

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/17-01

06 июля 2017 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

конкурсного управляющего <...>,

<...>,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> на действия конкурсного управляющего - <...> (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже ООО «Мурманавтотранс» (код 19672-ОАОФ) (далее по тексту - Торги),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 28 июня 2017 года обратился <...> с жалобой на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению заявителя, Организатор торгов неправомерно не допустил его заявку на участие в Торгах.

<...> просит проверить правомерность действий Организатора торгов и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и считает, что его действия соответствовали требованиям действующего законодательства.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы заявителя, возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы,

приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Необходимым условием является установление нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров, установленных федеральными законами и иными правовыми актами.

Организационные и правовые основания проведения торгов по продаже имущественных прав регулируются положениями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Абзац третий части 4 статьи 139 Закона о банкротстве гласит, что рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Частью 5 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что продажа предприятия осуществляется путем проведения аукциона в случае, если в отношении этого предприятия покупатель не должен выполнять какие-либо условия.

Выигравшим аукцион признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое предприятие (далее - победитель аукциона).

В силу части 8 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов выполняет следующие функции:

опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;

принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;

определяет участников торгов;

осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;

определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;

уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия, помимо прочего, должны содержаться:

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

В силу части 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае,

если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Решением Арбитражного суда Мурманской области по делу №А42-8259/2015 от 27.04.2016 года ООО «Мурманавтотранс» признано несостоятельным (банкротом), в отношении Общества открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим назначен <...>

Организатором торгов в силу положений Закона о банкротстве является конкурсный управляющий - <...>

На электронной площадке ООО «Межрегиональная электронная торговая система» (далее по тексту - ООО «МЭТС») размещено извещение о проведении Торгов (Код торгов 19672-ОАОФ).

Представление заявки на участие в торгах регламентировано Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 495 (далее по тексту решения - Порядок).

Для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Срок представления заявок на участие в торгах устанавливается в соответствии с положениями статей 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) (пункт 4.1 Порядка).

Согласно пункту 5.1 Порядка не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки (в случае проведения торгов с закрытой формой представления предложений о цене - без предложений о цене).

Определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Согласно протоколу №19672-ОАОФ/1 от 27 июня 2017 года (далее по тексту - Протокол) заявка <...> признана несоответствующей требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. В обоснование принятого решения в Протоколе указано: «Отсутствуют сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности».

Комиссия Мурманского УФАС, изучив заявку заявителя и фактические обстоятельства дела, установила следующее.

В заявке <...> в разделе Сведения об отношении к предмету торгов указано:

«Сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности – нет.

Сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий – нет.»

Конкурсный управляющий <...> пояснил, что заявка <...> признана несоответствующей в виду того, что в разделе «Сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности», заявитель указал «нет». По мнению Организатора торгов «нет» значит - нет сведений. Следовательно, Организатор торгов посчитал, что в заявке <...> отсутствуют сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности.

Для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Оператор

электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке (часть 20 статьи 110 Закона о банкротстве).

Для проведения торгов в электронной форме оператор электронной площадки должен владеть сайтом в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором проводятся торги в электронной форме (далее - электронная площадка).

Как было указано ранее, торги проводятся на электронной площадке ООО «МЭТС».

Порядок подачи заявок на участие в торгах указан в разделе 6 Руководства участников торгов, опубликованном на сайте электронной площадки ООО «МЭТС».

Так, в разделе 6 указано: Заявитель может подать заявку на участие в торгах после прохождения процедуры регистрации из Личного кабинета Пользователя. Под каждым лотом в торгах, находящихся в стадии «Торги в стадии приема заявок», Вы можете увидеть ссылку «Заполнить заявку на участие в торгах».

После перехода по ссылке откроется страница «Представление заявки на участие в торгах».

Основная информация будет автоматически скопирована в форму из регистрационной анкеты. Вам предлагается заполнить следующие поля:

Раздел	Поле	Комментарий
Заявления	Обязуюсь соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов	В этом поле необходимо поставить маркер. Это и будет ваше подтверждение соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов.
Сведения об участнике	Контактный телефон	Указать контактный телефон, если не указывали при регистрации или требуется указать другой.
	Почтовый адрес	Указать почтовый адрес, если не указывали при регистрации или требуется указать другой (только для участника - юридического лица)
	Сведения о наличии или об отсутствии	Указать, имеется ли заинтересованность

Сведения об	заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности*	заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности.
отношении к предмету торгов	Сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий*	Указать, участвует ли арбитражный управляющий в капитале заявителя; указать, является ли заявитель, членом или руководителем саморегулируемой организации арбитражных управляющих

Разделив предложение «Указать, имеется ли заинтересованность заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности» на смысловые части, Комиссия Мурманского УФАС пришла к выводу, что в поле «Сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности» необходимо указать имеется ли заинтересованность заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему. И в случае, если заинтересованность имеется, указать о характере этой заинтересованности.

Таким образом, <...>, указав об отсутствии у него заинтересованности словом «нет».

Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что, учитывая положения Руководства участников торгов, <...> корректно указав информацию в разделе «Сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности». Следовательно, заявку <...> необходимо было допустить к участию в Торгах.

При таких обстоятельствах, Комиссия Мурманского УФАС признает в действиях Организатора торгов нарушение абзаца третьего части 12 статьи 110 Закона о банкротстве, а именно: признание заявки <...> не соответствующей требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия конкурсного управляющего - <...> при проведении торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже ООО «Мурманавтотранс» (код 19672-ОАОФ) обоснованной.

2. Признать конкурсного управляющего - <...> нарушившим требования абзаца третьего части 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

3. Выдать организатору торгов - конкурсному управляющему <...>, электронной площадке - ООО «МЭТС» предписание об устранении выявленных нарушений.

может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: Н.А. Калитина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: К.Ф. Воронина

Н.М. Фирсова

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-12/17-01

06 июля 2017 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 06 июля 2017 года по делу № 06-12/17-01, принятого по результатам рассмотрения в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы <...> на действия конкурсного управляющего - <...> (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже ООО «Мурманавтотранс» (код 19672-ОАОФ) (далее по тексту - Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов устранить нарушения абзаца третьего части 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» путём:

- 1.1. отмены протоколов, составленных в ходе проведения Торгов;
- 1.2. повторного рассмотрения заявок, с учетом выявленных нарушений.

Оператору электронной площадки - ООО «Межрегиональная электронная торговая система» обеспечить Организатору торгов возможность совершения действий, указанных в пунктах 1.1 и 1.2 настоящего предписания.

Оператору электронной площадки - ООО «Межрегиональная электронная торговая система», Организатору торгов исполнить предписание и в срок до 28 июля 2017 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде, либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: Н.А. Калитина

Члены комиссии:

Мурманского УФАС России: К.Ф. Воронина

Н.М. Фирсова