

22 августа 2018г.

г.

Тула

10 часов

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП 02-11/60-2018, возбужденного в отношении юридического лица – АО «ТНС энерго Тула» (ИНН 7105037307, ОГРН 1067105008376, г. Тула, ул. Каминского, д. 31 «А», 300041), в отсутствие законного представителя Общества, уведомленного надлежащим образом, в присутствии представителя АО «ТНС энерго Тула» по доверенности № 01-29/2017-ТНС от 30.12.2016.,

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения дела № 02-02/05-2018 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия признала АО «ТНС энерго Тула» нарушившим требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем ущемления прав и законных интересов ООО Проектно-строительное предприятие «Кимовскгазстрой» (далее – ПСП «Кимовскгазстрой»), в части незаконного введения с 28.09.2017г. по 29.09.2017г. полного ограничения режима потребления электрической энергии на объект Общества - АГЗС, расположенный по адресу: Тульская обл., Узловский р-он, 219 км, М-4 Дон, в отсутствие у него задолженности.

Решением Комиссии Тульского УФАС России по делу № 02-02/05-2018 от 28.06.2018г. (в полном объеме изготовлено 09.07.2018г. (исх.2/3472)) установлено следующее:

08.11.2017г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступило заявление (вх.5370) ООО ПСП «Кимовскгазстрой» о нарушении антимонопольного законодательства АО «ТНС энерго Тула», выразившегося в необоснованном введении полного ограничения электрической энергии на его АГЗС, расположенную по вышеуказанному адресу.

05.12.2017г. рассмотрение указанного заявления ООО ПСП «Кимовскгазстрой» отложено до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Тульской области по делу А68-12215/2017 (письмо Управления от 05.12.2017г. исх.2/5818).

08.04.2018г. решение Арбитражного суда Тульской области по делу А68-

12215/2017 от 07.03.2018г. вступило в законную силу, о чем ООО ПСП «Кимовскгазстрой» уведомило антимонопольный орган.

В рамках антимонопольного дела установлено, что 24.12.2013г. между ООО ПСП «Кимовскгазстрой» (потребитель) и АО «ТНС энерго Тула» (гарантирующий поставщик) заключен договор на снабжение электрической энергии № 4199038 от 24.12.2013г., пунктом 2.2.4 которого предусмотрено, что энергоснабжающая организация имеет право приостанавливать исполнение обязательств по договору путем введения частичного и (или) полного ограничения режима потребления электроэнергии, в том числе и в случае нарушения абонентом обязательств по оплате.

Руководствуясь данным пунктом, АО «ТНС энерго Тула» 15.09.2017г. направило в адрес ООО ПСП «Кимовскгазстрой» уведомление № Эи/714 о планируемом введении ограничения режима потребления электроэнергии, а в период с 15 час. 55 мин. 28.09.2017г. по 15 час 55 мин. 29.09.2017г. было произведено полное ограничение режима электроснабжения объекта Общества, путем отсоединения проводов последнего от опоры № 24 ВЛ бкв Аким-Ильинка, ЗТП № 54.

В обоснование своих действий гарантирующий поставщик указал на наличие у потребителя задолженности в размере 315 518,99 руб. по состоянию на 01.09.2017г.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела сторонами представлены дополнительные доказательства, согласно которым в 2016 – 2017гг. между гарантирующим поставщиком и потребителем состоялись судебные разбирательства (дела А68-3133/2016, А68-7076/2016, А68-9655/2016), по результатам вступивших в законную силу судебных актов с ООО ПСП «Кимовскгазстрой» взыскано:

- **666 023,92 руб.** (судебное дело № А68-3133/2016, исполнительное производство № 8701/17/71030-ИП от 19.04.2017г.), из которых: 504 521,49 руб. – основной долг, 43 549,81 руб. – пени, 2000 руб. – госпошлина, 115 952,65 руб. – пени на момент фактической оплаты основного долга.

Оплата основного долга, пеней и госпошлины (550 071,30 руб.) произведена Обществом 25.05.2017г. (платежное поручение (далее – п/п) 484) на счет Управления Федеральной службы судебных приставов по Тульской области, пени на момент фактической оплаты основного долга (115 952,65 руб.) оплачены потребителем 15.09.2017г. (п/п 901), путем перевода денежных средств непосредственно на счет гарантирующего поставщика;

- **317 470,32 руб.** (судебное дело № А68-7076/2016, исполнительное производство 21250/17/71030-ИП от 23.08.2017г.), из которых 233 854,89 руб. – основной долг, 13 779,52 руб. – неустойка, 2000руб. – госпошлина, 67 835,91 руб. – пени на момент фактической оплаты основного долга.

