ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№054/10/5-49/2019

07 февраля 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П.– заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об обществе с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный» (ИНН 5407972418, г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, дом. 6, офис 305, 630007), признанном единственным участником запроса котировок на право заключения договора на поставку (приобретение) сыра в ассортименте (закупка № 31807302440);

признанном единственным участником запроса котировок на право заключения договора на поставку (приобретение) муки пшеничной, сахара-песка, соли поваренной пищевой (закупка №31807302553);

признанном победителем запроса котировок на право заключения договора на поставку (приобретение) яиц куриных пищевых столовых (закупка №31807302501);

признанном победителем запроса котировок на право заключения договора на поставку (приобретение) круп в ассортименте и макаронных изделий в ассортименте (закупка №31807308113);

признанном победителем запроса котировок на право заключения договора на поставку (приобретение) маргарина, майонеза и соуса майонезного (закупка №31807308146);

признанном победителем запроса котировок на право заключения договора на поставку (приобретение) соковой продукции в ассортименте (закупка №31807308160);

признанном победителем запроса котировок на право заключения договора на поставку (приобретение) быстрозамороженных фруктов, ягод, грибов, овощей и их смесей в ассортименте (закупка №31807308177),

в отсутствие представителей ФГБОУ ВО «СГУГиТ»;

в отсутствие представителя ООО «ЦК Левобережный» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступили обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» (вх. 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608 от 24.01.2019г.) о включении информации об ООО «ЦК Левобережный» (ИНН 5407972418, г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, дом. 6, офис 305, 630007) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

ООО «ЦК Левобережный» (ИНН 5407972418, г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, дом. 6, офис 305, 630007.)

Федеральное государственное бюджетное образование учреждение высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» сообщает следующее.

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» был проведен запрос цен (котировок) (извещение от 14 декабря 2018 года №31807302440).

Единственным участником согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен (котировок) было признано Общество с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный».

На основании Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 ФГБОУ ВО «СГУГиТ» направило копии документов в отношении процедуры определения поставщика и уклонившегося от заключения договора единственного участника.

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» был проведен запрос цен (котировок) (извещение от 14 декабря 2018 года № 31807302553).

Единственным участником согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен (котировок) было признано Общество с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный».

На основании Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 ФГБОУ ВО «СГУГиТ» направило копии документов в отношении процедуры определения поставщика и уклонившегося от заключения договора единственного участника.

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» был проведен запрос цен (котировок) (извещение от 14 декабря 2018 года №31807302501).

Победителем, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен (котировок), было признано Общество с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный».

На основании Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 ФГБОУ ВО «СГУГиТ» направило копии документов в отношении процедуры определения поставщика и уклонившегося от заключения договора победителя запроса цен (котировок).

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» был проведен запрос цен (котировок) (извещение от 17 декабря 2018 года №31807308113).

Победителем, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен (котировок), было признано Общество с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный».

На основании Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 ФГБОУ ВО «СГУГиТ» направило копии документов в отношении процедуры определения поставщика и уклонившегося от заключения договора победителя запроса цен (котировок).

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» был проведен запрос цен (котировок) (извещение от 17 декабря 2018 года №31807308146).

Победителем, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен (котировок), было признано Общество с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный».

На основании Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 ФГБОУ ВО «СГУГиТ» направило копии документов в отношении процедуры определения поставщика и уклонившегося от заключения договора победителя запроса цен (котировок).

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» был проведен запрос цен (котировок) (извещение от 17 декабря 2018 года №31807308160).

Победителем, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен (котировок), было признано Общество с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный».

На основании Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 ФГБОУ ВО «СГУГиТ» направило копии документов в отношении процедуры определения поставщика и уклонившегося от заключения договора победителя запроса цен (котировок).

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» был проведен запрос цен (котировок) (извещение от 17 декабря 2018 года №31807308177).

Победителем, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен (котировок), было признано Общество с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный».

На основании Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 ФГБОУ ВО «СГУГиТ» направило копии документов в отношении процедуры определения поставщика и уклонившегося от заключения договора победителя запроса цен (котировок).

