УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

об отложении дела № 03-05/02-2019

18 марта 2019 года г. Курск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

«…»

члены Комиссии:

«…»

«…»

рассмотрев дело №03-05/02-2019 по признакам нарушения **ОКУ «Государственный архив Курской области»** ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей : Архивного управления Курской области (по доверенности); «…» ОКУ «Госархив Курской области» ., представителей ОКУ «Госархив Курской области» (по доверенности), (по доверенности), в отсутствии заявителя (уведомлен о месте и времени рассмотрения дела),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Курского УФАС России рассматривается дело по признакам нарушения ОКУ «Государственный архив Курской области» ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением при оказании платных услуг по предоставлению цифровых копий архивных документов.

На заключение Комиссии об обстоятельствах дела от 25.02.2019г. заявитель «…» представил дополнительные пояснения и ходатайство о возможности его участия

в рассмотрении дела при помощи системы видеоконференц-связи.

Архивное Управление Курской области, ОКУ «Госархив Курской области» дополнительных пояснений и замечаний на Заключение Комиссии не представили.

Для принятия решения по делу необходимо получение дополнительных материалов.

В ходе рассмотрения дела Курским УФАС России изучены услуги, оказываемые государственными архивами субъектов Российской Федерации на платной основе, согласно прейскурантам платных работ и услуг, оказываемых архивами и опубликованным на официальных сайтах архивов, в частности - услуги по изготовлению цифровой копии архивных документов с имеющейся цифровой копии фонда пользования, и установлено следующее.

Таблица №1.

(сведения по государственным архивам РФ, полученные на момент заседания Комиссии)

Наименование архива	Виды услуг	Единица измерения	Цена, рублей
ГКУ «Государственный архив **Брянской области»**	**Цена компьютерного копирования оцифро-ванного листа дела на электронный носитель** (без стоимости использования документа)	**лист**	**4-86**
ГБУ ВО «Государственный архив **Владимирской области»**	Изготовление копий архивных документов и течатных изданий: - **Цифровая копия архивного документа** пользовательского качества с разрешением до 300 dpi (без записи на носитель) из **электронного фонда пользования**	**образ**	**37-00**
Государственный архив **Воронежской области**	Изготовление копий техническими средствами архива: -**Цифровая копия оцифрованного архивного документа фонда пользования (без стоимости носителя):** **- документы 1851-1916гг. формата А4**		

		образ	**28-00**
ГКУ «Государственный архив **Кемеровской области»**	**Предоставление цифровых копий оцифрованных архивных документов** **- с листа оригинала А4** **- с листа оригинала А3**	**образ** **образ**	**37-00** **74-00**
Государственный архив **Костромской области**	Изготовление копий архивных документов и печатных изданий тех. средствами архива с учетом формата копирования: **Цифровая копия с имеющейся цифровой копии (без стоимости носителя) делопроизводственного документа и документа** личного происхождения архивных документов (формата А4) (единица)	**образ**	**18-40**
ГКУ «Государственный архив **Курганской области»**	**Изготовление : - Цифровых копий документа формата А4 (без стоимости носителя и копмьют. обработки) с разрешением до 300 dpi** **-архивных документом на электронном носителе -цифровых копий** *стоимость изготовления цифровых копий документов иных форматов увеличивается для А3 - в 2 раза	**образ**	**16-00**
ГКУ «Государственный архив **Новосибирской области»**	**Предоставление копии оцифрованных архивных документов с разрешением 300 dpi**	**Образ/** **страница**	**7-00**
БУ «Исторический архив **Омской области»**	**Предоставление электронных образов архивных документов фонда пользования не более 100 листов в течение рабочего дня** **- на электронную почту (для физ. Лица)** **- на электронную почту (для юр. Лица)**	Лист/образ Лист/образ	**44-00** **47-00**
ГБУ «Государственный архив **Оренбургской области»**	**Изготовление цифровой копии с имеющейся цифровой копии фонда пользования документов, печатных и периодических изданий - поиск**		

	- запись	**образ**	**49-00** **3-00**
ОГБУ «Государственный архив **Ульяновской области**	**Электронная копия оцифрованного архивного документа (без стоимости носителя)** **- XIX в. – до 1930 г. форматы: до А3** **- 1931 г. -XXIв. форматы: до А3**	**1 образ** **1 образ**	**70-00** **60-00**
ГУ «Объединенный государственный архив **Челябинской области»**	**Копирование электронного фонда пользования на оптический диск (или иной носитель)**	**кадр**	**6-00**
ФКУ «Государственный архив РФ»	**Цифровая копия с имеющейся цифровой копии фонда пользования**	**образ**	**55-00**

Таким образом, по результатам анализа установлено, что средняя стоимость услуги по изготовлению цифровой копии архивных документов с имеющейся цифровой копии фонда пользования, оказываемой государственными архивами РФ, составляет 37 руб. 08 коп. за 1 образ, что существенно ниже, чем стоимость данной услуги, оказываемой ОКУ «Госархив Курской области» (стоимость 1 образа – 77руб. 36коп.).

