

В соответствии с п. 31.1 тома 1 Документации в случае, если в извещении о проведении аукциона и Томе 2 установлено требование об обеспечении исполнения договора, договор заключается только после предоставления такого обеспечения участником аукциона, с которым заключается договор.

Согласно п. 31.2 тома 1 Документации обеспечение исполнения договора может быть предоставлено участником аукциона, с которым заключается договор, путем перечисления денежных средств на счет заказчика, указанный в извещении о проведении аукциона и Томе 2, предоставления банковской гарантии или иным способом, если такой способ предусмотрен в Томе 2.

Выбор способа обеспечения исполнения договора осуществляется участником аукциона, с которым заключается договор самостоятельно из числа предусмотренных заказчиком в извещении о проведении аукциона и Томе 2.

Как следует из п. 31.6 тома 1 Документации, в случае если обеспечение исполнения договора предоставляется в виде внесения денежных средств, факт внесения денежных средства на счет заказчика подтверждается платежным документом, на основании которого произведено перечисление средств обеспечения исполнения договора.

Пунктом 31.7 тома 1 Документации установлено, что банковская гарантия, подтверждающая обеспечение исполнения договора участником аукциона, с которым заключается договор, должна отвечать требованиям, указанным в п. 31.7 тома 1 Документации.

На основании п. 6 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) участник аукциона, с которым заключается договор, предоставляет обеспечение исполнения договора в размере: 1 200 000,00 рублей.

Обеспечение исполнения договора может быть предоставлено путем перечисления денежных средств на счет заказчика, указанный в пункте 6 Тома 2 документации об аукционе или банковской гарантией.

В соответствии с п. 32.12 тома 1 Документации участник аукциона, являющийся победителем аукциона, признается уклонившимся от заключения договора в случаях, если такой участник:

- предоставил заказчику отказ от заключения договора;
- не направил заказчику подписанный таким участником проект договора или протокол разногласий, в порядке, установленном пунктом 32.7 настоящего раздела Тома 1, и в срок, установленный указанным пунктом;

- не направил заказчику подписанный таким участником проект договора в порядке, установленном пунктом 32.9 настоящего раздела Тома 1, и в срок, установленный указанным пунктом;
- не предоставил заказчику обеспечение исполнения договора, в порядке и в сроки, установленные пунктом 32 настоящего раздела Тома 1, в случае если в извещении о проведении аукциона и Томе 2 установлено требование обеспечения исполнения договора;
- предоставил заказчику обеспечение исполнения договора, не соответствующее требованиям, установленным пунктом 31 настоящего раздела Тома 1.

04.04.2019 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) разместило протокол подведения итогов Закупки № 31907577604-02 от 03.04.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки — ООО «СизФорма».

Согласно сведениям (вх. № 18096/19 от 14.06.2019), представленным от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в отношении ООО «СизФорма», проект договора со стороны ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки www.fts-tender.ru (далее — ЭТП) был направлен для подписания победителем процедуры Закупки 10.04.2019.

Вместе с тем в соответствии п. 32.5 тома 1 Документации проект договора со стороны заказчика должен быть направлен в течение пяти дней с даты размещения итогового протокола в ЕИС, то есть не позднее 09.04.2019 включительно.

Таким образом, Организатором торгов при проведении процедуры Закупки был нарушен порядок заключения договора, установленный в п. 32.5 тома 1 Документации.

Со стороны ООО «СизФорма» проект договора по итогам Закупки подписан не был.

Представители ООО «СизФорма» пояснили, что непредставление подписанного со стороны ООО «СизФорма» проекта договора по итогам Закупки в срок, установленный Документацией, не было направлено на уклонение от заключения договора и обусловлено неоднократной попыткой согласования проекта банковской гарантии с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Представители ООО «СизФорма» также отметили, что добросовестность ООО «СизФорма» и намерение заключить договор с заказчиком по результатам Закупки подтверждается электронной перепиской с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» о согласовании и утверждении банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора в рамках Закупки. Исходя из данной электронной переписки, ООО «СизФорма» предпринимало все действия, необходимые для получения банковской гарантии и заключения договора в рамках процедуры Закупки.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «СизФорма» в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие скриншоты переписки, осуществляемой между ООО «СизФорма» и ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» посредством электронной почты.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» разместило на ЭТП проект договора по Закупке с нарушением пятидневного срока публикации указанного документа после размещения протокола подведения итогов Закупки № 31907577604-02 от 04.04.2019, который истекал 09.04.2019, Комиссия СПб УФАС России по результатам проверки сведений в отношении ООО «СизФорма» приходит к выводу о том, что опубликованный ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» проект договора не мог быть правомерно подписан со стороны ООО «СизФорма», так как такой порядок и сроки подписания договора противоречили бы требованиям документации о Закупке. Кроме того, победителем Закупки ООО «СизФорма» предпринимались действия, направленные на получение в качестве обеспечения исполнения договора банковской гарантии, необходимой для заключения договора в рамках Закупки, вследствие чего Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «СизФорма» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия СПб УФАС России по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «СизФорма», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (вх. № 18096/19 от 14.06.2019), в отношении ООО «СизФорма» (ИНН 7811694225) - участника открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку спецобуви (извещение № 31907577604) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.