

## РЕШЕНИЕ

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов в составе: Председателя Комиссии – – и.о. руководителя Мордовского УФАС России,

Членов Комиссии:

---- заместителя руководителя Мордовского УФАС России;

---- и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России;

---- специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России,

---- и.о. государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России,

в присутствии:

----, – директора ООО «Саранскэлектрокапремонт» (----);

--- старшего юриста группы юридической Главного управления МЧС России по Республике Мордовия (доверенность от 31.01.2012г., б/н).

Рассмотрев 31 января 2012 года жалобу ООО «Саранскэлектрокапремонт» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Главного управления МЧС России по Республике Мордовия (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0109100007011000013 по «Реконструкции здания Испытательной пожарной лаборатории» (далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

### УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 25 января 2012г. поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика.

Заявитель в своей жалобе сообщает следующее:

Единая комиссия Заказчика при рассмотрении второй части заявки ООО «Саранскэлектрокапремонт» приняла решение о ее несоответствии требованиям Закона о размещении заказов, в связи с не предоставлением свидетельства СРО на проектно-изыскательные работы, которые являются предметом торгов. Заявитель считает отклонение заявки неправомерным, в связи с тем, что организация представила свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с функцией генерального подрядчика. Просит разъяснить правомерность решения Заказчика об отклонении заявки, признать жалобу обоснованной.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, указав, что вторая часть заявки Заявителя была отклонена, в связи с тем, что не представлено свидетельство СРО на проектные работы. Однако в информационной карте аукционной документации в п. 17 содержалось требование о предоставлении в составе заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работ являющихся предметом аукциона.

Представители Заказчика так же на заседании Комиссии 31.01.2012 г. пояснили, что предметом контракта является реконструкция здания Государственного учреждения «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Республике Мордовия в г. Саранске, в составе которого должны быть выполнены как проектные, так и строительные работы. В связи с изложенным, учитывая жесткие сроки, уникальность данного объекта, принято решение об объединении указанных работ в один лот. Бюджетные средства на реконструкцию и проектирование выделены одновременно. В связи с этим просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

Извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0109100007011000013 по «Реконструкции здания Испытательной пожарной лаборатории» были размещены на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru> 29 декабря 2011 года, одновременно на сайте <http://etp.zakazrf.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта: 31 000 000 рублей.

Место выполнения работ: РФ, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Фурманова, 15 «б».

Дата и время окончания срока подачи заявок: 18.01.2012 г., 18:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 18.01.2012 г.

Дата проведения аукциона: 23 января 2012 года.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №53 от 25.01.2012г. заявка участника №1 – ООО «Саранскэлектрокапремонт» не соответствует требованиям документации об аукционе на основании п.2 части 6 статьи 41.11, п. 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Как следует из аукционной документации, победителю открытого аукциона необходимо разработать проектно-сметную документацию на строительство и произвести строительно-монтажные работы Государственного учреждения «Судебно-экспертное

учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Республике Мордовия в г. Саранске.

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в статью 3.2 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 25.11.2009 №273-ФЗ с 01.01.2010 года действия лицензий прекращается на осуществление следующих видов деятельности: инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений; проектирование зданий и сооружений; строительство зданий и сооружений (за исключением сооружений сезонного и вспомогательного назначения). С 01.01.2010 единственным документом, удостоверяющим право осуществлять определенный вид работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, который оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства, является Свидетельство о допуске к соответствующему виду работ, выданное саморегулирующей организацией, соответственно в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства, капитального ремонта объектов капитального строительства. Следовательно, хозяйствующим субъектам, имеющим только свидетельство о допуске к такому виду работ, как подготовка проектной документации объектов капитального строительства, либо только свидетельство о допуске к такому виду работ, как строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства ограничивается допуск к участию в открытом аукционе на право заключения государственного контракта по «Реконструкции здания Испытательной пожарной лаборатории».

