

РЕШЕНИЕ № 38с/10

22 апреля 2010 г. г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя

Члены Комиссии:

Ю.Т. Козлов — начальник отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти;

К.В.Сускин — ведущий специалист отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти;

М.Е. Бейсембин – специалист-эксперт отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя:

- ОГУ «Гидротехнические комплексы»: Родкина Анатолия Яковлевича — директора;
- Наливайко Игоря Васильевича — председателя аукционной комиссии;
- Гладковой Раисы Николаевны — секретарь аукционной комиссии;
- ООО «АльянсСтрой»: Макарова Анатолия Ивановича (Доверенность № 33 от 13 апреля 2010 года.)

рассмотрела жалобу ООО «АльянсСтрой» на действия, единой комиссии ОГУ «Гидротехнические комплексы» при размещении государственного заказа, путем проведения открытого аукциона на выполнение капитального ремонта гидротехнического сооружения (ГТС) Матырского водохранилища третья очередь, Грязинского района, Липецкой области

УСТАНОВИЛА:

15 апреля 2010 года в Управление ФАС России по Липецкой области поступила жалоба от ООО «АльянсСтрой» на действия единой комиссии, ОГУ «Гидротехнические комплексы» при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе № 2 на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения (ГТС) Матырского водохранилища третья очередь, Грязинского района, Липецкой области

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Закон о размещении заказов) и принята к рассмотрению.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

По мнению заявителя единая комиссия не законно отказала в допуске ООО «АльянсСтрой» к участию в открытом аукционе № 2 на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения (ГТС) Матырского водохранилища третья очередь, Грязинского района, Липецкой области в связи с тем, что заявка не содержит решения либо копию решения учредителей Общества об избрании либо назначении физического лица директором.

Представители ОГУ «Гидротехнические комплексы» полагают, что действия единой комиссии основаны на требованиях действующего законодательства и положений аукционной документации. Просили признать жалобу ООО «АльянсСтрой» не обоснованной.

Представитель ООО «АльянсСтрой» поддержал доводы изложенные в жалобе и просил признать действия аукционной комиссии не законными.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав представителей ООО «АльянсСтрой», ОГУ «Гидротехнические комплексы», изучив представленные документы, и проведя внеплановую проверку установила следующее:

ОГУ «Гидротехнические комплексы» принято решение о размещении государственного заказа на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения (ГТС) Матырского водохранилища третья очередь, Грязинского района, Липецкой области, путем проведения открытого аукциона и создана единая комиссия (приказы № 17-А от 12.02.2010 года, № 13

от 27.01.2010 года) в составе:

Председатель комиссии Журавлев С.А.

Зам. председателя Наливайко И.В.

Члены единой комиссии: Афанасьева А.В., Иванов Ю.Т., Третьяков В.Н. Фурсова Н.В.,

секретарь комиссии - Глазкова Р.Н.

Согласно п. 9 ст. 7 Закона о размещении заказов, Заказчик вправе создать единую комиссию, осуществляющую функции, предусмотренные частями 6 - 8 настоящей статьи. На указанную комиссию и ее членов распространяются положения настоящего Федерального закона о конкурсной, об аукционной и о котировочной комиссиях и о членах конкурсной, аукционной и котировочной комиссий.

Извещение о проведении открытого аукциона и документация об аукционе 16.02.2010 размещены на официальном сайте <http://tpl.admir.lipetsk.ru>, изменения размещены на официальном сайте <http://tpl.admir.lipetsk.ru> 26.02.2010г., 10.03.2010г. и извещение К 394-22 об открытом аукционе опубликовано 16.02.2010 в №30 (23658), изменения 02.03.2010 в № 39 (23667) И 397-14, 12.03.2010 № 46-47(23674-23675) И 399-1 официального печатного издания «Липецкая газета».

Заявки на участие в аукционе подали следующие участники размещения заказа:

1	2	3	4
1.	ООО «Альянс-Строй»	398017 г. Липецк, ул. Суворова, д.12	398017 г. Липецк, ул. Суворова, д.12 8(4742) 44-33-17 43-32-70
2.	ООО «Альянс-К»	39802, г.Липецк, ул. Терешковой,13а	398059, г.Липецк, ул. М.Горького,10 (4 742) 34-89-60
3.	ООО «Мелиорация -Л»	398007, г.Липецк, ул.Римского-Корсокова, д.10-а	398007, г.Липецк, ул.Римского-Корсокова, д.10-а (4742) 48-35-16;48-36-10
4.	ООО «ДСУ-7»	398007, г.Липецк, ул. Ковалева, 115а	398007, г.Липецк, ул. Ковалева, 115а (4742) 48-36-88
5.	ООО «Спецстрой»	398059 г. Липецк ул. Коммунальная, д. 9	398006 г. Липецк пл.Мира, д. 1г (4742) 28-73-16 43-26-70
6.	ООО «Липецкстройзащита»	398006 г. Липецк пл.Мира, д. 15	398006 г. Липецк пл.Мира, д. 15 (4742) 28-75-51
7.	ООО «Фирма Спецфундаменттяжстрой»	39824, г. Липецк, ул.Ю.Натуралистов, 11	39824, г. Липецк, ул.Ю.Натуралистов, 11 (4742) 48-82-86

Согласно протокола № 4-10-1 от 06.04.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 2 принято решение :

1. Допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона: ООО «Альянс-К», ООО «Мелиорация-Л», ООО «ДСУ-7», ООО «Спецстрой», ООО «Липецкстройзащита», ООО «Фирма Спецфундаменттяжстрой».