Более того, Комиссией установлено, что услуга по изготовлению цифровых копий (с бумажного документа), оказываемая государственными архивами РФ, т.е. заведомо более трудозатратная, и, соответственно более дорогая услуга, стоит дешевле, чем услуга по изготовлению цифровой копии архивных документов с имеющейся цифровой копии фонда пользования, оказываемая ОКУ «Госархив Курской области».

Таблица №2

(сведения по государственным архивам РФ, полученные на момент заседания Комиссии)

Наименование архива	Виды услуг	Единица измерения	Цена, рублей
КГКУ «Государственный архив **Алтайского края»**	Сканирование документов на бумажном носителе формата А4 и запись на носитель, - особо ценных и уникальных	страница/ файл	57-00 114-00

	Сканирование документов на бумажном носителе формата А3 и более, запись на носитель, - особо ценных и уникальных	страница/ файл	101-00 202-00
ГБУАмурской области «Государственный архив **Амурской области»**	*Документы до 1950г. только фотографируются. Копирование фотодокументов на цифровые носители	лист	67-00
АОГУ «Государственный архив **Астраханской области»**	Копирование (в т.ч. для создания страхового фонда и фонда пользования) архивных документов, печатных изданий на различные носители (в зависимости от состояния документов, печатных изданий и требований заказчика)	Копия(стр.) кадр электронная копия минута документа, содержащего текст	8,97 - 13,48 28,91 – 29,13 134,45 -145,48 6, 68 – 193,68 3,42 - 400,84
ОГКУ «Государствен-ный архив **Белгородской области»**	Изготовление копий техническими средствами архива: - Цифровая копия (без стоимости носителя и компьютерной обработки с разрешением 300 dpi : - документа XIX в. – 1940 г. формата А4, А3,А2	1 образ	63-00
ГКУ Брянской области «Государственный архив **Брянской области»**	Цена оцифровки одного листа документа на плансканере до 400 dpi	1 лист	10-06
Государственный архив **Воронежской области**	Изготовление копий техническими средствами архива: - Цифровая копия (без стоимости носителя и компьютерной обработки с разрешением 300 dpi : - документы 1851-1916гг. формата А4	образ	62-00
ГКУ «Государственный архив **Забайкальского края»**	Изготовление копий архивных документов и печатных изданий техническими средствами архива с учетом технологии копирования (используются повышающие коэффициен-ты)(1;4): - электронная копия формата А4 (сканирование без стоимости носителя и		

	компьютерной обработки) * 1) При заказе на копирование документов в обязательном порядке прибавляется оформление самого заказ на копиро-вание (24 рубля) и за подъем 1 дела (38 рублей); 2) используются повышающие коэффициенты; 3) формат А3 удваивается.	изображение	102-00
ОКУ «Государственный архив **Иркутской облас-ти»**	Сканирование с разрешением 300 dpi Машинописный лист формата до А2 Сканирование с разрешением 300 dpi Машинописный лист формата А2 –А0	Лист лист	23-04 97-54
ГКУ Калужской области «Государственный архив **Калужской области»**	Копирование документов средствами архива - фонда пользования - документов 1861 – 1900гг.	лист лист	9-00 135-00
КОГБУ «Центральный государственный архив **Кировской области»**	Изготовление копий архивных документов - путем сканирования Сканирование документов с распечаткой на лазерном принтере Шифровка и выдача ксерокопий и электронных копий документов пользователям арх. информации	лист лист лист	11-20 43-75 14-13
Государственный архив **Костромской области**	Изготовление копий архивных документов и печатных изданий тех. средствами архива с учетом формата копирования: Цифровая копия (без стоимости носителя): - документы формата до А4 (разрешение до 400 dpi (единица);	образ	36-70
КГУКУ «Государствен-ный архив **Краснояр-ского края»**	Изготовление копий архивных документов из фонда пользования без заверения	лист	36-00
ГКБУ «Государствен-ный архив **Пермского края»**	Копировальные работы, сканирование изобра-жения: - формата А4 (разрешение до 300 dpi) - формата А4 (разрешение свыше 300 dpi)	Лист Лист	18-00 24-00

	- запись на съемный диск (до 250 Мбайт)	Ед.хр. 1	36-00
ГКУ «Государственный архив **Ростовской области»**	Копирование архивных документов и печатных изданий методом оцифровывания техникой ГАРО	файл	51-00
ГОКУ «Государственн-ый архив **Мурманской области»**	Изготовление копий дел, документов, печатных изданий тех. средствами архива: - создание цифровой копии документов формата А4 с разрешением до 600 dpi с записью на цифровой носитель	лист	29-00
ГБУ «Государственный исторический архив **Сахалинской области»**	Изготовление электронных копий -стандартного качества - нестандартного формата	копия копия	39-00 158-00
ГК АУ «Государствен-ный архив **Ставрополь-ского края»**	Подготовка копий архивных документов на электронных носителях Подготовка копий архивных документов на электронных носителях с доп. обработкой	копия копия	33-76 54-03
ГКУ «Государственный архив **Тверской облас-ти»**	Изготовление электронной копии арх. документа: - сканирование фотоотпечатка на сканере с разрешением до 300 dpi - сканирование документа на сканере с разрешением до 300 dpi - изготовление электронной копии документа цифровой камерой - запись информации на диски	образ образ образ диск	21-40 13-80 13-00 89-00
ОГКУ «Государствен-ный архив **Томской области»**	Изготовление цифровых копий документов (сканирование)	лист	53-00
Государственный архив **Тюменской области**	Сканирование документов (формата А4) -планшетное разрешение до 400 dpi -сканирование с распознаванием	м.п.л.	28-50