Оплата основного долга, неустойки, госпошлины (249 634,41 руб.) произведена Обществом 11.09.2017г. (п/п 877) на счет Управления Федеральной службы судебных приставов по Тульской области, пени на момент фактической оплаты основного долга (67 835,91 руб.) оплачены потребителем 15.09.2017г. (п/п 901), путем перевода денежных средств непосредственно на счет гарантирующего поставщика;

- **10 931,51 руб.** (судебное дело А68-9655/2016, исполнительное производство 21262/17/71030-ИП от 23.08.2017г.), из которых 6912,68руб. – основной долг, 382,12 руб. – неустойка, 2000 руб. – госпошлина, 1636,71 руб. – пени на момент фактической оплаты основного долга.

Оплата основного долга, неустойки, госпошлины (9294,8 руб.) произведена Обществом 11.09.2017г. (п/п 876) на счет Управления Федеральной службы судебных приставов по Тульской области, пени на момент фактической оплаты основного долга (1636,71 руб.) оплачены потребителем 15.09.2017г. (п/п 901), путем перевода денежных средств непосредственно на счет гарантирующего поставщика.

По состоянию на 16.09.2017г. у ООО ПСП «Кимовскгазстрой» перед АО «ТНС энерго Тула» отсутствовала задолженность, что также подтверждается актом сверки взаимных расчетов сторон по состоянию на 28.09.2017г., согласно которому со стороны потребителя имеется переплата в размере 60 248,58 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 539 Гражданского кодекса РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии (абз. 2 части 2 статьи 546 Гражданского кодекса РФ).

Согласно части 2 статьи 547 Гражданского кодекса РФ, если в результате регулирования режима потребления энергии, осуществленного на основании закона или иных правовых актов, допущен перерыв в подаче энергии абоненту, энергоснабжающая организация несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств при наличии ее вины.

Арбитражный суд Тульской области в рамках рассмотрения дела А68-12215/2017 подтвердил незаконность действий АО «ТНС энерго Тула», указав, что:

- ответчик (АО «ТНС энерго Тула») знал об отсутствии задолженности со стороны истца (ООО ПСП «Кимовскгазстрой»), и обязан был отозвать уведомление о планируемом введении ограничения режима потребления электроэнергии от 15.09.2017г. № Эи/714;

- произведенное ответчиком (АО «ТНС энерго Тула») ограничение режима потребления электроэнергии 28.09.2017г. в отношении ООО ПСП «Кимовскгазстрой», являлось не обоснованным.

06.06.2018г. на рассмотрение антимонопольного дела представителями ООО ПСП «Кимовскгазстрой» представлена копия электронной переписки между Обществом и АО «ТНС энерго Тула», согласно которой в сентябре 2017г. в адрес гарантирующего поставщика неоднократно направлялись платежные документы (поручения) об оплате задолженности.

Кроме того, АО «ТНС энерго Тула», являясь взыскателем по исполнительным производствам № 21250/17/71030-ИП от 23.08.2017г., 21250/17/71030-ИП от 23.08.2017г., 21262/17/71030-ИП от 23.08.2017г. в соответствии с положениями Федерального закона от 02.10.2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», вправе было участвовать в совершении исполнительных действий, в частности, получать от судебного пристава – исполнителя сведения о поступлении денежных средств на депозитный счет подразделения судебных приставов.

Однако АО «ТНС энерго Тула» не воспользовалось своим правом и не предприняло никаких действий по уточнению информации у судебного пристава - исполнителя о погашенной ООО ПСП «Кимовскгазстрой» задолженности.

Императивной нормой абзаца 3 части 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

При этом, согласно правовой позиции Пленума ВАС РФ, отраженной в постановлении от 30.06.2008г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (пункт 4), для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Подпунктом «Ж» пункта 2 Правил осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства от 17.12.2013г. № 1164, антимонопольный контроль функционирования оптового и розничных рынков осуществляет антимонопольный орган посредством возбуждения и [рассмотрения](#) дел о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона «Об электроэнергетике» границы зон деятельности гарантирующих поставщиков в пределах территорий соответствующих субъектов Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации в основных [положениях](#) функционирования розничных рынков. В границах зоны деятельности одного гарантирующего поставщика не допускается деятельность других гарантирующих поставщиков.