Общество с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

В период с 25.12.2018 по 26.12.2018, по итогам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, комиссией ФГБОУ ВО «СГУГИТ» вынесены решения об утверждении ООО «ЦК Левобережный» в качестве победителя по следующим запросам котировок: №31807302553, №31807302501, №31807302440, №31807308113,

№31807308146, №31807308160, №31807308177.

В последующем, ООО «ЦК Левобережный» отказалось от заключения вышеуказанных договоров с ФГБОУ ВО «СГУГИТ», по причине отказа контрагента-поставщика ООО «ЦК Левобережный» от исполнения обязательств по поставке продуктов питания (в дальнейшем ООО «ЦК Левобережный» намеревалось реализовать данные продукты питания ФГБОУ ВО «СГУГИТ» по договорам поставки). Об отказе от заключения вышеуказанных договоров ООО «ЦК Левобережный» уведомило ФГБОУ ВО «СГУГИТ» в письменной форме.

Найти новых поставщиков, которые были бы согласны предоставить продукцию по ценам, указанным в заявках, в срок, установленный для подписания договора (фактически составляющий семь рабочих дней вместо пятнадцати в связи с нерабочими праздничными днями с 30 декабря по 8 января), не удалось.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

14.12.2018г. ФГБОУ ВО «СГУГиТ» размещено извещении о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку (приобретение) сыра в ассортименте (закупка № 31807302440).

14.12.2018г. ФГБОУ ВО «СГУГиТ» размещено извещении о проведении запроса котировок право заключения договора на поставку (приобретение) муки пшеничной, сахара-песка, соли поваренной пищевой (закупка №31807302553).

14.12.2018г. ФГБОУ ВО «СГУГиТ» размещено извещении о проведении запроса котировок право заключения договора на поставку (приобретение) яиц куриных пищевых столовых (закупка №31807302501).

17.12.2018г. ФГБОУ ВО «СГУГиТ» размещено извещении о проведении запроса котировок право заключения договора на поставку (приобретение) круп в ассортименте и макаронных изделий в ассортименте (закупка №31807308113).

17.12.2018г. ФГБОУ ВО «СГУГиТ» размещено извещении о проведении запроса котировок право заключения договора на поставку (приобретение) маргарина, майонеза и соуса майонезного (закупка №31807308146).

17.12.2018г. ФГБОУ ВО «СГУГиТ» размещено извещении о проведении запроса котировок право заключения договора на поставку (приобретение) соковой продукции в ассортименте (закупка №31807308160).

17.12.2018г. ФГБОУ ВО «СГУГиТ» размещено извещении о проведении запроса котировок право заключения договора на поставку (приобретение) быстрозамороженных фруктов, ягод, грибов, овощей и их смесей в ассортименте (закупка №31807308177).

Извещение (документация) о проведении открытого запроса цен (котировок) подготовлено в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирская государственная геодезическая академия» (СГГА) и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросах котировок, победителем было признано ООО «ЦК Левобережный».

14.01.2019г. ООО «ЦК Левобережный» направило письмо с отказом исполнения своих обязанностей по данным поставкам, в связи, с чем отказалось от заключения контрактов на поставку данных продуктов питания.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник открытого запроса предложений по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Кроме того, направляя заявки на участие в запросе котировок, участник должен понимать последствия совершения им таких действий и принимать организационные и экономические меры для исполнения договора в случае признания его заявки лучшей.

В рассматриваемом случае ООО «ЦК Левобережный» уклонилось от заключения договора в результате своего неосмотрительного, недобросовестного поведения, которое и привело к невозможности заключения договоров по итогам закупок.

Указанная правовая позиция подтверждается судебной практикой (постановление Арбитражного еду Волго-Вятского округа № А43-14650/2017 от 06.03.2018г.).

Таким образом, ООО «ЦК Левобережный» не выполнило своих обязательств и уклонилось от заключения договоров на поставку данных продуктов питания.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 5.7. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 30 от 26.01.2011года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012года, Приказом ФАС России №164/13 от 18.03.2013г.,

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «ЦК Левобережный» (ИНН 5407972418, г. Новосибирск, ул. Коммунистическая, дом. 6, офис 305, 630007.) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от18.07.2011года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.П. Камнева

Председатель Комиссии

Е.В. Долженкова

Члены Комиссии

А.А. Кузина