2. Отказать ООО «Альянс-Строй» в допуске к участию в аукционе № 2.

Основание: пункт 4 части 1 статьи 12 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Заявка ООО «Альянс-Строй» на участие в аукционе не соответствует требованиям п. 11.3. документации об аукционе, отсутствует копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее —

руководитель).

Законодательство Российской Федерации о размещении заказов, в соответствии с частью 1 ст. 2 Закона о размещении заказов, основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Часть 4. статьи 34 Закона о размещении заказа предусматривает, что документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 настоящего Федерального закона, должна содержать сведения предусмотренные частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению;

В соответствии с частью 1, пунктом «в» части 2 статьи 35 Закона о размещении заказа, для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

При этом заявка организации должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе регламентируется статьей 36 Закона о размещении заказов.

Частью 1 статьи 36 настоящего Федерального закона установлено, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьями 11 настоящего Федерального закона.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе.

Условия допуска к участию в торгах и основания отказа в допуске к участию в торгах обозначены в части 1 статьи 12 Закона о размещении заказа.

В соответствии с пунктом 4 части 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

В пункте 11.3 разделе III документации об открытом аукционе №2 установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Согласно статьи 91 Гражданского кодекса РФ, высшим органом общества с ограниченной ответственностью является общее собрание его участников.

В обществе с ограниченной ответственностью создается исполнительный орган (коллегиальный и (или) единоличный), осуществляющий текущее руководство его деятельностью и подотчетный общему собранию его участников. Единоличный орган управления обществом может быть избран также и не из числа его участников.

Образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий, а также принятие решения о передаче полномочий единоличного исполнительного органа общества управляющему, утверждение такого управляющего и условий договора с ним, если уставом общества решение указанных вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) относится к компетенции общего собрания Общества.

Компетенция органов управления обществом, а также порядок принятия ими решений и выступления от имени общества определяются в соответствии с настоящим Кодексом законом об обществах с ограниченной ответственностью и уставом общества.

В соответствии с частью 1 ст. 40 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. N14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

Согласно п.п.3 п.13.1.2 ст. 13 Устава ООО «Альянс Строй», избрание Директора Общества, а также досрочное прекращение полномочий Директора Общества отнесено к исключительной компетенции Общего собрания участников общества.

Анализ приведенных правовых норм, аукционной документации позволяет сделать вывод, что не предоставление в составе заявки на участие в открытом аукционе решения участников Общества об избрании либо назначении директора, в силу прямого указания в п. 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

В связи с этим отсутствие в составе заявки решения либо копии решения участников Общества об избрании Директора ООО «Альянс-Строй» обосновано признаны единой комиссией как не соответствующие заявке на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Согласно протокола № 2-10-2 от 08.04.2010 года в открытом аукционе приняли участи следующие участники:

Регистрационный номер	Участник аукциона	Место нахождения (для юридического лица), сведения о месте жительства (для физического лица)	Почтовый адрес, номер телефона
1	ООО «Альянс-К»	39802, г.Липецк, ул. Терешковой,13а	398059, г.Липецк, ул. М.Горького,10 (4 742) 34-89-60
2	ООО «Мелиорация -Л»	398007, г.Липецк, ул.Римского-Корсокова, д.10-а	398007, г.Липецк, ул.Римского-Корсокова, д.10-а (4742) 48-35-16;48-36-10
3	ООО «ДСУ-7»	398007, г.Липецк, ул. Ковалева, 115а	398007, г.Липецк, ул. Ковалева, 115а (4742) 48-36-88
4	ООО «Спецстрой»	398059 г. Липецк ул. Коммунальная, д. 9	398006 г. Липецк пл.Мира, д. 1г (4742) 28-73-16 43-26-70
5	ООО «Липецкстройзащита»	398006 г. Липецк пл.Мира, д. 15	398006 г. Липецк пл.Мира, д. 15 (4742) 28-75-51
6	ООО «Фирма Спецфундаменттяжстрой»	39824, г. Липецк, ул.Ю.Натуралистов, 11	39824, г. Липецк, ул.Ю.Натуралистов, 11 (4742) 48-82-86

Победителем аукциона признан:

Победитель аукциона	Последнее предложение о цене контракта, руб.	Участник, сделавший предпоследнее предложение о цене контракта	Предпоследнее предложение о цене контракта, руб.
ООО	22357650,00	ООО «Липецкстройзащита»	22357650,00

Согласно ст. 35 Закона о размещении заказа, для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается. Требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

В соответствии с частью 4 ст 35 участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа.

Частью 3 ст 38 Закона о размещении заказа, установлено, что государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо в случае заключения государственного или муниципального контракта с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, по цене, предложенной таким участником.

В нарушение требований Закона о размещении заказов в пункте 12.1. аукционной документации установлено, что заявка на участие в аукционе должна быть подана в письменной форме, причины не принятия заявок в форме электронного документа не указаны.

Пункт 12.3 аукционной документации, требует декларирования участником размещения заказа его соответствия требованиям пункта 1-3 части 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» для субъектов малого предпринимательства.

Пункт 21 аукционной документации указывает, что государственный контракт заключается на условиях указанных в заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт.

Руководствуясь ч.6 ст.60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШЕИЛА

1. Признать жалобу ООО «Альянс-Строй» на действия единой комиссии ОГУ «Гидротехнические комплексы» - не обоснованной.
2. В действиях заказчика - ОГУ «Гидротехнические комплексы» установлены нарушения ч. 3, 4 ст.35, ч.3 ст. 38 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Учитывая, что выявленные нарушения ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не повлекли нарушений прав участников размещения заказа-предписание не выдавать.