	текста (формата А4 до 600 dpi)		
ГУ «Государственный архив **Тульской области»**	Предоставление цифровых копий архивных документов	м.п.л. лист	14-20 49-00
ОКУ «Государственный архив **Липецкой области**	Сканирование архивного документа (формата А4, разрешение до 300 dpi); Запись информации на диск		78-00 150-00
Государственный архив **Ярославской области**	Сканирование документов (формата А4 с учетом плотности разрешения в dpi при сохранении в формате JPEG): - сканирование с распознаванием текста при разрешении до 400 dpi	лист	11-32
Государственный архив **Саратовской области**	Изготовление электронных копий документов: посредством сканирования: - без расшифровки дел, печатных изданий - с расшивкой и последующим перплетом дел. Запись электронных копий документов (объемом до 650 Мбт)	лист лист запись	59-00 107-00 168-00
Центральный государственный архив **Санкт-Петербурга**	Услуги по изготовлению копий архивных документов: - Создание цифровых копий архивных документов, относящихся к простой категории, печатных изданий с разрешением до 300 dpi; - Создание цифровых копий архивных документов, относящихся к сложной категории с разрешением свыше 300 dpi; Запись на электронный носитель цифровых копий: - объемом до 100 Мб; - объемом до 100 Мб до – 300 Мб;	1 электронная копия (файл) 1 электронная копия (файл) 1 диск 1 диск	303-00 415-00 72-00 141-00
ОКУ «Государственный архив **Смоленской**	Копирование (сканирование) документов дореволюционного периода техническими средствами архива		

области»		1 лист	35-00
ГКУ «Государственный архив **Ямало-Ненецкого автономного округа»**	Изготовление копий архивных документов, печатных изданий с записью на электронный носитель пользователя	образ	33-98
ГКУ «**Центральный государственный архив Удмуртской республики»**	Копирование (в т.ч. для создания страхового фонда и фонда пользования) архивных документов, печатных изданий на различные носители : - копирование документов текстовых формата А4	лист	34-65
КГБУ Государственный архив **Хабаровского края»**	Изготовление копий архивных документов и печатных изданий техническими средствами архива: - цифровая копия (без стоимости носителя) (в формате JPEG с разрешением 300 dpi: - документа XIX в. – 1945 г. формата А4	1 образ	34-00
КГУ ЯО Государственный архив **Ярославской области»**	Сканирование крупноформатных документов с распознаванием текста при разрешении до 400 dpi: формата А3 - копирование информации на гибкий диск (CD-R, DVD+R)	лист диск	22-63 90-53

В связи с необходимостью получения дополнительных материалов и доказательств для принятия решения о наличии (отсутствии) нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрение дела в настоящем заседании невозможно.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 1 ст. 41, ч.1 и ч.2 ст. 45, ч. 1 ст. 47 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела №03-05/02-2019.

2. В соответствии с ч.1 ст.45 ФЗ «О защите конкуренции» продлить срок рассмотрения дела № 03-05/02-2019 до 14.07.2019г.

3. **Назначить рассмотрение дела № 03-05/02-2019 на 09 апреля 2019 г. на 11-00** по адресу: г. Курск, ул. Марата, д.9.

4. **ОКУ «Госархив Курской области»** на основании ст. 25, ч. 5 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 28.03.2019 г. представить** в адрес Курского УФАС России:

- письменное мотивированные обоснование со ссылками на нормы законодательства о причинах установления стоимости услуги, оказываемой ОКУ «Госархив Курской области», по изготовлению цифровой копии архивных документов с имеющейся цифровой копии фонда пользования, в размере 77 руб. 36коп. за 1 образ, существенно превышающей среднюю цену, сложившуюся на аналогичные услуги в государственных архивах РФ;

- сводную информацию, имеющуюся в ОКУ «Госархив Курской области» **о стоимости услуги по изготовлению цифровой копии архивных документов с имеющейся цифровой копии фонда пользования,** оказываемую государственными архивами РФ;

- иные письменные пояснения и документы, которые, по мнению ответчика, могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Явка руководителей Архивного управления Курской области, ОКУ «Госархив Курской области» или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Согласно ч.1 ст.25 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие и некоммерческие организации, их должностные лица, физические лица обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде.

Согласно ст. 19.8 КоАП РФ непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством РФ, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от 10 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 500 000 рублей.**

В соответствии с ч.1 ст. 26 ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «…»

«…»