

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-2772/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 июня 2021 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, посредством видеоконференцсвязи, представителей ООО «ДОМРУС» (далее – Заявитель) и Управления городского хозяйства администрации МО г. Новороссийск (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договора управления многоквартирным домом (извещение № 070421/35218438/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ДОМРУС» на действия Управления городского хозяйства администрации МО г. Новороссийск при организации и проведении

торгов на право заключения договора управления многоквартирным домом (извещение № 070421/35218438/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 22.06.2021 года в 11:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А.

Заявитель указывает, что Организатором торгов неправомерно допущены заявки иных участников конкурса, чем создало им преимущество перед заявкой ООО «ДОМРУС».

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы в том числе на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Постановлением Правительства РФ № 75 от 06.02.2006 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила № 75).

В ходе рассмотрения, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Управлением городского хозяйства администрации МО г. Новороссийск на сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 070421/35218438/01 о проведении открытого конкурса по управлению многоквартирными домами по лоту № 1, расположенных по следующим адресам:

- Краснодарский край, г. Новороссийск. ул. Видова, д. 153, корп. 1;
- Краснодарский край, г. Новороссийск. ул. Видова, д. 153, корп. 2.

В соответствии с п. 18 Правил № 75, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно п. 53 Правил № 75, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;
- фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
- номер телефона;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц -

для юридического лица;

- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

Заявителем указано, что Заявки участников торгов ООО «Стабком», ООО «Нужный сервис», ООО «Аргумент», ООО «УК «Цемесская бухта» не содержат решение учредителя об утверждении бухгалтерского баланса.

Подпунктом 2 пункта 53 Правил № 75 установлено, что заявка должна

содержать копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Вышеназванными участниками к заявкам приложены копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, подписанный руководителями обществ.

Пунктом 53 Правил № 75 не предусмотрено направление в составе заявки решения учредителя об утверждении бухгалтерского баланса, следовательно у Организатора торгов отсутствовали основания для отказа в принятии заявок ООО «Стабком», ООО «Нужный сервис», ООО «Аргумент», ООО «УК «Цемесская бухта» по указанному основанию.

Кроме того, Заявитель, ссылаясь на п. 5.26 ГОСТ Р 7.0.97-2016, указывает на надлежащее заверение копий документов, направленных в составе заявки, у участников конкурса ООО «Стабком», ООО «Нужный сервис», ООО «Аргумент».

Согласно п. 1 ГОСТ Р 7.0.97-2016, настоящий стандарт распространяется на организационно-распорядительные документы: уставы, положения, правила, инструкции, регламенты, постановления, распоряжения, приказы, решения, протоколы, договоры, акты, письма, справки и др. (далее - документы), в том числе включенные в ОК 011-93 "Общероссийский классификатор управленческой документации" (ОКУД), класс 0200000.

Под организационно-распорядительными документами понимается комплекс документов, закрепляющих функции, задачи, цели, а также права и обязанности работников и руководителей по выполнению конкретных действий, необходимость которых возникает в операционной деятельности организации.

Документы, указанные в п. 1 п. 53 Правил № 75, не являются организационно-распорядительными документами. Таким образом, ссылка заявителя на несоответствие представленных копий документов участников конкурса ООО «Стабком», ООО «Нужный сервис», ООО «Аргумент» ГОСТ Р 7.0.97-2016 является несостоятельной.

Вместе с тем, согласно пп. 5 п. 15 Правил № 75 при проведении конкурса установлено следующее требование к претендентам: отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70

процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента.

Согласно баланса ООО «Нужный сервис» кредиторская задолженность общества составляет 90,39 % балансовой стоимости, что не соответствует требованиям пп. 5 п. 15 Правил № 75, однако Организатором торгов указанные обстоятельства не учтены при принятии заявки.

Также, согласно выписки из ЕГРЮЛ ООО «Аргумент», уставной капитал общества составляет 10 тыс. рублей. Однако в балансе общества указано, что капитал общества составляет 0 (ноль) рублей (строка 1310 баланса).

Таким образом, представленном документе содержится недостоверные сведения, что согласно пп. 1 п. 18 Правил № 75 является основанием для отклонения заявки.

Кроме того, согласно бухгалтерского баланса, доход ООО «Стабком» за 2020 год составляет 7923 тыс. рублей.

Однако в составе заявки ООО «Стабком» представило налоговую декларацию за 2020 отчетный год, согласно которой, сумма полученных ООО «Стабком» доход 2020 год составляет 6159,857 тыс. рублей.

Таким образом, представленном документе содержится недостоверные сведения, что согласно пп. 1 п. 18 Правил № 75 является основанием для отклонения заявки.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДОМРУС» на действия Управления городского хозяйства администрации МО г. Новороссийск при организации и проведении торгов на право заключения договора управления многоквартирным домом (извещение № 070421/35218438/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов – Управлению городского хозяйства администрации МО г. Новороссийск предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.