В соответствии со ст. 48 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004г. №190-ФЗ (далее - ГрК РФ) подготовка проектной документации осуществляется на основании градостроительного плана и технических условий, задания на проектирование, при этом заказчик обязан предоставить подрядчику результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий). Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулирующей организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно п. 4 ст. 52 ГрК РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство. Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулирующей организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

При этом в соответствии со статьей 55.3 Градостроительного Кодекса Российской Федерации саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций.

Так контракт на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Контракт на осуществление строительства – с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, объединение этих различных видов работ в один лот приводит к несоответствию положениям ГрК РФ, так как к каждому из этих видов работ предъявляются самостоятельные требования.

Из этого следует, что объединив в один лот проектирование и строительство Главное управление МЧС России по Республике Мордовия ограничило доступ к участию в торгах потенциальных участников аукциона. Объединение в один лот работ по выполнению проектно-сметной документации и строительных работ приводит к тому, что в аукционе не могут принимать участие хозяйствующие субъекты, способные выполнить только один вид работ, что является нарушением части 3 статьи 22, части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых является предметом торгов.

В соответствии с письмом ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19712 о разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства, лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией (часть 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации о торгах требований, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа обоснованно сформировать свое предложение, что является нарушением части 2 статьи 22, части 2 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия Мордовского УФАС России признала действия Заказчика по включению в один лот разноименных работ несоответствующими требованиям действующего законодательства о размещении заказов, влекущими ограничение конкуренции и сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным позициям аукциона. В связи с тем, что аукционная документация изначально составлена с нарушениями действующего законодательства, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу, что при таких обстоятельствах невозможно сделать вывод о законности отклонения заявок участников Аукциона.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Мордовского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Саранскэлектрокапремонт» на действия заказчика – Главного управления МЧС России по Республике Мордовия при проведении открытого аукциона в электронной форме №0109100007011000013 по «Реконструкции здания Испытательной пожарной лаборатории» признать обоснованной.
2. Выдать государственному заказчику – Главному управлению МЧС России по Республике Мордовия предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства.
3. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

о. руководителя

---

ены Комиссии

#### ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о размещении заказов в составе: Председатель Комиссии – ---, - и.о. руководителя Мордовского УФАС России; Члены Комиссии: ---, – заместитель руководителя Мордовского УФАС России; ---, – и.о. начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России; --- – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России; --- – и.о. государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мордовского УФАС России,

руководствуясь ч.9 ст.17 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании решения Мордовского УФАС России от «01» февраля 2012 года № 11 по делу №14 о нарушении Главным управлением МЧС России по Республике Мордовия ч.7 ст.41.11 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Главному управлению МЧС России по Республике Мордовия отменить протокол рассмотрения первых частей заявок № 0109100007011000013 по «Реконструкции здания Испытательной пожарной лаборатории»;
2. Заказчику отменить протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0109100007011000013;
3. Заказчику отменить аукцион в электронной форме № 0109100007011000013;
4. Заказчику внести изменения в документацию об аукционе в электронной форме № 0109100007011000013 в соответствии с требованиями действующего законодательства, исключив при этом позиции ограничивающие количество участников размещения заказа;
5. Оператору электронной площадки ГУП «АГЗРТ» обеспечить возможность отмены Заказчику протокола рассмотрения первых частей заявок, протокола подведения итогов аукциона в электронной форме №0109100007011000013, аукцион в электронной форме № 0109100007011000013, разместить на электронной площадке информацию об отмене указанных протоколов и аукциона в электронной форме № 0109100007011000013, уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене указанных протоколов и аукциона в электронной форме № 0109100007011000013.

6. Провести процедуру размещения заказа повторно в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом решения Мордовского УФАС России от 01.02.2012г. № 11 по делу №14.

7. Предписание исполнить в срок до 16 февраля 2012г.

8. Об исполнении предписания представить сведения в Мордовское УФАС России до 20 февраля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

д. руководителя

---

Члены Комиссии

---