Приказом Министерства энергетики РФ № 911 от 23.12.2013г. АО «ТНС энерго Тула» присвоен статус гарантирующего поставщика Тульской области.

Приказом ФАС России № 753/17 от 08.06.2017г. Общество внесено в Федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности.

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах антимонопольного дела, Комиссия Управления пришла к выводу, что АО «ТНС энерго Тула», являясь гарантирующим поставщиком, занимая доминирующее положение на товарном рынке услуг по купле – продаже электрической энергии, в географических границах, определенных зоной своей деятельности, незаконно с 28.09.2017г. по 29.09.2017 ввело полное ограничение режима потребления электрической энергии на объект ООО ПСП «Кимовскгазстрой» (АГЗС, расположенная по адресу: Тульская обл., Узловский р-он, 219 км, М-4 Дон), в отсутствие у него задолженности, тем самым ущемило права и законные интересы последнего и нарушило требования части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 9.21](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

С учетом примечания к данной статье.

Согласно справке о сумме доходов (выручке) АО «ТНС энерго Тула» по видам деятельности за 2017г., представленной последним от 13.07.2018г. (вх.3143), выручка Общества от вида деятельности «услуги по торговле (продаже) электрической энергии» в географических границах Тульской области составила 20 622 764 814, 90 руб., общая сумма доходов (выручки) составила 20 657 302 523 руб.

16.07.2018г. (вх. 3185) АО «ТНС энерго Тула» представлены документы, свидетельствующие об исполнении предписания антимонопольного органа по делу 02-02/05-2018.

На основании изложенного:

- событием административного правонарушения является нарушение АО «ТНС энерго Тула» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ;
- временем совершения административного правонарушения является период с 28.09.2017г. (дата введения незаконного ограничения электрической энергии на объект ООО ПСП «Кимовскгазстрой») по 16.07.2018г. (дата представления АО «ТНС энерго Тула» сведений об устранении нарушений);
- местом совершения административного правонарушения является Тульская обл. (Узловский р-он, 219 км, М-4 Дон, место расположения объекта – АГЗС ООО ПСП «Кимовскгазстрой»).

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом – АО «ТНС энерго Тула» подтверждается протоколом по делу № АП 02-11/60-2018 об административном правонарушении от 9 августа 2018 года, а также материалами настоящего и антимонопольного (№ 02-02/05-2018) дел.

Срок давности привлечения юридического лица – АО «ТНС энерго Тула», к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент

вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела, в действиях юридического лица – АО «ТНС энерго Тула» выявлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность, предусмотренное частью 7 статьи 4.2. КоАП РФ, 16.07.2018г. (вх.3185) Обществом представлены документы, свидетельствующие о добровольном исполнении предписания Управления от 9 июля 2018г. (исх.3473).

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ и примечанием к данной статье, сумма штрафа, подлежащая наложению на АО «ТНС энерго Тула», рассчитывается следующим образом:

Административный штраф при отсутствии отягчающих обстоятельств и наличии одного смягчающего обстоятельства, определяется: 300 000 руб. (минимальный размер штрафа) + ((1 000 000 руб. (максимальный размер штрафа) – 300 000 руб. (минимальный размер штрафа): 1/2) – (1 000 000 руб. (максимальный размер штрафа) -300 000 руб. (минимальный размер штрафа) : 1/8 (смягчающее обстоятельство) = 562 500 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 14.31. (с учетом примечания к данной статье), статьей 23.48., частью 1 статьи 29.9. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – **АО «ТНС энерго Тула»** (ИНН 7105037307, ОГРН 1067105008376, г. Тула, ул. Каминского, д. 31 «А», 300041), **виновным** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и **назначить ему наказание** в виде административного штрафа **в размере 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК Минфина России по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 116 020 1001 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р\сч 40101810700000010107

Назначение платежа – административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от **22 августа 2018 года за нарушение антимонопольного законодательства.**

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, **по факсу 359365.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата получения (выдачи) постановления о наложении штрафа – 22 августа 2018 года

Дата вступления постановления в законную силу – 2 сентября 2018 года

Срок исполнения постановления – 2 ноября 2018 года

Срок оплаты административного штрафа (часть 1 статьи 32.2 КоАП) – до 2 ноября 2018 года